



EU-LAC Foundation  
Fundación EU-LAC

## Webinario Fundación EU-LAC e Idea Internacional

### **‘Estado de la Democracia en América Latina, el Caribe y Europa: Análisis y Perspectivas en Épocas de Pandemia y Post Pandemia’**

El webinario ‘Estado de la Democracia en América Latina, el Caribe y Europa: Análisis y Perspectivas en Épocas de Pandemia y Post Pandemia’ fue organizado por la Fundación EU-LAC e Idea Internacional en el marco de la suscripción de un acuerdo de cooperación entre ambas entidades, llevado a cabo el día 11 de diciembre del 2020. La [grabación](#) está disponible en la página web de la [Fundación EU-LAC](#).

El objetivo de este webinario fue proveer un espacio para compartir reflexiones por parte de un grupo de expertos sobre los desafíos instalados en América Latina, el Caribe y Europa en materia de democracia, abordar las complejidades planteadas por la pandemia y las oportunidades que se abren para continuar con el fortalecimiento del valor democrático en ambas regiones. El formato del evento consistió en ponencias de 8 minutos de cada orador/a, sucedidas por una serie de preguntas provenientes de la audiencia.

El panel estuvo compuesto por el Dr. Adrián Bonilla (Director Ejecutivo de la Fundación EU-LAC), el Dr. Sergio Bitar (Ex Ministro de Estado de Chile y Vicepresidente del Consejo de Idea Internacional), la Dra. Maria Hermínia Tavares de Almeida (Profesora titular de la Universidad de São Paulo e investigadora sénior del Centro Brasileño de Análisis y Planificación – CEBRAP), la Dra. Claudia Zilla (investigadora principal del Departamento de Investigación Las Américas del Instituto Alemán para la Política y Seguridad Internacionales) y el Dr. Felipe Burbano de Lara (Director de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales-FLACSO Sede Ecuador). El seminario fue moderado por el Dr. Daniel Zovatto, Director Regional para América Latina y el Caribe de Idea Internacional.

### **Comentarios de apertura**

El Dr. Adrián Bonilla abrió este webinario comentando que la Unión Europea (UE) y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) comparten el valor democrático dado que ambas organizaciones han planteado siempre, tanto en documentos internacionales como en sus declaraciones políticas, la idea de defender la democracia. En América Latina, particularmente, la CELAC ha definido la democracia con una lógica relativamente procedimental. La define como un proceso político que: a) respeta los valores esenciales de este tipo de régimen; b) plantea que el acceso al poder y su ejercicio están sujetos al derecho; c) plantea el respeto de las facultades constitucionales de distintos poderes del Estado; d) plantea la celebración de elecciones libres, transparentes e informadas en el sufragio universal como expresión de la soberanía, y; e) plantea el respeto de todas las libertades públicas incluyendo los derechos humanos como un sustento de este principio. Es alrededor de esta forma de concebir la realidad política deseable que ambas regiones han desarrollado estrategias de asociación.



El Dr. Daniel Zovatto indicó que 4 de cada 10 democracias en el mundo presentan retrocesos por las medidas sanitarias tomadas a causa de la pandemia del COVID-19. Han aumentado los grados de deterioro, aparecido nuevas y complejas amenazas, y existe un grado de insatisfacción mayor con la democracia; en algunos casos se ha ido erosionando, en otros se han profundizado sus rasgos híbridos, y en otros se han profundizado características autoritarias de esos regímenes.

### Presentaciones

#### Dr. Sergio Bitar, Vicepresidente del Consejo de Idea Internacional

El Dr. Sergio Bitar comenzó su presentación enunciando 5 grandes oportunidades que la crisis presenta para los Estados latinoamericanos:

- 1) *Necesidad de cambio del sistema político*: Reducir la polarización y buscar consensos básicos para mantener la democracia, poniendo atención a los sistemas electorales, así como al fortalecimiento de la autonomía del poder judicial y reduciendo el desacoplamiento entre la élite y la ciudadanía a través de un reforzamiento del diálogo y la deliberación.
- 2) *Creación de un nuevo pacto social*: El tema central es la reforma del sistema de salud como la propuesta de crear, en el marco de la Organización Mundial de la Salud (OMS), un órgano global de prevención y coordinación frente a pandemias.
- 3) *Cambio de la estructura productiva*: Esto implica avances en materia de digitalización, de formas de educación, formación y reducción de la informalidad del empleo.
- 4) *Buen gobierno*: Los liderazgos de numerosas dirigentes mujeres han sido determinantes, y la participación de jóvenes, innovadora.
- 5) *Reordenamiento del orden global*: El marco institucional global debe apoyar a la democracia.

