

**Seminario: "Forjando Lazos con Emigrantes:
Desafíos para Europa, América Latina y el Caribe"
organizado por la Fundación EU-LAC y el Instituto GIGA
18-20 de septiembre de 2017, Municipio de Hamburgo, Alemania**

- Nota Conceptual -

Europa, América Latina y el Caribe (ALC) son regiones con historias migratorias ricas y complejas, marcadas por momentos en los que los flujos en una dirección han predominado en alguna dirección, sin jamás descartar del todo a los otros: la inmigración, la emigración y la migración de tránsito. En el siglo XIX y a principios del XX, los Estados latinoamericanos se centraron principalmente en las políticas de inmigración para atraer población hacia sus nuevos territorios independientes, mientras en Europa la pobreza y las guerras fomentaban la emigración. En las últimas décadas, el escenario político cambió fundamentalmente. Los flujos inmigratorios a Europa occidental aumentaron en las décadas de 1950 y 1960. El Tratado constitutivo de la Comunidad Económica Europea incluyó un capítulo en el que se otorgaron los derechos de residencia y de movilidad de los trabajadores migrantes europeos. Mientras tanto, en las últimas décadas del siglo XX, América Latina y el Caribe se convirtieron en regiones asociadas principalmente con la emigración. Hoy algunos países de América Latina y el Caribe tienen más del 15 por ciento de su población ciudadana actual residente en otro lugar en el mundo.

En una nueva era de transnacionalismo, Estados alrededor del mundo han desarrollado nuevas responsabilidades hacia sus emigrados por medio de políticas que reconocen y protegen sus derechos y, en un sentido más general, les permitan contribuir y conservar voz (y voto) en sus países de origen. Estas son las llamadas **políticas hacia emigrantes** (o políticas de vinculación con la diáspora) y están compuestas de diferentes enfoques. No se trata sólo de tareas de asistencia, sino propiamente de integración tanto en el Estado de origen, como en el de residencia. En América Latina y el Caribe, por ejemplo, algunos países ayudan a sus emigrantes a permanecer en el extranjero e incluso a naturalizarse en los países de residencia, facilitando la tarea de integración en el Estado de residencia por medio de la "corresponsabilidad", pero también reforzando así los patrones de emigración. Otros países buscan asistir a emigrados quienes desean retornar al país y adoptan políticas más propicias a la migración circular, buscando cumplir las promesas de ganancias para las tres partes: migrantes, países de origen, y de destino.

Al mismo tiempo, dentro del **marco de la Unión Europea (UE)** se han extendido muchos derechos a los trabajadores migrantes de los Estados miembros y algunos a los trabajadores migrantes de terceros países, en particular la portabilidad de las prestaciones sociales. Por lo tanto, en la Unión Europea emerge apenas una política hacia trabajadores migrantes que los considera como sujetos de derechos a partir de su entrada al mercado de trabajo y no a partir de las condiciones jurídicas de entrada desde el punto de vista de los asuntos internos de los diferentes países europeos (visados, etc.).

Desde una perspectiva más amplia, **cada región y cada Estado-nación desarrolla una manera propia, basada en sus propias tradiciones y metas, para establecer vínculos con emigrantes.** Sin embargo, los actores políticos (entre ellos los emigrantes que luchan por el reconocimiento de sus derechos en el país de origen) observan y sacan lecciones a partir de lo que otros países hacen en este ámbito. Las organizaciones internacionales, gubernamentales y no gubernamentales, son fuertes promotoras de tal difusión horizontal. Tanto la Unión Europea como América Latina y el Caribe están trabajando para la implementación del **Diálogo Estructurado e Integral EU-LAC sobre Migración**, que fue lanzado en 2009 con el objetivo de identificar desafíos comunes y áreas de cooperación mutua, así como construir una base de evidencia más fuerte para desarrollar políticas sobre migración entre las dos regiones. Además de haber capacitado a más de 350 funcionarios de 150 instituciones de 30 países de las regiones de la CELAC y de la UE, esta cooperación ha dado lugar a un marco técnico-teórico que es la base para construir alianzas que potencian el impacto de las remesas, y permiten que diferentes administraciones colaboren.

El objetivo de este seminario es ofrecer una comprensión más profunda de las políticas dirigidas a los migrantes, y promover la transferencia del conocimiento y el aprendizaje dentro y entre las regiones de la Unión Europea, por un lado, y de América Latina y el Caribe, por el otro. Para ambas regiones, el intercambio de iniciativas, programas y buenas prácticas en el ámbito de las políticas hacia emigrantes es crucial porque éste ofrece reducir los costos de integración de individuales emigrantes así como los estados emitentes y receptores. Las diferentes políticas que se han diseñado recientemente incluyen parámetros útiles para que los países de origen mejoren su gestión en esta ámbito y abren canales para que los países de origen y de residencia colaboren. Los migrantes también se benefician al tener un panorama claro de estas políticas, ya que este conocimiento les da una orientación para definir sus agendas cuando actúan colectivamente para el avance de sus derechos transnacionales.

