

Relaciones Birregionales



Fundación EU-LAC, Fundación Yuste

# El reto de trabajar juntos: las relaciones Unión Europea - América Latina y el Caribe ante los grandes desafíos globales

Relatoría de Curso de Verano 2022 – Campus Yuste



EU-LAC Foundation  
Fundación EU-LAC



FUNDACIÓN  
ACADEMIA EUROPEA E  
IBEROAMERICANA DE  
YUSTE

Fundación EU-LAC, Fundación Yuste

## El reto de trabajar juntos: las relaciones Unión Europea - América Latina y el Caribe ante los grandes desafíos globales

Relatoría de Curso de Verano 2022 – Campus Yuste

2023

La Fundación Internacional Unión Europea–América Latina y el Caribe (Fundación EU-LAC) fue creada por las y los jefes de Estado y de Gobierno de la Unión Europea (UE) y de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) en 2010. Sus miembros son los países de la UE y CELAC y la propia UE. La Fundación es una herramienta de la asociación UE-CELAC y sus actividades nutren el diálogo intergubernamental, en línea con el Plan de Acción birregional.

La Fundación EU-LAC tiene la misión de fortalecer y promover la asociación estratégica birregional, mejorando su visibilidad y fomentando la participación activa de las sociedades civiles respectivas. Sobre la base en esta misión, la Fundación EU-LAC fue invitada por la Fundación Academia Europea e Iberoamericana de Yuste a coorganizar el Curso de Verano “El reto de trabajar juntos: las relaciones Unión Europea-América Latina & el Caribe ante los grandes desafíos globales”, en la semana del 18 al 24 de julio de 2022, en el Monasterio de Yuste. El objetivo de este curso fue abordar los desafíos que se afrontan a nivel global en las relaciones UE-América Latina y el Caribe, contribuyendo desde la formación, la reflexión, el debate y la transferencia de conocimiento a un mayor estudio y mejora de la implementación de las estrategias que contribuyan a la construcción de sociedades pacíficas, solidarias e igualitarias.

La publicación puede accederse a través del siguiente enlace:

<https://eulacfoundation.org/es/publicaciones>

Los vídeos grabados de las cinco jornadas del Curso de Verano están disponibles en el siguiente enlace:

<https://www.youtube.com/playlist?list=PLavIJsUxU6WO7VqabR5R0MEv2JYrOrYwh>

**FUNDACIÓN EU-LAC, 2023**

ABC-Straße 2

20354 Hamburgo

Alemania

<https://eulacfoundation.org/es>

**PUBLICADO POR:**

Fundación EU-LAC

DISEÑO GRÁFICO: Yaritza Hernández Barrera, Andrea Cisneros Dobles

ISBN: 978-3-949142-22-2

DOI: 10.12858/0823es1

La presente edición fue producida por Diego Durán Cruz, coordinador de programas de la Fundación EU-LAC, y Miguel Ángel Martín Ramos, responsable de asuntos europeos de la Fundación Academia Europea e Iberoamericana de Yuste, con el apoyo de José Luis Forte, revisor de publicaciones de la Fundación Yuste, y de Alejandra Ramírez, Karlijn Loeven, Paula Reixach y Lilian Juhász, pasantes de la Fundación EU-LAC, y sintetiza las intervenciones y presentaciones de las personas que participaron en el curso.

La Fundación EU-LAC es financiada por sus miembros y, en particular, para esta iniciativa, por la Unión Europea y la República Federal de Alemania. Los conceptos vertidos en las presentaciones compiladas en esta edición son responsabilidad únicamente de las y los autores y no se puede considerar como el punto de vista de la Fundación EU-LAC, de sus Estados Miembros o de la Unión Europea, o bien de la Fundación Academia Europea e Iberoamericana de Yuste.

