

SEMINARIO EU-LAC

Avanzar el enfoque whole-of-society en la cooperación entre la Unión Europea – América Latina y el Caribe frente al crimen organizado transnacional

15 JUNIO, 2026 BRUSELAS
EUROPEAN CRIME FIGHTING WEEK

NOTA CONCEPTUAL Y AGENDA





Seminario EU-LAC en el marco de la EU Crime Fighting Week

'Avanzar el enfoque *whole-of-society* en la cooperación entre la Unión Europea – América Latina y el Caribe frente al crimen organizado transnacional'

Nota conceptual

Organizador: Fundación EU-LAC

Ubicación: NH Brussels EU Berlaymont, Bruselas, Bélgica

Fecha: 15 de junio de 2026

Objetivo

El Seminario EU-LAC 'Avanzar el enfoque *whole-of-society* en la cooperación entre Unión Europea – América Latina y el Caribe en la lucha contra el crimen organizado transnacional', organizado en el marco de la EU Crime Fighting Week, servirá como plataforma para:

- **Facilitar el diálogo intersectorial** y el intercambio de ideas, conocimientos y experiencias entre actores de la sociedad civil, representantes de gobiernos y comunidades locales, actores del sector privado, profesionales, expertos académicos e investigadores en los empeños contra el crimen organizado transnacional;
- **Crear un espacio para revisar** la evolución, los logros y las áreas de oportunidad para iniciativas birregionales y subregionales en esta área de acción;
- **Contribuir a ampliar el enfoque *whole-of-society*** identificando las mejores prácticas de políticas públicas inclusivas que respeten los derechos humanos, así como asociaciones estratégicas integrales;
- **Fomentar la cooperación birregional basada sobre** el intercambio de experiencias, las mejores prácticas y las oportunidades futuras entre diversos actores de América Latina, el Caribe y Europa
- **Resultados esperados:** Un informe de política basado sobre las conclusiones clave, las mejores prácticas y las recomendaciones orientadas a la acción

Participantes y formato

- **Participantes:** actores de la sociedad civil y del Estado, representantes de gobiernos locales y comunidades, actores del sector privado, profesionales, expertos académicos e investigadores
- **Duración:** Un programa de medio día estructurado en diferentes sesiones basadas en los temas principales de discusión
- **Idiomas:** inglés y español con interpretación simultánea



Contexto

La IV Cumbre de Jefes de Estado y Gobiernos de la Comunidad de América Latina y el Caribe (CELAC) – Unión Europea (UE), celebrada en Colombia en noviembre de 2025, ofreció, en medio de un panorama global cambiante, una oportunidad para que las altas autoridades de estas regiones se confrontaran en una amplia gama de temas urgentes. En esta ocasión, se renovaron los compromisos de cooperación en materias de seguridad ciudadana, justicia y lucha contra el crimen organizado transnacional; promoción del comercio y inversiones; la defensa del multilateralismo; el fomento de la cohesión social; y la transformación digital¹.

A la Cumbre siguió una Declaración Conjunta, por la cual Jefes de Estado y Gobiernos reconocieron que el problema global de las drogas requiere una respuesta conjunta basada sobre el principio de responsabilidad común y compartida, §36 *"acogieron con satisfacción los avances alcanzados en nuestro diálogo y cooperación en materia de seguridad ciudadana, reconociendo que los crecientes desafíos actuales exigen estrategias conjuntas, integrales y multisectoriales. Reafirmaron nuestra determinación de intensificar los esfuerzos birregionales, tanto a nivel bilateral, regional como multilateral, para abordar los retos comunes en materia de seguridad ciudadana y fortalecer el Estado de derecho"*. Además, las altas autoridades, §38, *"valoraron el papel del [Mecanismo de Coordinación y Cooperación CELAC–UE en Materia de Drogas](#) y apoyan los objetivos de [la Declaración de La Paz](#)"*.²

Un hito en la cooperación birregional fue determinado por el lanzamiento de la [Alianza UE-ALC para la Seguridad Ciudadana](#)³ en los márgenes de la Cumbre de noviembre pasado. La Alianza se basa en el impulso político de la Asociación para la Justicia y la Seguridad citada en la Cumbre de 2023, y proporciona *"un marco basado en valores para la cooperación que aborde estas amenazas, colectivamente y multilateralmente, con pleno respeto a los derechos humanos y al Estado de Derecho en todos los niveles"*. Además, se basa en la cooperación existente y moviliza las instituciones, agencias y plataformas estatales pertinentes, así como el sector privado y organizaciones y asociaciones no estatales —de todos los sectores y en ambas regiones, incluyendo las regiones más alejadas de Europa y los países y territorios de ultramar.

