

Las relaciones de cooperación al desarrollo entre Nicaragua y la Unión Europea

Ana-Maria Geană¹²⁰

Como uno de los líderes en la diplomacia mundial, la Unión Europea trata de lograr un alcance global en la economía, la política y la seguridad. Y el espacio Latino-Americano representa una parte necesaria de cualquier estrategia destinada a desarrollar marcos políticos para todas las regiones del mundo. Dado que existen fuertes vínculos históricos y culturales entre la Unión y América Latina, no resulta para nada sorprendente que se ha establecido una relación integral entre las dos entidades, basada en el diálogo político, la cooperación y un régimen comercial favorable. Las prioridades políticas¹²¹ de la UE hacia América Latina y el Caribe se centran entre otros en:

- Profundizar el diálogo político a nivel bilateral, regional y multilateral;
- Promover el comercio en beneficio mutuo, así como los lazos de inversión;
- Impulsar las relaciones bilaterales con los distintos países de América Latina al tiempo que se apoya la integración regional;
- Intensificar la cooperación en campos como: diálogo sobre cuestiones macroeconómicas y financieras, medio ambiente y energía, o de ciencia y investigación;
- Apoyar los esfuerzos de la región para reducir la pobreza y la desigualdad, así como para lograr el desarrollo sostenible, en consonancia con la Agenda para el Cambio de la UE;
- Adaptar los programas de cooperación para cubrir áreas innovadoras no contempladas en la cooperación al desarrollo tradicional;

¹²⁰ **Estudios de Master en Ciencias Políticas, Université Libre de Bruxelles**

¹²¹ La Unión Europea y América Latina: Una asociación de actores globales
http://eeas.europa.eu/la/docs/com09_495_es.pdf

- la participación de la sociedad civil en la Asociación Estratégica, entre otros, mediante la Fundación EU-LAC.

En 2012, la UE y América Central firmaron un Acuerdo de Asociación¹²², que fue aplicado poco después en Nicaragua, Honduras, Panamá, Costa Rica y El Salvador. De hecho, La Unión Europea es el principal donante del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) – cuyo miembro¹²³ es Nicaragua - y sus instituciones, desembolsando entre 2007 y 2013 más de 214 millones EUR de ayuda bilateral¹²⁴ en favor de Nicaragua.

Las relaciones políticas y económicas de la Unión Europea (UE) con Nicaragua han evolucionado de forma notable desde sus inicios a mediados de los años ochenta, llevando como meta común la consolidación de un modelo de desarrollo sostenible basado en “la paz, la democracia, la consolidación del Estado de Derecho y la profundización de la integración regional, tanto a nivel económico como político.”¹²⁵ En una primera etapa, la UE jugó un papel determinante en el fortalecimiento de los procesos de paz en Centroamérica, promoviendo a escala internacional los espacios inclusivos necesarios para llegar a una pronta solución de los conflictos en la región. Esta dinámica, enmarcada en lo que se ha conocido como "Diálogo de San José", ha servido de pauta para una destacada dimensión política en las relaciones entre el istmo y Europa, que se mantiene hasta hoy día. Al pasar de los años, el Diálogo se ha enriquecido, adaptándose a la nueva realidad que vive la región centroamericana.

El Acuerdo Marco para la Cooperación¹²⁶, firmado en febrero de 1993 entre Europa y América Central, amplió los temas, abarcando la cooperación económica y la tradicional cooperación al desarrollo, incluyendo además programas de cooperación científica y tecnológica, de protección al medio ambiente, de lucha contra la droga, y de respecto a los derechos humanos.

¹²² http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2012/november/tradoc_150037.pdf

¹²³ <http://www.sica.int/miembros/ni/gobierno.aspx>

¹²⁴ http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-13-838_es.htm

¹²⁵ http://eeas.europa.eu/delegations/nicaragua/eu_nicaragua/political_relations/index_es.htm

¹²⁶ http://eeas.europa.eu/ca/pol/pdca_12_03_es.pdf

La evolución de los regímenes políticos en Nicaragua

El país más grande de Centroamérica y uno de los menos poblados, con cerca de 500 kilómetros de costa, Nicaragua se esfuerza por superar las secuelas de la dictadura, la guerra civil y los desastres naturales, que han hecho que sea uno de los países más pobres del hemisferio occidental.

Catalogado como el “segundo país más pobre del continente americano,”¹²⁷ conforme a la información brindada por organismos internacionales y a la opinión que prevalece a nivel internacional. Aproximadamente el 45% de la población del país vive con dos dólares o menos al día, siendo considerada pobre, y el 16% es considerado viviendo en pobreza extrema, según un informe¹²⁸ del Banco Mundial.