Esta publicación tiene derechos de autor, pero puede ser reproducida libremente por cualquier medio con fines educativos o para llevar a cabo acciones de promoción, mediación o investigación, siempre y cuando la fuente se cite apropiadamente. Los titulares de los derechos de autor solicitan que se les comuniquen los usos mencionados con el fin de evaluar su impacto. Para contactar a la Fundación vía correo electrónico: [info@eulacfoundation.org](mailto:info@eulacfoundation.org)



# ÍNDICE

<b>PRESENTACIÓN</b>	<b>1</b>
<b>1. Primera Jornada: EL RETO DE TRABAJAR JUNTOS</b>	<b>2</b>
<b>2. Segunda Jornada: NUEVAS URGENCIAS EN LA ERA POST COVID EN LAS RELACIONES UE-ALC (I)</b>	<b>19</b>
<b>3. Tercera Jornada: NUEVAS URGENCIAS EN LA ERA POST COVID EN LAS RELACIONES UE-ALC (II)</b>	<b>36</b>
<b>CLAUSURA</b>	<b>49</b>

AÑO  
EUROPEO DE  
LA JUVENTUD



# CAMPUS YUSTE 2022



#CampusYuste

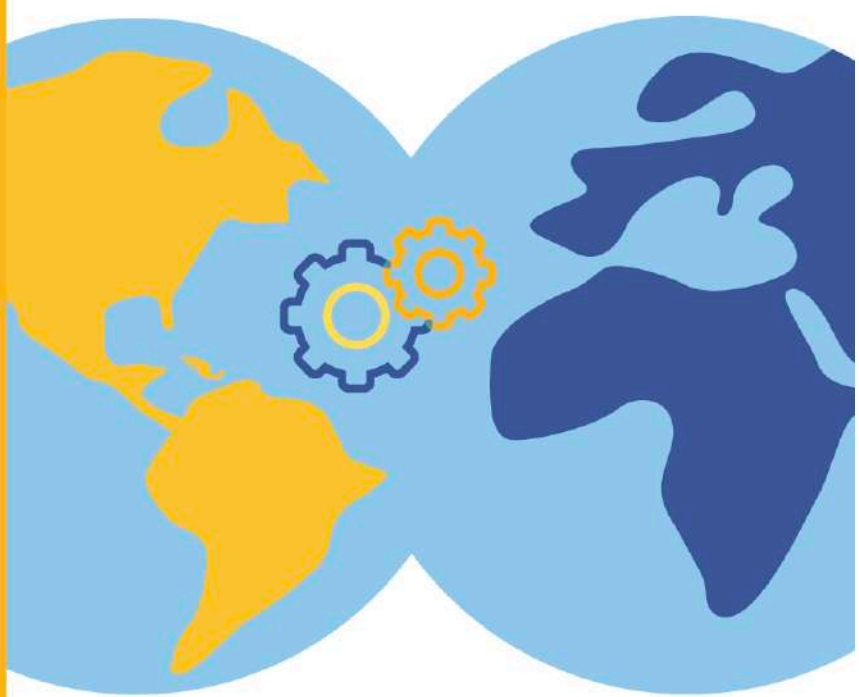
[www.fundacionyuste.org](http://www.fundacionyuste.org)



@fundacionyuste

## EL RETO DE TRABAJAR JUNTOS: LAS RELACIONES UNIÓN EUROPEA-AMÉRICA LATINA & EL CARIBE ANTE LOS GRANDES DESAFÍOS GLOBALES

Del 20 al 22 de julio  
MONASTERIO DE YUSTE



### ORGANIZAN



FUNDACIÓN  
YUSTE  
ACADEMIA EUROPEA E  
IBEROAMERICANA



EU-LAC Foundation  
Fundación EU-LAC

### PATROCINA



### COLABORAN



Secretaría General  
Iberoamericana  
Secretaría-Geral  
Ibero-Americana



Conferencia  
sobre el Futuro  
de Europa



DIPUTACIÓN  
DE BADAJOZ

JUNTA DE EXTREMADURA



PATRIMONIO  
NACIONAL



DIPUTACIÓN  
DE CÁCERES

## PRESENTACIÓN

El curso de verano “El reto de trabajar juntos: las relaciones Unión Europea – América Latina y el Caribe ante los grandes desafíos globales” se llevó a cabo en estrecha colaboración entre la Fundación Yuste y la Fundación EU-LAC, con la colaboración de la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) y la Fundación Euroamérica, en la semana del 20 al 22 de julio de 2022 en formato presencial en el Real Monasterio de Yuste, Extremadura.