Los suscriptores de esta Alianza en América Latina, el Caribe y la UE reconocieron *"la contribución de iniciativas financiadas por la UE, incluyendo [EL PAcCTO 2.0](#), [COPOLAD III](#), [EUROFRONT](#), el [Programa sobre Amenazas Globales de la UE](#), y acciones de ciberseguridad, incluidas las que forman parte de la [Alianza Digital UE-ALC](#) y el [programa GLACY-e](#), así como plataformas como [EMPACT](#) que fortalecen nuestra asociación estratégica [...]"* y enseguida *"las importantes iniciativas adoptadas en América Latina y el Caribe para enfrentar los desafíos planteados por el crimen organizado transnacional,*

¹ Comunidad de Estados de América Latina y el Caribe y Unión Europea. (2025). Declaración Conjunta de la Cumbre CELAC-UE 2025. Santa Marta, Colombia.

² Unión Europea y Comunidad de Estados de América Latina y el Caribe. (2024). Declaración de La Paz: Mecanismo de Coordinación y Cooperación en materia de Drogas UE-CELAC. Servicio Europeo de Acción Exterior. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6914-2024-INIT/es/pdf>

³ Acción Exterior de la Unión Europea. (2025) Comunicado de prensa: Alianza UE-ALC para la Seguridad Ciudadana. Disponible en: https://www.eeas.europa.eu/eeas/press-statement-eu-lac-alliance-citizen-security_en



inclusive a través de la [Organización del Tratado de Cooperación Amazónica](#), [MERCOSUR](#), [la Comunidad Andina de Naciones](#), [el Consenso de Brasilia](#), así como el establecimiento de [AMERIPOL](#), y el trabajo fundamental de los órganos de CARICOM, específicamente la [Agencia de Implementación de CARICOM para el Crimen y la Seguridad](#) (IMPACS) y el [Sistema Regional de Seguridad](#) (RSS).

Comprometida a implementar rápidamente sus compromisos, la Alianza en su Declaración aspira a adoptar, §4, "un **enfoque whole-of-society** para la seguridad ciudadana, de conformidad con los marcos jurídicos nacionales y la necesidad de enfrentar las causas profundas, los factores socioeconómicos y de riesgo, incluidos aquellos que hacen que diferentes sectores de la sociedad sean más vulnerables al crimen, priorizando el desarrollo de medidas preventivas que deben construirse mediante políticas públicas inclusivas, el respeto por los derechos humanos así como las asociaciones estratégicas integrales—especialmente con la sociedad civil y el sector privado, así como con agencias internacionales, el ámbito académico, y gobiernos e comunidades locales⁴". Algunas de estas relaciones ya constituyeron el enfoque de iniciativas que abrieron el espacio a la Alianza UE-ALC para la Seguridad Ciudadana⁵, incluidas aquellas elaboradas e implementadas por la Fundación EU-LAC como parte de su [Hoja de Ruta Estratégica](#) hacia la IV Cumbre de Jefes de Estado y Gobierno CELAC-UE en Colombia en 2025.

Antecedentes

Tras su mandato de contribuir al proceso de la Cumbre CELAC-UE y al diálogo intergubernamental mediante la conexión entre los responsables de la toma de decisiones y la sociedad civil y actores privados para la producción de valiosos insumos en cuestiones prioritarias, la Fundación EU-LAC ha incluido el programa *seguridad y economías ilícitas* como una de sus líneas de acción estratégicas en sus planes de trabajo desde la Cumbre birregional de Bruselas en 2023. Esta misión se ha llevado a cabo mediante la implementación de foros multiactor, parecidos en sus metodologías al enfoque *whole-of-society*, en estrecha colaboración y complementando los esfuerzos de las instituciones e iniciativas consagradas en la Declaración de la Alianza de Seguridad.

En junio de 2024, la Fundación EU-LAC y el Servicio Europeo de Acción Exterior organizaron un [Seminario sobre Cooperación para combatir el tráfico marítimo ilícito de drogas](#) en el marco de la Semana de Lucha contra la Delincuencia Organizada de la UE y la Presidencia belga del Consejo de la UE. Este seminario multiactor produjo una serie de análisis estratégicos y recomendaciones de actores clave de la sociedad civil, gobiernos y organizaciones internacionales sobre cómo combatir el tráfico marítimo ilícito de drogas, así como para fortalecer las formas actuales y futuras de cooperación birregional.