El desarrollo económico está ligado intrínsecamente a los niveles de la productividad de un país y el modelo mantenido en Nicaragua refleja una exportación de materias primas con poca o ninguna manufactura, sin generar valor agregado a los productos finales. Esto se refleja en los ramos que más representan en cuanto a Producto Interno Bruto: carne, café y azúcar. Si bien una buena economía garantiza estabilidad y prosperidad económica, no garantiza también la distribución de la riqueza que se genera.

Tradicionalmente, el país se ha basado en las exportaciones agrícolas para sostener su economía, pero de éstas se beneficiaron principalmente unas pocas familias de la élite de ascendencia española, principalmente de la familia Somoza, que gobernó el país con apoyo de los Estados Unidos entre 1937 y la revolución sandinista en 1979.

¹²⁷ El Banco Mundial, Reporte de Monitoreo Global 2011: Mejorando las posibilidades de alcanzar los ODM. Washington, 2011

¹²⁸ El Banco Mundial, Producto Interno Bruto 2009 . Washington, 2010. Disponible para consulta en: <http://siteresources.worldbank.org/DATASTATISTICS/Resources/POP.pdf>

El gobierno corrupto de la dinastía Somoza le dio fuerza a los grupos guerrilleros de izquierda de Nicaragua, encabezados por el Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN). Los sandinistas comenzaron redistribuir la propiedad y realizaron grandes progresos en las esferas de la salud y la educación. Ellos ganaron una victoria decisiva en las elecciones de 1984, pero su orientación izquierdista también atrajo la hostilidad de los Estados Unidos, hecho que favoreció un acercamiento hacia la Unión Soviética y Cuba.

Para la guerrilla fue fácil reclutar nicaragüenses, tanto pobres como de clase media, y eventualmente, logró que el hijo de Somoza, entonces presidente, se retirara del cargo en 1979. En los años 1980s, fuerzas anti-Sandinistas empezaron a formarse, muchas de ellas, secretamente financiadas por los Estados Unidos. La guerra entre estos grupos “Contra” y los Sandinistas se dio durante toda la década, antes de que las dos partes llegaran a una negociación y acordaran el establecimiento de elecciones a principios de los 1990s. Los grupos Contra estuvieron activos en las dos regiones que hoy en día son las más afectadas por el comercio de droga: la Región Autónoma del Atlántico Norte y la Región Autónoma del Atlántico Sur.

Sin embargo, durante gran parte de la historia, la lucha en Nicaragua no ha sido siempre en contra de los grupos de crimen organizado, sino entre las élites dueñas de tierra y los grupos guerrilleros. Para “complicar los asuntos de seguridad, en una larga historia de intervención de los Estados Unidos, la Marina de Estados Unidos ocupó el territorio por 21 años, aproximadamente, antes de retirarse en 1931¹²⁹. El apoyo de Estados Unidos a dictadores como Anastasio Somoza García (1937-1947), también ayudó a fortalecer la arraigada sospecha de la influencia de Estados Unidos sobre la soberanía de Nicaragua. Aun se podría afirmar que la tensa relación continúa hasta hoy en día, dado que cambios significativos en materia de gobernanza no se han registrado en los últimos años.

¹²⁹ http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/americas/country_profiles/1225218.stm

En el caso de Nicaragua, “tanto la evolución de los regímenes políticos, como el desarrollo de procesos democratizadores constituyen fenómenos que se encuentran ligados (...) desde las primeras décadas del siglo xx a la dependencia de potencias foráneas como los Estados Unidos.”¹³⁰ A lo largo del tiempo, esto ha conllevado a la consolidación de una economía agroexportadora y la precaria construcción de un aparato político-administrativo, factores que han contribuido al deterioro gradual del país.

Hoy en día, Nicaragua es un tal-llamado “estado débil”, que se enfrenta a números obstáculos en su camino hacia la democratización y en reducir las desigualdades presentes en el ámbitos político, socio-económico o étnico. Aunque logró la expansión amplia de la capacidad estatal y redujo las formas más agudas de desigualdad, el proceso revolucionario iniciado en 1979 no pudo “profundizar de forma sostenida el proceso democratizador.”¹³¹

Aún más, la pobreza extendida y la relativa simplicidad de la estructura social nicaragüense – que cuenta con una clase media poco desarrollada – facilitan “que el oficialismo amplíe su labor de cooptación y bloquee la emergencia de otras alternativas.”¹³² A estos factores se añade la tardía construcción de una estatalidad moderna, que fue implementada dentro de un marco autoritario y que impidió el desarrollo apropiado de una sociedad civil emergente que “reivindicase la autonomía como valor esencial de su identidad y accionar.”¹³³

