

La Unión Europea y Latinoamérica: cada vez más cerca

Emb. Vittorino Allocco*

** Jefe de la Delegación en Argentina de la Unión Europea*

Una Cumbre de 48 Jefes de Estado o Gobierno de la Unión Europea, Latinoamérica, Caribe y representantes de la Comisión Europea, se reunirán por primera vez, el 28 y 29 de junio próximo en Rio de Janeiro. El **objetivo del encuentro es estrechar las relaciones entre Europa y América Latina y el Caribe**, a través de renovar iniciativas de cooperación, fortalecer el diálogo político y expandir las relaciones económico-comerciales entre las dos regiones.

En anticipo a la Cumbre de Río, la Comisión Europea adoptó recientemente la "*Comunicación al Consejo, al Parlamento Europeo y al Comité Económico y Social sobre una nueva Asociación Unión Europea - América Latina en los albores del siglo XXI*". El documento es una iniciativa estratégica para impulsar un salto cualitativo que acelere el progreso en las relaciones con América Latina y que genere mayor dinamismo en la interacción. La estrategia define los temas de reflexión y debate sobre el futuro de las relaciones interregionales, teniendo en cuenta que **la Cumbre de Río es una oportunidad singular para articular los principales polos de interés recíproco**, agrupados en tres líneas principales:

- Temas políticos y estratégicos: Con intención de establecer canales más efectivos en foros internacionales y en organizaciones multilaterales para definir ventajas estratégicas mutuas.
- Temas económicos y de comercio: Para lograr una integración progresiva y a la vez avanzar en las reformas políticas y económicas que disminuyan la tensión social, consoliden mercados internos y generen mayor resistencia a las crisis financieras.
- Cooperación: Para maximizar el impacto de los recursos transferidos y direccionar el esfuerzo hacia los países con menor desarrollo relativo.

Las relaciones entre la Unión Europea y América Latina se han desarrollado en un entorno ágil y fructífero. Entre 1995 y 1999, **la Unión Europea ha duplicado la asignación financiera destinada a programas de cooperación** -con fondos no reembolsables- para América Latina, y actualmente se destina a ellos la suma de 1343 millones de Ecus. Los programas cubren diferentes prioridades: ayuda alimentaria y humanitaria, proyectos con organizaciones de la sociedad civil, apoyo a los procesos democráticos y a los Derechos Humanos, entre otros temas. Para Argentina, se aprobó una programación plurianual que incluye dos rubros principales: (i) fortalecimiento institucional en apoyo de la reforma del Estado, y (ii) cooperación económica que estimula la interacción de empresas argentinas y empresas europeas.

La estrategia adoptada recientemente por la Comunidad Europea es modulada en función de la heterogeneidad de prioridades de sus gobiernos y tiene una diferenciación entre sub-regiones: Mercosur, Chile y Mexico; países de América Central y de la Comunidad Andina.

Perspectivas para el MERCOSUR

A través del Acuerdo Marco Interregional de Cooperación en 1995, la Unión Europea y el MERCOSUR implementaron sus esfuerzos de integración. A partir de los resultados en consenso de una primer fase técnica del Acuerdo, cada una de las parte actualmente diseña su mandato político para arbitrar las medidas conducentes a la liberalización progresiva y recíproca del comercio y **alcanzar la primera Asociación Interregional entre dos bloques de países.**

Paralelamente a las gestiones en la fase técnica y la fase política del Acuerdo Marco, **existen actualmente en ejecución programas de cooperación de la Comisión Europea, que apoyan la consolidación del MERCOSUR:**

- Armonización aduanera. Programa que facilita la coordinación de las políticas aduaneras de los países del MERCOSUR y la armonización de legislaciones. La primera fase del programa se gestionó exitosamente y se abre actualmente la segunda fase.
- Normas técnicas. Asistencia técnica en materia de calidad para apoyar los esfuerzos en el afán de ganar mayor competitividad.
- Cooperación estadística. Programa que apoya la armonización de metodologías estadísticas dentro del MERCOSUR, entre EUROSTAT y los institutos oficiales que generan estadísticas en cada uno de los países del MERCOSUR.
- Agricultura. Apoyo al mercado interno de productos agrícolas, con especial atención a la mejora de la calidad sanitaria.
- Apoyo a la Secretaría Administrativa del MERCOSUR. Programa de fortalecimiento institucional a la Presidencia *pro-témpore* y a la Secretaría Permanente del MERCOSUR, con sede en Montevideo.