El curso estuvo dirigido por Adrián Bonilla, Director Ejecutivo de la Fundación EU-LAC, Ramón Jáuregui Atondo, miembro de la Academia Europea e Iberoamericana de Yuste y Presidente de la Fundación Euroamérica y María Salvadora Ortiz, Responsable de Relaciones Internacionales de la SEGIB y Miembro del Patronato de la Fundación Yuste, y fue coordinado por Miguel Ángel Martín Ramos, responsable de asuntos europeos y delegado de la Fundación Yuste en Bruselas, Lorena Chano Regaña, profesora de Derecho Constitucional de la Universidad de Extremadura, y Diego Durán Cruz, coordinador de programas de la Fundación EU-LAC, quienes ejercieron como secretarios y moderadores del curso.

El curso tuvo entre sus objetivos analizar, desde una óptica de multilateralismo, el estado actual en las relaciones entre la Unión Europea, América Latina y el Caribe. También se buscó dar respuesta a la pregunta de cómo se puede trabajar conjuntamente para hacer frente a retos comunes, entre ellos: la cohesión social, la sostenibilidad y la lucha contra el cambio climático, digitalización, las instituciones multilaterales y otros temas estratégicos ligados a las tendencias globales.

El curso también abordó el surgimiento de nuevas urgencias tanto en Europa como en América Latina y el Caribe como consecuencia de la COVID-19: la financiación internacional teniendo en cuenta la situación de los mercados financieros y las políticas fiscales; la necesidad de fortalecer la democracia y el Estado de Derecho, y el fortalecimiento de las instituciones y los servicios públicos; la integración regional; las disrupciones ecológica y digital; los pactos internos en América Latina y el Caribe para el diálogo social; y la puesta en valor de los pactos de Estado.

La Fundación EU-LAC y la Fundación Yuste quieren expresar sus agradecimientos a la Universidad de Extremadura, la Junta de Extremadura, la Fundación Euroamérica y la Secretaría General Iberoamericana, así como a los y las ponentes y comentaristas de destacada trayectoria por sus valiosas contribuciones al exitoso desarrollo del curso. De igual forma, agradecemos a las y los alumnos por su interés, asistencia y activa participación. Finalmente, manifestamos nuestro reconocimiento a Alejandra Ramírez, Karlijn Loeven, Paula Reixach y Lilian Juhász, pasantes en la Fundación EU-LAC, por la preparación de la presente relatoría; y a Diego Durán Cruz, coordinador de programas de la Fundación EU-LAC, Miguel Ángel Martín Ramos, responsable de asuntos europeos de la Fundación Yuste, y José Luis Forte Zarcero, del departamento de Documentación y Publicaciones de la Fundación Yuste, por la revisión y edición.

¡Que sea una lectura provechosa!

Adrián Bonilla  
**Director Ejecutivo**  
**Fundación EU-LAC**

Juan Carlos Moreno Piñero  
**Director**  
**Fundación Academia Europea e Iberoamericana de Yuste**

Diego Durán Cruz  
**Coordinador de programas**  
**Fundación EU-LAC**

Miguel Ángel Martín Ramos  
**Responsable de Asuntos Europeos y Delegado en Bruselas**  
**Fundación Academia Europea e Iberoamericana de Yuste**

# PRIMERA JORNADA

Miércoles 20 de julio 09:45 – 15:30 (CEST)

## SESIÓN INAUGURAL

EL RETO DE  
TRABAJAR JUNTOS:  
LAS RELACIONES  
UNIÓN EUROPEA –  
AMÉRICA LATINA  
Y EL CARIBE ANTE  
LOS GRANDES  
DESAFÍOS



ROSA BALSAS



MARÍA SALVADORA



LEIRE PAJÍN



JUAN FERNANDEZ



JOSE CARLOS IGLESIAS

### PALABRAS INAUGURALES:

**Rosa Balas Torres** | Directora general de Acción Exterior de la Junta de Extremadura y presidenta de la comisión ejecutiva de la Fundación Yuste