⁴ Alianza UE-ALC para la Seguridad Ciudadana: Declaración Conjunta. Servicio Europeo de Acción Exterior. https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/2025/documents/v12Nov_EU-LAC%20Alliance%20for%20Citizen%20Security%20Joint%20Declaration.pdf

⁵ Consejo de la Unión Europea. (2025). Declaración Conjunta de los Ministros del Interior y/o Seguridad de los Estados miembros de la Unión Europea y de los Ministros responsables de asuntos de seguridad de los Estados miembros del Comité Latinoamericano de Seguridad del Interior (ST 6403/2025). <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6403-2025-INIT/en/pdf>



En abril de 2025, como parte de su [Hoja de Ruta](#) Estratégica para la IV Cumbre CELAC-UE en Colombia, la Fundación EU-LAC elaboró, junto con el Instituto Alemán de Estudios Globales y de Área (GIGA) y con el apoyo de la ciudad de Hamburgo, el taller '[Ciudades Portuarias Contra el Narcotráfico Transatlántico](#)'. Reconociendo los desafíos que enfrentan los actores locales, nacionales e internacionales a lo largo de la cadena de productos básicos con el aumento de la oferta y la demanda de medicamentos, las repercusiones para la salud pública y la importancia de fomentar un enfoque *whole-of-society*, este taller ofreció un espacio para generar discusiones interdisciplinarias orientadas a la acción entre una amplia gama de expertos de ambas regiones. Su objetivo principal era doble: facilitar el intercambio de conocimientos e información sobre la dinámica del tráfico de drogas desde América Latina y el Caribe hacia Europa y analizar el papel de los puertos y ciudades portuarias en ese ámbito; y redactar relevantes recomendaciones sobre cómo canalizar los esfuerzos en este asunto para los responsables políticos, actores de la sociedad civil y todos los actores del campo.

Estas recomendaciones se presentaron al [Diálogo Multiactor sobre la lucha contra el Tráfico Ilícito de Drogas \(TID\)](#) celebrado en la ciudad de Lima en septiembre de 2025, organizado por el Ministerio de Asuntos Exteriores del Perú y la Fundación EU-LAC como parte de una agenda de trabajo destinada a fortalecer la cooperación birregional para abordar el Tráfico Ilícito de Drogas (TID). Este Diálogo proporcionó además un espacio para que representantes gubernamentales de todos los países de América Latina y el Caribe y representantes de los Estados miembros de la UE; funcionarios de instituciones de la UE; académicos y expertos en el campo; representantes de organizaciones internacionales, es decir, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), de centros de investigación y organizaciones de sociedad civil generaron contribuciones sustanciales sobre la dinámica del tráfico ilícito de cocaína, sobre posibilidades de cooperación, sobre las amenazas que plantean las drogas sintéticas y las capacidades de respuesta institucional, sobre seguridad portuaria y cooperación aduanera para mejorar los sistemas de control, y sobre los desafíos y oportunidades para fortalecer la consciencia de responsabilidad común y compartida hacia el TID y otras economías ilícitas.

Basándose en el enfoque intersectorial requerido por las autoridades birregionales, estos actores produjeron unos resultados transversales significativos: se resaltó que las contribuciones de la sociedad civil y el sector privado se demuestran ser fundamentales para el conocimiento y la retroalimentación local sobre las estrategias y efectos de las políticas implementadas, así como para acceder a la sabiduría e información retenidas por aquellas partes de la sociedad que el Estado no puede acceder fácilmente. Además, la cooperación en la toma de acciones, por ejemplo, incluyendo al sector privado en la planificación de estrategias (por ejemplo, controles en puertos y aduanas), garantiza una mayor cooperación y, por tanto, tiene un impacto más fuerte en la lucha contra la TID. Se evidenció la importancia del rol de la sociedad civil debido a su potencial para un mejor y exhaustivo entendimiento de los factores socioeconómicos que impulsan la oferta y la demanda de drogas, tras de cómo el TID y el crimen organizado afectan, impactan y "trabajan con" —es decir, la contratación— sociedad y sector privado. Otras recomendaciones resaltan y



subrayan la necesidad del enfoque *whole-of-society* que reconozca que el TID y el consumo de drogas deben entenderse, y por tanto ser enfrentados, como un problema social⁶.