Desde el inicio de su mandato, en 2007, el presidente Daniel Ortega puso las bases de un sistema de participación ciudadana que contribuyera al buen desempeño de su gobierno por todo el territorio nacional y que luego tomó el nombre de “Poder Ciudadano.” De esta forma, los Gabinetes del Poder Ciudadano tienen el deber de involucrarse en el desarrollo de la nación de manera activa y apoyar los planes y políticas del Presidente. Concretamente, su agenda de trabajo

¹³⁰ http://www.nuso.org/upload/articulos/3887_1.pdf

¹³¹ http://www.nuso.org/upload/articulos/3887_1.pdf

¹³² Chaguaceda, Armando, *Régimen político y estado de la democracia en Nicaragua. Procesos en desarrollo y conflictos recientes*, Nueva Sociedad no. 240, julio-agosto de 2012, p.3

¹³³ *Ibidem* 13

consiste en “repartición de becas estudiantiles y de formación profesional, (...) la creación de cooperativas y selección de los beneficiarios de programas sociales.”¹³⁴

En realidad, este modelo fracasa en promover una verdadera participación ciudadana, dado que se somete a los directrices del Frente Sandinista y responde a los planes de trabajo de los gobiernos municipales, bajo el control del aparato estatal.

Al momento actual, las afinidades ideológicas y afectivas que aún se mantienen con la herencia revolucionaria, el recuerdo de los costos de la guerra y el miedo a la violencia, paralizan todavía el pleno funcionamiento de una acción colectiva eficaz. Como causa directa, se puede hablar de un bajo nivel de gobernabilidad nacional, lo que podría conllevar en un futuro próximo a un aumento del autoritarismo.

Las relaciones Nicaragua – Unión Europea

Las relaciones entre la Unión Europea y Nicaragua se iniciaron a finales de los años ‘70s y se fortalecieron a nivel centroamericano con la institucionalización del Diálogo de San José (1984). Se reforzaron con la suscripción del Acuerdo de Diálogo Político y de Cooperación entre la UE y Centroamérica en 2003. Las relaciones entre ambas partes se desarrollan también a través del diálogo birregional entre la UE y el istmo centroamericano (CC SICA). En 1996, la UE estableció en Nicaragua la Delegación Europea para Centroamérica y Panamá. Hoy en día, Nicaragua y la Unión Europea mantienen relaciones de amplio espectro basadas en vínculos históricos y culturales, valores y principios comunes que les convierten en aliados naturales. Estos valores giran “alrededor de la defensa de los derechos humanos, la democracia, el multilateralismo, la justicia y la cohesión social.”¹³⁵ El diálogo político entre Nicaragua y la UE se mantiene también a través de las diferentes cumbres entre la UE y América Latina y el Caribe.

¹³⁴ <http://encuentro.uca.edu.ni/images/stories/2012/pdf/84e/84e5a.pdf>

¹³⁵ <http://embanicbelgica.cancilleria.gob.ni/index.php/es/bilaterales/nicaragua-republica-checa-y-union-europea/nicaragua-union-europea>

El Documento de Estrategia País (DEP)– para Nicaragua 2007-2013, con un monto de 214 millones de Euros, tiene por objetivo principal “asegurar el desarrollo sostenible del país, garantizando no solo un apoyo financiero a Nicaragua, sino también un incremento del diálogo político y de transferencia de buenas prácticas europeas que puedan garantizar y fortalecer este desarrollo sostenible.”¹³⁶ La cohesión social y la integración regional son parte importante de esta estrategia.

Las tres áreas prioritarias de intervención en la estrategia son:

- Mejora de la democracia y de la buena gobernabilidad
- Educación
- Asuntos económicos y comerciales
- Desarrollo socio-económico en el ámbito rural

De hecho, a pesar de la crisis financiera europea, el embajador de la Delegación de la Unión Europea para Centroamérica expresó en enero de 2014 el interés de la UE de mantener la ayuda a cinco países de América Latina destacando a Nicaragua. Nicaragua será beneficiada con “104 millones de euros para la ejecución de cinco proyectos en las áreas de educación, gestión fiscal, agua y saneamiento, desarrollo sostenible y seguridad en la Costa Caribe,”¹³⁷ con un período de ejecución de los recursos comprendido entre 2014 al 2020. Además, la directora para América Latina y el Caribe de EuropeAid, Jolita Butkeviciene, afirmó que estaba “muy contenta con los resultados de la cooperación” al país y dijo que se cerraron con éxito 13 proyectos bilaterales por un monto alrededor de 195 millones de euros invertidos desde el 2007 al 2013.”¹³⁸

¹³⁶http://eeas.europa.eu/delegations/nicaragua/eu_nicaragua/tech_financial_cooperation/bilateral_cooperation/index_es.htm

¹³⁷ <http://www.lajornadanet.com/diario/archivo/2014/enero/24/1.php>

¹³⁸ Ibidem 18

Esta noticia vino poco después de que a finales del año 2013, el comisario de Desarrollo Andris Piebalgs confirmó¹³⁹ un monto de 204 millones de euros para la nueva estrategia de cooperación de la UE con Nicaragua para el período 2014-2020. La estrategia estará enfocada en las siguientes prioridades: apoyo al sector productivo, en particular agropecuario; educación efectiva para el empleo y adaptación al cambio climático.