**María Salvadora Ortiz** | Responsable de relaciones internacionales de la SEGIB y miembro del patronato de la Fundación Yuste

**Leire Pajín Iraola** | Presidenta de la Fundación EU-LAC

**Juan Fernández Trigo** | Secretario de Estado para Iberoamérica y el Caribe y el Español en el Mundo del Gobierno de España

**Juan Carlos Iglesias Zoido** | Vicerrector de extensión universitaria de la Universidad de Extremadura

Para inaugurar el curso, Rosa Balas Torres abordó cómo la pandemia de COVID-19 y el conflicto en Ucrania han demostrado que el unilateralismo no es válido en la configuración geopolítica actual. Esta situación provoca millones de refugiados, una escalada de los precios e inseguridad en los mercados mundiales, así como inseguridad alimentaria. Frente a estos retos comunes, enfatizó, es necesario seguir apostando por el multilateralismo y por esto es el momento para la Unión Europea y América Latina de relanzar sus relaciones en el marco de una nueva definición geoestratégica.

María Salvadora Ortiz resaltó la importancia de reunir, en el marco del curso, a académicos, políticos y jóvenes estudiantes permitiendo así un fructífero dialogo intergeneracional. La conexión entre las generaciones es uno de los grandes retos en el marco de las relaciones entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe. Destacó que es imprescindible que la Unión Europea mire más hacia América Latina, a la cual se califica como la región más eurocompatible dados sus profundos lazos históricos, económicos y políticos. Tras las crisis mundiales, como la pandemia y las consecuencias del conflicto en Ucrania, ambas



regiones comparten retos comunes para salir de las recesiones y crecientes tensiones sociales. Subrayó que el diálogo de este curso se vuelve esencial para contribuir a la búsqueda de soluciones para construir conjuntamente una sociedad más justa y un futuro mejor.

Leire Pajín Iraola subrayó el objetivo de la Fundación EU-LAC y la Fundación Yuste de cooperar y seguir construyendo puentes, e identificar retos comunes y una unidad de acción entre dos regiones en el mundo global complejo. La presidenta de la Fundación EU-LAC mencionó la interdependencia que caracteriza el mundo actual que obliga a ver el presente y el futuro desde una mirada de necesaria concertación y cooperación entre actores y regiones que tienen valores y retos comunes. Destacó la importancia de este curso de verano para la creación de una hoja de ruta común entre las dos regiones en el ámbito multilateral que permita trabajar conjuntamente para enfrentar los retos actuales.

Juan Fernández Trigo mencionó la eurocompatibilidad como una expresión de la proximidad entre ambas regiones, donde no obstante existen todavía retos por trabajar para llegar a un verdadero paralelismo. Mencionó, por ejemplo, la necesidad de apoyar a América Latina y el Caribe sobre temas de funcionamiento del sistema judicial, temas económicos y estándares de bienestar, temas de sistemas tributarios o de seguridad social. Destacó que otra debilidad es la integración regional donde la UE y LAC tienen niveles muy distintos. Subrayó que España, por su proximidad con la región, encuentra dificultades para convencer a los países de la UE sobre la importancia estratégica de enfocarse también en esta región, siendo que hay países como Rusia, China, Turquía o Irán que están introduciéndose de una forma muy activa en las agendas, poniendo en peligro la eurocompatibilidad en términos de valores.

Juan Carlos Iglesias Zoido subrayó que este curso es esencial para contribuir a la construcción de un futuro más justo y sostenible para ambas regiones, analizando cuestiones y ofreciendo soluciones que permitan avanzar en aspectos claves para ambas regiones, como son el fortalecimiento de la democracia representativa o el diálogo social, entre otros. Añadió que estos temas son factores imprescindibles a la hora de contribuir a una armonización de ambas regiones y reducir las desigualdades existentes.