Según Sergio Bitar, Europa posee un posicionamiento más afirmativo de su propia estrategia respecto a la democracia pues se trata de la denominada “autonomía estratégica europea”. Si bien Europa demuestra cada vez un interés más marcado por Asia, es posible distinguir 5 temáticas que podrían dar pie a repensar y generar dinámicas entre Europa y América Latina y el Caribe:

- 1) *Valores, democracia social y derechos humanos*
- 2) *Autonomía estratégica*
- 3) *Pacto Social*
- 4) *Cambio climático*
- 5) *Digitalización*

A partir de una pregunta por parte de la audiencia sobre cómo los movimientos sociales pueden contribuir para un pacto social innovador de abajo hacia arriba, Bitar agregó que un pacto social es un proceso gradual que tiene que caracterizarse por una línea política ascendente, a través de acciones que promuevan la discusión y el diálogo ciudadano inducido por el Estado. Señaló que los recursos para tal fin deben ir en proporción a la reducción de la desigualdad y a la creación de



EU-LAC Foundation  
Fundación EU-LAC

una base para la democracia y que el pacto social significa, sobre todo, revisar la política de reducción de la pobreza.

Para concluir su intervención, Bitar hizo referencia al caso chileno para ejemplificar cómo el acuerdo político de crear un plebiscito para abrir una nueva constitución es una apertura institucional para canalizar las protestas sociales, los temas de desigualdad y discriminación.

**Dra. Maria Hermínia Tavares de Almeida, Investigadora Sênior del Centro Brasileño de Análisis y Planificación (CEBRAP)**

La Dra. Maria Hermínia Tavares de Almeida comenzó su intervención explicando que con la 'tercera ola de democratización' en el mundo ha habido respuestas regionales diversas. Mientras que la democracia se afianzó en el sur de Europa y está desapareciendo de Rusia, las democracias latinoamericanas y caribeñas enfrentan el desafío de afianzar sus instituciones democráticas en sociedades en las cuales, además de pobreza, existen numerosas desigualdades.

La Dra. Tavares de Almeida considera que garantizar la integridad de los procesos electorales es fundamental para fortalecer las instituciones democráticas. Las democracias latinoamericanas están avanzando ya que las elecciones están permitiendo que el sistema se preserve. Además, se debe hacer un especial énfasis en la capacidad gubernamental para que la democracia se afiance en el continente. El gran reto es la capacidad de los sistemas políticos de la región para encausar institucionalmente la protesta y el malestar que está presente permanentemente en las respectivas sociedades. Desde su perspectiva, Chile es un ejemplo de cómo un sistema político se puede abrir y reformar a partir de las demandas de la sociedad. Esta capacidad de los sistemas democráticos de abrirse y responder a la presión será fundamental para que la democracia siga siendo el sistema predominante en la región.

Frente a una pregunta por parte de la audiencia de cómo comparar el populismo actual con el del pasado, la Dra. Tavares de Almeida comentó que el populismo es un término de alguna manera impreciso dado que ha sido utilizado para describir procesos muy distintos. En el pasado se ha llamado *populistas* a liderazgos que permitieron la inclusión de sectores importantes de la población en la vida política. Lo que hay ahora son procesos y fenómenos políticos que ya no están en tema de inclusión real, sino sectores excluidos de la vida política, pero que utilizan la incertidumbre ante lo distinto, y que de alguna manera incentivan una polarización. Si en el pasado el populismo ya tenía una aprobación difícil para la democracia, ahora es básicamente un factor de tensión y de profundización de la polarización.