Además, los progresos en la integración se reflejan en el renovado interés por el MERCOSUR que muestran los operadores económicos europeos. A través del intercambio comercial y de inversiones, la Unión Europea ha consolidado su posición como primer socio comercial y segundo inversor de la región.

Coincido con algunos analistas que señalan que la posible negociación de un acuerdo de libre comercio entre la

Unión Europea y el MERCOSUR enfrenta actualmente algunas complicaciones, esencialmente de calendario y posiblemente de metodología. Algunos prefieren dar prioridad a la liberalización del comercio en el marco de la Organización Mundial del Comercio (OMC), otros prefieren comenzar con la liberalización entre los bloques regionales. Sin embargo, ambas partes tienen puntos débiles ante algunos productos sensibles: la Unión Europea con algunos productos en el sector agrícola, y el MERCOSUR con algunos productos industriales y algunos servicios. En este contexto, destacamos dos elementos:

(i) el rol del sector empresarial tiene una creciente importancia para reactivar y potenciar el vínculo existente, convirtiendo a la integración en un proceso irreversible, y

(ii) a pesar de las dificultades en algunos sectores, la idea de una asociación es tan válida como beneficiosa para ambas partes.

El crecimiento del intercambio comercial y de las inversiones generó una integración con intereses empresariales dinámicos, y la perspectiva de un libre acceso a mercados nuevos crecientes es un incentivo importante para lograr la asociación formal. Para incentivar aún más y acompañar a la iniciativa del sector privado, la Comisión Europea participó en la Primera Conferencia del **Foro MERCOSUR-Unión Europea**, celebrado en febrero último en Río de Janeiro, junto con los Presidentes de Estados Miembros del MERCOSUR, sus delegaciones y con representantes del sector privado de las dos regiones. Como Declaración Final de esa Conferencia surge el ambicioso compromiso de convocar a una Ronda de Negociaciones en el marco de la OMC; surge también una referencia expresa al área de libre comercio entre la Unión Europea y el MERCOSUR; y surge, además, el compromiso formal de avanzar en trabajos sectoriales.

En la Declaración, el Foro convoca a los Gobiernos de las partes y a la Comisión Europea a empeñar sus esfuerzos en:

- **Iniciar negociaciones entre las dos regiones** para facilitar el intercambio comercial, el flujo de servicios e inversiones en todos los sectores, y en
- Apoyar el desarrollo de relaciones empresariales e implementar las recomendaciones del Foro para **eliminar obstáculos e impedimentos de política pública que afectan a las operaciones empresariales.**

Los grupos de trabajo del Foro, que incluyen exclusivamente a representantes del sector privado de las dos regiones, establecieron recomendaciones particulares concretas en temas que estimulan el acceso a mercados, incluyendo el mutuo reconocimiento en certificación y standards, derechos de propiedad intelectual, identificación de prioridades en telecomunicaciones, energía, transporte, servicios financieros, turismo, etc.

La interacción del sector privado entre la Unión Europea y MERCOSUR y el significativo potencial que

representa este vínculo es el estímulo que ha generado un proceso irreversible hacia la asociación entre las dos regiones. La dinámica del proceso exige esfuerzos gubernamentales para acompañar e incentivar el progreso de la desregulación y el diseño de nuevos marcos normativos. En este proceso, el sector académico tiene un espacio de significativa importancia a través de la formación y de la investigación para orientar el pensamiento que fundamenta el debate sobre la integración de regiones. A pesar de la sensibilidad de algunos temas sectoriales, confiamos en que frente al análisis de los efectos de una progresiva y recíproca liberalización del comercio, son las ventajas quienes prevalecen.

1 .- PALLARES, Beatriz, "Transporte en el MERCOSUR", J.A., N° 6052, Buenos Aires, 27 de Agosto de 1997, pág. 50/51.-

2 .- No se contempla como factor integrante el ferrocarril, ya que las diferencias de trochas existentes, no permiten tomarlo como unidad.

3 .- GIL GUEDES, Coordinador Técnico Associação Brasileira de Concessionarias Viales, en "Memorias...". Primer Congreso Regional Latinoamericano sobre Sistemas de Transporte Inteligente, Buenos Aires, marzo de 1998.-

4 .- Actualmente, pueden contarse 22 cruces productivos fronterizos, solo entre Argentina, Uruguay y Brasil y 12 pasos entre Argentina y Chile.

5 .- JOHN CUTRELL, Transportation Consultants, en "Memorias..." op. cit.