

Presidencia chilena ALC-UE

BALANCE DE ACTIVIDADES PRIMER SEMESTRE 2011

Santiago de Chile, Junio 30, 2011

En miras a la realización en Chile de la Cumbre entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea (ALC-UE), su proceso preparatorio ha entrado ya en etapa final de definiciones, donde el trabajo conjunto se intensifica y la participación de los distintos sectores se hace más necesaria.

Estamos viviendo una época muy dinámica y de cambios, tanto en los modos y las formas de la integración latinoamericana y del Caribe como en la asociación con la UE. Pronto Latinoamérica y el Caribe tendrán una voz nueva para encauzar la asociación y el diálogo con una Unión Europea que, por su parte, desde el Tratado de Lisboa ha avanzado también en su representación exterior, adquiriendo una personalidad jurídica y un servicio diplomático comunitario liderado por un Alto Representante.

Este año deberá tener lugar la III Cumbre de América Latina y el Caribe sobre Desarrollo e Integración (CALC), que formalizará la creación de un nuevo mecanismo de diálogo que unirá CALC y Grupo de Río. A partir de allí, la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, CELAC, pasará a ser la voz de la región para todos los diálogos con otras regiones.

Y aquí Chile deberá asumir un doble rol, pues no solo ostenta la presidencia latinoamericana del proceso ALC-UE, sino que además asumirá la presidencia pro t mpore de la CELAC. Así, nos corresponderá organizar la primera cumbre intrarregional CELAC y estrenar además su diálogo extrarregional en la Cumbre con la UE. De esta manera, una vez formalizada la CELAC, la VII Cumbre ALC-UE, pasará a ser la I Cumbre CELAC-UE.

Para asegurar el éxito de esta Cumbre birregional hemos conformado una estructura especial en nuestra Cancillería, que consiste básicamente en tres oficinas: la coordinación política a cargo de un Alto Funcionario (SOM) y de un Alto Funcionario alterno; la Unidad de Contenidos y Negociación, ubicada en la Dirección de Asuntos de Europa; y la Secretaría de Cumbres, a cargo de la implementación y aspectos logísticos del evento.

Respecto a los contenidos, estamos trabajando en una matriz de seguimiento de los acuerdos de Madrid y preparando las ideas fuerza que definirán el tema de la Cumbre de Santiago. Hemos sostenido consultas para socializar estas ideas y hemos recibido contribuciones importantes de centros académicos, de expertos y de la CEPAL, tendientes a avanzar en el mejor logro para la cumbre de Santiago.

Por último, estamos fuertemente comprometidos con los objetivos de visibilidad y transparencia, para lo cual hemos creado una página Web -en el sitio del

Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile-, con información sobre la Cumbre ALC-UE y el camino preparatorio. Esta página irá progresivamente robusteciéndose con la mayor información posible, tanto de los preparativos oficiales como de los eventos complementarios.

En esta misma línea, el presente informe da cuenta del trabajo realizado a la fecha, con el objetivo de facilitar el seguimiento a quienes estén interesados en conocer en detalle el proceso de preparación de la próxima Cumbre ALC-UE.

I.- Antecedentes

Las reuniones Cumbres entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea representan el nivel máximo de institucionalización del proceso de diálogo político. Este diálogo de Jefe de Estados y de Gobierno de ambas regiones ha permitido avanzar hacia una cooperación más estrecha, propiciando acciones conjuntas que inciden en el desarrollo de ambas regiones, así como una actuación más coordinada en el campo internacional.

Este mecanismo de diálogo es de carácter permanente y es dirigido por dos copresidencias, una por cada región. En el caso de ALC, la Presidencia regional es elegida por los Estados miembros cada dos años. Respecto de la UE, luego del Tratado de Lisboa la representación recae en el Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE). En la última Cumbre, desarrollada en Madrid (2010) la región eligió a Chile para detentar la presidencia y oficiar de sede de la Cumbre.

El trabajo que desarrollan los copresidentes consiste en coordinar cada uno la acción de su región, la implementación de los acuerdos suscritos por los Jefes de Estado y de Gobierno (Declaración Conjunta y Plan de Acción), proponer y consensuar las Agendas de los Diálogos Sectoriales y de Alto Nivel y su realización, y negociar los documentos temáticos y otros aspectos que se determinen como productos para la Cumbre de Chile.

II.- Situación actual de los preparativos

Los preparativos se iniciaron en la XXXIII Reunión de Altos Funcionarios (SOM), que se realizó en Bruselas el día 25 de enero, donde se revisaron los avances en las seis áreas del Plan de Acción de Madrid (PAM), para lo cual se presentó una tabla de monitoreo que permite dar un seguimiento detallado a cada materia.