El impulso político y social generado por la IV Cumbre CELAC-UE y el lanzamiento de la Alianza para la Seguridad Ciudadana ha reforzado y fortalecido a todos los esfuerzos colectivos de numerosas entidades e iniciativas y, por ello, la Fundación EU-LAC ha incluido en su plan de trabajo para 2026 la realización de un Seminario en el marco de la EU Crime Fighting Week.

⁶ Lassalle, M.; et al. (2026) Oportunidades para la cooperación entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea en materia de seguridad y en el abordaje del tráfico de drogas bajo el principio de Responsabilidad Común y Compartida. Fundación EU-LAC: <https://eulacfoundation.org/sites/default/files/2026-03/policy-brief-15-es.pdf>



Seminario EU-LAC en el marco de la EU Crime Fighting Week

'Avanzar el enfoque *whole-of-society* en la cooperación entre Unión Europea – América Latina y el Caribe en la lucha contra el crimen organizado transnacional'

Programa

15 de junio de 2026	
Lugar: NH Bruselas UE Berlaymont	
13:30 – 14:00	Registración/Café de bienvenida
14:00 – 14:20	Sesión inaugural <ul style="list-style-type: none">• Alberto Brunori, <i>Director Ejecutivo, Fundación EU-LAC</i>• Pablo Sader, <i>Embajador del Uruguay ante la Unión Europea, Presidencia Pro Témpore CELAC</i>• Pelayo Castro, <i>Director/Director Gerente Adjunto para las Américas del Servicio Europeo de Acción Exterior</i> Foto de grupo
14:20 – 15:00	Sesión magistral: un año después del lanzamiento de la Alianza para la Seguridad Ciudadana, ¿cuáles son los principales logros, resultados y oportunidades futuras para la cooperación birregional CELAC-UE? <ul style="list-style-type: none">• Carlos Alvarado Quesada, <i>Expresidente de Costa Rica (2018-2022), presidente del Grupo Latinoamericano y Caribeño sobre Seguridad y Democracia (GLACSED)</i>• Luis Enrique Chávez Basagoitia, <i>Embajador del Perú ante la Unión Europea, Copresidencia del Mecanismo de Coordinación y Cooperación CELAC-UE en Materia de Drogas</i>• Olivier Luyckx, <i>Jefe de Unidad para América Latina y el Caribe, Dirección General de Asociaciones de la Comisión Europea</i>
15:00 – 15:15	Pausa café/Networking

<p>15:15 – 16:30</p>	<p>¿Cómo pueden los actores del sector privado y las comunidades locales contribuir mejor al enfoque whole-of-society en la cooperación birregional contra el crimen organizado transnacional?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Céline Chazelas-Baur, Coordinadora, Alianza Europea de Puertos Asociación Público-Privada • Atlee Rodney, Director Ejecutivo Adjunto de Servicios Estratégicos y Asuntos Internacionales, Sistema Regional de Seguridad (RSS) • William O'Neill, Experto Designado por el Alto Comisionado en Haití • Elizabeth Dickinson, Subdirectora para América Latina, International Crisis Group • Charlotte Geertman, Investigadora predoctoral, FORT-PORT Project, Universidad Erasmus de Róterdam <p>Moderadora: Lieselot Bisschop, Experta en Crimen Corporativo, Escuela de Derecho Erasmus</p>
<p>16:30 – 16:45</p>	<p>Pausa café/Networking</p>
<p>16:45 – 18:00</p>	<p>¿De qué manera la academia y actores de sociedad civil enriquecen al enfoque whole-of-society en la cooperación birregional contra el crimen organizado transnacional y qué se puede mejorar?</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ana Arjona, Fundadora y Directora, Red de Estudios Sobre Drogas en América Latina (REDESDAL) • Sarah David, Directora de Proyecto – Programa Global de Políticas de Drogas y Desarrollo (GPDPD), Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH • Luciana Torchiaro, Asesora Regional para América Latina y Caribe, Secretaría de Transparencia Internacional • Romain Le Cour, Director del Observatorio de Haití y el Caribe, Iniciativa Global contra la Delincuencia Organizada (GI-TOC) • Tony Duffin, Presidente del Comité Asesor de Correlación, Red Europea de Reducción de Daños <p>Moderadora: Alessia Schiavon, Directora Ejecutiva, Fundación Internacional Baltasar Garzón (FIGBAR)</p>
<p>18:00</p>	<p>Conclusiones</p>