En su reflexión final, la investigadora destacó que uno de los puntos que más ha avanzado en el periodo democrático es la idea de derechos. Los movimientos se han construido y han avanzado debido a que el sistema democrático avanzó la idea de la igualdad, de los movimientos de las mujeres y movimientos de comunidades afrodescendientes e indígenas.



EU-LAC Foundation  
Fundación EU-LAC

**Dra. Claudia Zilla, Investigadora principal del Departamento de Investigación Las Américas del Instituto Alemán para la Política y Seguridad Internacionales (SWP), Berlín**

La Dra. Claudia Zilla argumentó que existe un “triángulo vicioso en las democracias de América Latina y el Caribe”. Es decir, tres puntos disruptivos para el funcionamiento de la democracia en la región: 1) pobreza y desigualdad; 2) violencia y corrupción; 3) transgresión institucional.

La Dra. Zilla se apoyó en datos del Fondo Monetario Internacional (FMI) para explicar el primer punto disruptivo estipulando que, con el 8.2% de la población mundial, a fines de septiembre de 2020, América Latina y el Caribe concentraban el 28% de los casos de infección y el 34% de las muertes vinculadas al COVID-19, siendo esto consecuencia de la pobreza y desigualdad del subcontinente. Más de un tercio de la población de la región vive bajo la línea de pobreza, y dentro de este tercio, un tercio sobrevive en condiciones de pobreza extrema. A su vez, América Latina y el Caribe son la región más desigual del mundo. Según datos del Banco Mundial, 8 de los 10 países más desiguales del mundo están en la región; en ella el 20% de la población concentra el 83% de la riqueza. Estos niveles de pobreza y desigualdad restringen el ejercicio de derechos y libertades, tornan permeable el ámbito político a la lógica económica y atentan contra la cohesión social en la medida en que la sociedad se compartimentaliza en mundos paralelos según estratos sociales.

Con respecto a la segunda punta del triángulo vicioso, la Dra. Zilla mencionó que, si bien América Latina y el Caribe conforman una zona libre de armas nucleares y sin conflictos interestatales, es la región más violenta del mundo. Lo anterior se debe no solo a la presencia de bandas criminales y grupos paramilitares, sino también al involucramiento de agentes de seguridad de los Estados en gran parte de los homicidios computados. La violencia se combina con la pobreza y la desigualdad, afectando a los grupos sociales más vulnerables: mujeres, indígenas, afrodescendientes, homosexuales, queers y trans. A esta problemática de violencia se suma la corrupción, la cual fomenta el descrédito de la política. En sus palabras, la corrupción es un problema tan estructural que no es solo una cuestión política sino también cultural que toca a todos los individuos de la sociedad.

Como tercer y último vértice del triángulo vicioso, la Dra. Zilla se refirió a la transgresión institucional dando como ejemplo el reeleccionismo presidencial, la judicialización de la política y la politización de la justicia. La investigadora explicó que los escándalos de corrupción y su procesamiento judicial tienen efectos ambivalentes dado que se genera una distorsión de la competencia política, en donde la expectativa de procesamiento penal incrementa el incentivo para perpetuarse en cargos públicos y mandatos políticos garantizando una cierta inmunidad ante posibles juicios.



EU-LAC Foundation  
Fundación EU-LAC

**Dr. Felipe Burbano de Lara, Director de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Ecuador**

El Dr. Felipe Burbano de Lara inició su intervención haciendo referencia al descontento generalizado con la democracia y las revueltas en contra de los partidos y élites políticas en América Latina y el Caribe. Consecuentemente, señaló, se trata una crisis de formas de representación social asociada a las instituciones de democracia en su forma liberal o poliárquica.

La singularidad histórica de la región se debe a dos momentos. Por un lado, la disolución progresiva del imaginario democrático ligado a las transiciones de los años 80s centrado en la construcción de un régimen democrático (conjunto de partidos, instituciones, libertades reglas que substituyera formas de autoritarismos precedentes). Las transiciones que generaron enormes expectativas e incluso un momento refundacional de las democracias, fueron un imaginario que se fue diluyendo lentamente y ya a mediados de los años, 90 la literatura sociológica y politológica mostraba las dificultades de las transiciones para consolidar las democracias (ausencia de ciudadanía y garantía de los derechos ciudadanos, entre otros). Este primer diagnóstico ha mostrado la dificultad de la convivencia de los regímenes de la transición con las políticas neoliberales.