Una segunda Reunión de Altos Funcionarios se efectuó en Santiago el 28 y 29 de abril. En esta SOM XXXIV se acordó establecer un calendario de reuniones hasta la Cumbre y se analizaron las ideas preliminares sobre algunas propuestas de temas para la Cumbre, que están siendo consensuadas.

De acuerdo a las consultas iniciales, podemos identificar como una posible área de mayor interés el tema de inversiones de calidad social y ambiental, que destaca por su nivel de innovación, pues trasciende el tradicional diálogo de cooperación y sitúa la relación birregional en un plano de mayores equilibrios.

Igualmente se han analizado con detención temas como la seguridad energética, hídrica y de los alimentos; energías renovables y limpias; y desastres naturales y cambio climático.

III.- Fundación EULAC

En la VI Cumbre ALC-UE de Madrid, los Jefes de Estado y de Gobierno decidieron crear la Fundación EU-LAC, que tiene como tarea promover la intensificación de los vínculos entre ambas regiones, trabajando para ello con los sectores gubernamentales, académicos, empresariales y con la sociedad civil. Su sede estará en la ciudad de Hamburgo, Alemania y tendrá asociaciones privilegiadas con la Región de Lombardía (Italia) y el Instituto de las Américas de París (Francia).

En el último SOM de Santiago se formalizaron los nombramientos de Benita Ferrero-Waldner como Presidenta y del Embajador Jorge Valdez como Director Ejecutivo de la Fundación. Asimismo, se mandató al Grupo de Trabajo con sede en Bruselas a proseguir la formulación de alternativas que permitan su pronto inicio de actividades. En el intertanto, se procurará iniciar las negociaciones para un Acuerdo Internacional que le otorgue una institucionalidad definitiva. Dicho acuerdo sería firmado en la Cumbre de Santiago.

IV.- Diálogos Estructurados

El proceso entre Madrid y Santiago contempla una serie de diálogos estructurados entre ambas regiones. Hasta el momento podemos destacar:

Diálogo de Alto Nivel sobre Migraciones

El 24 y 25 de mayo se realizó el V Diálogo de Alto Nivel ALC-UE sobre Migraciones. En dicha ocasión se abordaron los temas sobre Migración Regular en conformidad con el documento de base acordado en el 2009. Es decir:

- Derechos y obligaciones legales concedidos a los nacionales de terceros Estados para la entrada y residencia en la UE.
- Reunificación familiar.
- Acceso al trabajo y a la seguridad social.
- Reconocimiento de cualificaciones, migración circular y modalidades para la adaptación laboral.
- Medidas de integración, incluidas las campañas de sensibilización.

Para la Cumbre de Santiago esperamos lanzar un Compendio Estadístico sobre Migraciones ALC-UE, que será un producto de este encuentro.

Diálogo en Ciencia y Tecnología

El 28 y 29 marzo de este año se efectuó en Bruselas la Reunión de Altos Funcionarios SOM (Senior Official Meeting) de Ciencia y Tecnología ALC-UE.

En ella quedaron constituidos 5 grupos de trabajo:

- Bioeconomía (incluyendo seguridad alimentaria): liderado por Argentina y formado además por Francia, España y la CE.
- Biodiversidad y Cambio Climático: constituido por Colombia, Perú, Francia, Finlandia, España y la CE.
- TIC para los desafíos sociales: formado por Chile, Nicaragua, México, Uruguay, Perú, Finlandia, Francia, España, CEPAL/ECLAC y la CE. Su trabajo se está enfocando tentativamente en 4 áreas (e-Health, e-Inclusion, LivingLabs y Sistemas Inteligentes de Transporte).
- Energías renovables: liderado por México y formado por Perú, España, Francia y la CE.
- También se constituyó un Grupo de Trabajo Transversal sobre la financiación y el aprendizaje de buenas prácticas, que lidera Argentina y está formado por República Dominicana, México, Portugal, Francia y la CE.

Diálogo sobre Drogas

Actualmente este Diálogo es presidido por Colombia, que es la encargada de organizar la XIII Reunión del Mecanismo. En esta ocasión, Colombia promueve el debate temático sobre la revitalización del Principio de la Responsabilidad Común y Compartida como eje articulador de la Cooperación birregional para enfrentar los desafíos que representa la Ruta Africana de la Cocaína e impulsar el desarrollo del Programa de Cooperación COPOLAD en materia de políticas de lucha contra las drogas.