Este seminario mirará más allá de los flujos migratorios entre las regiones: el foco recae en las políticas que hacen posible el desarrollo de conexiones fructíferas entre los Estados de origen y sus emigrantes. Para comparar y discutir lo que una región puede aprender de la otra en una posición de igual a igual, los debates presentados mostrarán una diversidad de experiencias de países, sub-regiones y regiones. Los oradores invitados a este Seminario también serán reflejo de interdisciplinariedad y diversidad, incluyendo expertos académicos, responsables de la formulación de políticas y representantes de organizaciones internacionales que pueden contribuir al diálogo y al intercambio de prácticas desde sus respectivas perspectivas profesionales.

Formato del Seminario

El Seminario será coorganizado por la Fundación EU-LAC, el GIGA German Institute of Global and Area Studies y CAF Banco de Desarrollo de América Latina. El evento comenzará con una recepción y discursos de apertura el 18 de septiembre de 2017, seguidos por cuatro sesiones de mesa redonda y una sesión de conclusión los días 19 y 20 de septiembre de 2017. El Seminario tendrá lugar en el Ayuntamiento del Estado Libre y Hanseático de Hamburgo, Alemania. Será anunciado públicamente por las instituciones coorganizadoras y estará abierto a la participación de autoridades de América Latina, el Caribe y la Unión Europea, representantes de instituciones de Hamburgo, y de las dos regiones, así como

como del público general interesado en la temática. Como los asientos son limitados, las personas interesadas en asistir al Seminario deberán registrarse con antelación. Los debates del Seminario se recogerán en una breve publicación en español e inglés para ser distribuida por las instituciones coorganizadoras.

Recepción: Durante la recepción, dos distinguidos invitados realizarán discursos de apertura abordando el tema del Seminario desde una perspectiva política y académica. Esta recepción también servirá para inaugurar el Festival de **Otoño Latinoamericano y Caribeño en Hamburgo**, que en este año estará dedicado al tema "**Migrantes y Viajeros**".

Mesas redondas: Las mesas redondas abordarán cuatro temas específicos (Participación política de los emigrantes; Más allá de las remesas; Políticas sociales; y Acuerdos de ciudadanía). Se organizarán de la siguiente manera: un moderador bosquejará brevemente el tema de la sesión, presentando los debates del alcalde y las tendencias recientes y presentará a los ponentes de la sesión invitándoles a contribuir con relación al contenido presentado. Enseguida, los ponentes, según su perfil profesional (investigadores, responsables políticos, representantes de instituciones internacionales y regionales u organizaciones de la sociedad civil) harán presentaciones breves que muestren análisis de investigación original, propuestas orientadas hacia el futuro, o ejemplos políticas innovadoras y buenas prácticas de países, subregiones o de alguna de las dos regiones completas. La primera ronda de ponencias cortas será seguida por un conjunto de preguntas preparadas por el moderador. Las preguntas se orientarán hacia la identificación de conexiones potenciales entre los temas presentados y las formas en que los conocimientos, las ideas y las prácticas tratados pueden ser transferidos dentro y entre las regiones europeas y de América Latina y el Caribe. Posteriormente, se abrirá la sesión para preguntas, comentarios e intervenciones del público asistente. Por último, el moderador invitará a los participantes a formular recomendaciones concretas para las políticas nacionales, regionales y birregionales, teniendo en cuenta las aportaciones de los demás participantes y del público.

Presentación del libro "*Políticas migratorias en América Latina y el Caribe*": Este libro sistematiza las políticas de emigrantes en 22 países de América Latina y el Caribe, constituyendo un recurso vital tanto para los académicos que trabajan sobre las políticas de la diáspora como para servidores públicos y los representantes políticos que tengan interés en conocer y comparar las políticas de vinculación, y participación de la diáspora en los países de casi toda la región.

En síntesis, nuestro objetivo es de reunir a investigadores, responsables políticos, representantes de instituciones internacionales y regionales y organizaciones de la sociedad civil para compartir sus conocimientos, políticas, agendas y prácticas relacionadas con la migración y la participación de la diáspora. Buscamos fomentar que la Unión Europea, América Latina y el Caribe profundicen la comprensión de las perspectivas migratorias de los demás. Esperamos que los diversos antecedentes y experiencias de los oradores y ponentes invitados atraigan a público interesado de los círculos políticos, fundaciones, organizaciones de inmigrantes y del mundo académico.