Por otro lado, el giro a la izquierda en América Latina desde fines de los años 90 fue el otro hecho que marcó la historia. Este giro es un proceso que abre la búsqueda de formas alternativas a la democracia liberal (participativas, ciudadanas, radicales, refundacionales) que en conjunto tenían como centro o eje la crítica a las democracias representativas liberales. Existió entonces un giro a la izquierda no solo en términos democráticos sino también de modelos económicos post-neoliberales vinculados con ideales del socialismo del s. XXI.

Según el Dr. Burbano de Lara, la región latinoamericana y caribeña se enfrenta a cinco desafíos para restablecer la calidad de la democracia y dotarla de una capacidad para construir horizontes políticos:

- 1) *Restablecer el vínculo entre élites políticas y la sociedad.*
- 2) *Restablecer el vínculo entre élites políticas y votantes para evitar la volatilidad de los procesos políticos y la deslegitimación de los gobiernos de los presidentes electos. Garantizar la calidad de los procesos políticos es condición mínima de las democracias para renovarse y relegitimarse.*
- 3) *Superar la fractura entre las propias élites políticas: superar las polarizaciones ideológicas es relevante para volver a otorgarle a los regímenes democráticos capacidad gubernamental.*
- 4) *Superar la ruptura de las élites políticas asociadas a las instituciones democráticas existentes y movimientos sociales y populares que provocan efervescencia popular radicalizada en muchos países de América Latina y que están planteando formas distintas de cambio y renovación democrática.*



EU-LAC Foundation  
Fundación EU-LAC

- 5) *Repensar el modelo económico* para que el modelo pueda retomar el crecimiento, asegurar la redistribución y que pueda enfrentar los desafíos nuevos que trae consigo la pandemia de la COVID-19.

Concordando con los otros ponentes, el Dr. Burbano de Lara mencionó que el problema de la democracia hoy en América Latina y el Caribe está ligado con la capacidad democrática para incorporar las demandas emancipadoras de los distintos actores sociales y movimientos populares. El desafío es cómo devolverle a la democracia un sentido libertario, cómo dar forma política a las demandas y conectar a la democracia con el ideal emancipatorio.

### **Comentarios de clausura**

#### **Dr. Sergio Bitar, vicepresidente del Consejo de Idea Internacional**

Para finalizar, el Dr. Sergio Bitar explicó la importancia de pensar en cuáles acciones América Latina y el Caribe pueden llevar adelante con Europa, región que apoya y ha resuelto problemas extremadamente complejos y es un foco de democracia y valores. Es la participación social, el pacto social y la administración del Estado de un nivel de calidad que permite ser mejor gobierno, concluyó.

#### **Dr. Adrián Bonilla, Director Ejecutivo de la Fundación EU-LAC**

A modo de clausura, el Dr. Adrián Bonilla hizo referencia a la democracia como una problemática de carácter global y, al referirse a América Latina, resaltó la importancia de tomar en consideración que es una región extremadamente diversa en la cual coexisten varios sistemas políticos que se llaman a sí mismos democráticos y en donde parte del debate político gira en torno a cómo nominar esas prácticas e instituciones. Para el Dr. Bonilla, lo más importante es cómo construir un régimen político que de cuenta de sistemas de representación de los intereses de la sociedad y cómo construir canales de participación de todos sus actores en los sistemas de toma de decisión y alocación de recursos.

La Fundación EU-LAC e Idea Internacional agradecen a las personas que participaron en el evento, así como a las personas interesadas en el presente reporte.

Reporte escrito por Guillermo Luis Vitale, pasante en la Fundación EU-LAC

Traducción por Carolina Wolf, pasante en la Fundación EU-LAC

Editado por Diego Durán Cruz, Coordinador de Programa en la Fundación EU-LAC