V.- Proceso de seguimiento del Plan de Acción de Madrid

La Misión de Chile ante la UE realiza la coordinación general del Proceso de Seguimiento del Plan de Acción de Madrid. Cada capítulo está a cargo de un coordinador específico que trabaja en conjunto con la presidencia ALC:

- Ciencia, Investigación, Innovación y Tecnología (Argentina).
- Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente, Cambio Climático, Biodiversidad y Energía (Costa Rica).
- Integración Regional e Interconectividad para la Promoción de la Inclusión y Cohesión Social (Venezuela).
- Migración (Ecuador).
- Educación y Empleo para la Promoción de la Inclusión y Cohesión Social (Perú).
- El Problema Mundial de las Drogas (Colombia).

Cada país coordinador ha realizado el seguimiento de los compromisos establecidos en el Plan de Acción y, posteriormente, esta información se ha sistematizado en una Matriz, que se complementa con la información que ha dado la contraparte europea. El último informe fue entregado en la XXXIV SOM de Santiago. Finalmente, esta Matriz deberá ser puesta a consideración de los Jefes de Estado y de Gobierno ALC-UE en la próxima Cumbre de Santiago.

VI.- Coordinación con eventos complementarios

Durante el primer semestre de 2011 se inició el contacto con diversos sectores que, desde sus ámbitos específicos, organizan eventos paralelos o preparatorios de la cumbre oficial.

Cumbre Empresarial ALC-UE

La coordinación nacional de este evento está a cargo de la Confederación para la Producción y el Comercio (CPC), que será respaldada por la Secretaría de Cumbres empresariales, una nueva institución que cuenta con el apoyo financiero del BID y que ha estrenado recientemente su sede en Madrid.

La Cumbre Empresarial se efectuará en una fecha inmediatamente anterior a la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno ALC/UE y abordará un tema relacionado a ésta. El gobierno de Chile, a través de diferentes reparticiones, participa de las reuniones del Comité Coordinador de esta cumbre.

Foro Sociedad Civil

Se han establecido contactos con la sociedad civil organizada, representada en Chile por la coordinadora de ONGs ACCION, miembro de la Asociación Latinoamericana de Organismos de Promoción al Desarrollo (ALOP). El objetivo ha sido intercambiar informaciones, establecer coordinaciones y buscar mecanismos para considerar las propuestas de la sociedad civil en la cumbre oficial. ACCION organizará en Santiago el VI Foro de Sociedad Civil con anticipación a la Cumbre ALC-UE.

Asamblea Eurolat

Se ha tomado contacto con miembros de la Asamblea Eurolat, a efectos de coordinar la Cumbre oficial con el encuentro parlamentario, que reunirá a 150 legisladores de ambas regiones en Valparaíso.

Académicos

Se ha ofrecido respaldo a distintas actividades académicas que promueven temas relacionados a la cumbre (seminarios, congresos) y se ha programado una serie de encuentros con profesores universitarios, investigadores y representantes de centros de estudios, para recoger aportes de contenidos para la cumbre. Durante el primer semestre (29 de junio) se organizó un primer encuentro en el Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile con una veintena de académicos de América Latina y Europa.

Conclusión

El primer semestre de 2011 concluye con importantes avances en el proceso preparatorio de la Cumbre de Santiago. Se sostuvieron dos reuniones birregionales de Altos Funcionarios que permitieron ir impulsando y afinando el

trabajo, se iniciaron los contactos con sociedad civil y otros sectores que organizan eventos específicos en torno a la Cumbre oficial, y se adelantaron también posibilidades de fecha y agenda. Así mismo, los diálogos estructurados han seguido avanzando y los objetivos del Plan de Acción de Madrid se han ido cumpliendo según lo previsto.

Para este segundo semestre del año, el trabajo en torno a la cumbre se intensificará aún más, por lo cual es fundamental reiterar el interés de nuestra presidencia de hacer de esto un proceso altamente participativo.

Las ideas de los distintos sectores serán siempre bienvenidas y constituirán un enriquecimiento del debate y de la agenda de diálogo birregional. ALC está hoy en buenas condiciones de estabilidad y estará reunida bajo un nuevo esquema. Europa, en vías de salida de su crisis financiera y afianzando su nuevo diseño institucional. Creemos que son estos buenos signos para la I Cumbre CELAC-UE.

Esperamos para Santiago contar con la mayor concurrencia de Jefes de Estado y Gobierno y con la participación activa de un gran número de actores sociales, para enfrentar este gran desafío de construir una asociación que nos permita crecer juntos. ALC está al borde de dar el salto al desarrollo y Europa puede ser nuestro gran aliado en ello.

*Embajador Pablo Rodrigo Gaete
Director General para Asuntos Bilaterales*