Entre los proyectos que la Unión Europea ejecutará este año en Nicaragua se incluye uno de Apoyo a la Educación Técnica y la Formación Profesional, que “apoyará la estrategia del Gobierno en este tema para que la población económicamente activa que forma o va a formar parte de la fuerza laboral, sobre todo los jóvenes, eleven sus niveles de formación, diversifiquen sus habilidades y logren las cualificaciones profesionales necesarias que les permitan insertarse en el mercado laboral, mejorar su productividad y sus ingresos”¹⁴⁰, según afirmó la directora para América Latina y el Caribe de EuropeAid, Jolita Butkeviciene.

También se impulsarán el programa de Fortalecimiento de la Gestión Fiscal y proyectos dedicados a apoyar el desarrollo económico de la Costa Caribe, la colaboración con la Policía Nacional, el Ministerio Público y otras instituciones implicadas en la prevención y control del crimen organizado y tráfico de drogas. Como medidas futuras, se respaldarán el desarrollo económico local sostenible en la Costa Caribe a través del turismo y se implementará un Programa Integral Sectorial de Agua y Saneamiento Humano que “contribuirá a mejorar y ampliar los sistemas de abastecimiento de agua potable y saneamiento para 420 mil personas en 19 ciudades”¹⁴¹.

Pese al fuerte crecimiento reciente, la desigualdad sigue siendo uno de los retos más acuciantes en América Latina. EUROsociAL se ha convertido “en el programa

¹³⁹ <http://www.elnuevodiario.com.ni/economia/308713-educacion-nicaragua-clave-ue>

¹⁴⁰ <http://www.elnuevodiario.com.ni/economia/308713-educacion-nicaragua-clave-ue>

¹⁴¹ Ibidem 21

insignia de la Unión Europea en América Latina para la cohesión social.”¹⁴² Bajo el lema «Apoyar las políticas, conectar las instituciones», reúne a los responsables políticos y a los funcionarios de alto nivel de las administraciones públicas de Europa y de América Latina para elaborar y aplicar políticas que reduzcan las desigualdades sociales. La contribución total de la UE asciende a 70 millones EUR: 30 millones EUR en la primera fase (2004-2009) y 40 millones EUR en la segunda (2011-2014).

BIBLIOGRAFÍA:

- La Unión Europea y América Latina: Una asociación de actores globales
http://eeas.europa.eu/la/docs/com09_495_es.pdf
- <http://www.sica.int/miembros/ni/gobierno.aspx>
- Chaguaceda, Armando, *Régimen político y estado de la democracia en Nicaragua. Procesos en desarrollo y conflictos recientes*, Nueva Sociedad no. 240, julio-agosto de 2012
- The European Union as a global civilian power: development cooperation in EU-Latin American Relations
(<http://www.jstor.org/discover/10.2307/166282?uid=3739560&uid=2&uid=4&uid=3739256&sid=21103983648637>)
- http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2012/november/tradoc_150037.pdf
- http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-13-838_es.htm
- http://eeas.europa.eu/delegations/nicaragua/eu_nicaragua/political_relations/index_es.htm
- <http://www.el19digital.com/index.php/noticias/ver/13640/union-europea-ratifica-colaboracion-con-nicaragua>

¹⁴²http://eeas.europa.eu/delegations/nicaragua/press_corner/all_news/news/2014/20140325_01_es.htm

Revista Europea de Estudios Latino Americanos

- http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/americas/country_profiles/1225218.stm
- <http://es.insightcrime.org/perfil-del-crimen-organizado/nicaragua>
- http://eeas.europa.eu/delegations/nicaragua/eu_nicaragua/tech_financial_cooperation/bilateral_cooperation/index_es.htm
- <http://encuentro.uca.edu.ni/images/stories/2012/pdf/84e/84e5a.pdf>
- <http://www.lajornadanet.com/diario/archivo/2014/enero/24/1.php>
- http://www.aecid.es/ES/Paginas/Sala%20de%20Prensa/Noticias/2014/2014_01/2014-01-27-programas-UE.aspx
- <http://www.elnuevodiario.com.ni/economia/308713-educacion-nicaragua-clave-ue>
- http://eeas.europa.eu/delegations/nicaragua/press_corner/all_news/news/2014/20140325_01_es.htm