## DIÁLOGO INAUGURAL

EL RETO DE  
TRABAJAR  
JUNTOS ANTE EL  
NUEVO ORDEN (O  
DESORDEN)  
INTERNACIONAL



**FELIPE  
GONZÁLEZ**  
Expresidente del  
Gobierno de España



**JUAN CARLOS  
RODRÍGUEZ**  
Miembro de la Academia  
Europea e Iberoamericana  
de Yuste



**CRISTINA  
MANZANO**  
Directora de  
ESGLOBAL



**MIGUEL ÁNGEL  
MARTÍN**  
Fundación  
Yuste

### DIÁLOGO INAUGURAL:

**Felipe González Márquez** | Expresidente del Gobierno de España, Premio Europeo Carlos V

**Juan Carlos Rodríguez Ibarra** | Expresidente de la Junta de Extremadura y miembro de la Academia Europea e Iberoamericana de Yuste

**Cristina Manzano** | Directora de EsGlobal, modera y dinamiza

**Miguel Ángel Martín Ramos** | Fundación Yuste, conductor

La moderadora abrió el diálogo señalando la sensación de que desde Europa y España se está perdiendo el interés en América Latina a pesar de los vínculos históricos, lingüísticos y los valores compartidos. Esto se debe principalmente a la existencia de otras fuerzas geopolíticas, pero también a las decisiones de los actores de la Unión Europea que no prestaron la atención requerida a esta región, a pesar de los intentos de España de llamar la atención sobre ella. La presidencia española del Consejo de la Unión Europea es una oportunidad para volver a poner a ALC en el centro de las discusiones y volver a plantear soluciones conjuntas.

La moderadora empezó preguntando: "¿De qué hablamos cuando hablamos del orden global?"

En primer lugar, Felipe González Márquez indicó que, cuando se habla de problemas globales, se habla por ejemplo de los casos de los incendios, tratando de analizar las causas y concertar políticas públicas preventivas. Es un problema global que requiere cooperación, ya que en cada país existen realidades distintas si bien el agravante, que es el cambio climático, es de carácter global. Existen dos escenarios necesarios que contemplar:

- 1- Cómo se lucha contra el fuego, es decir, cómo mejorar desde el punto de vista técnico.
- 2- Cómo se previene el fuego a través de políticas públicas de prevención que preparen el monte para afrontar los incendios.

Compartió además su visión de una región latinoamericana más desunida que nunca, con regresiones democráticas en comparación a las democracias que se instalaron tras las dictaduras. El problema, insistió, es que todavía no se logra explicar que la democracia no garantiza al buen gobierno. Por ello hizo un llamado a los jóvenes de América Latina señalando que es mejor luchar por la democracia cuando se tiene que luchar por ella cuando se pierde, y que es necesario cultivarla año tras año para mejorar su funcionamiento.

Reflexionó sobre el desarrollo de tecnologías que hace sentir a las personas jóvenes más libres y conectadas que nunca, cuestionando la libertad que esta conexión otorga contrapuesta a la ausencia de protección de los datos personales en la actualidad. Enfatizó sobre el hecho de que lo que añade valor al desarrollo es el conocimiento, es decir, la materia prima en la sociedad del conocimiento son los datos. Sin embargo, existe en la actualidad un tipo de sociedad que hay que repensar, ya que ahora que los seres humanos tienen la posibilidad de comunicarse en tiempo real, esto les distrae de las oportunidades y riesgos que enfrentamos.

Reconoció que existe una importante complementariedad entre ALC y UE y que hay que hacer esfuerzos para reforzar la aproximación. Añadió por ejemplo que no se puede seguir frenando un acuerdo comercial como el del MERCOSUR con la Unión Europea. Existe un riesgo real de que desaparezca el MERCOSUR, y sería para la UE el primer acuerdo birregional.

Juan Carlos Rodríguez Ibarra empezó su intervención citando a Óscar Arias, quien pronunció en la Cumbre de América en 2009 en Trinidad y Tobago: “tengo la impresión de que cada vez que los países caribeños y latinoamericanos se reúnen con el presidente de Estados Unidos es para culpar a Estados Unidos de nuestros males pasados, presentes y futuros. Algo habremos hecho mal los latinoamericanos.” En efecto esta citación recuerda que América Latina no ha se subido al tren de la revolución industrial, por ejemplo.

En su opinión, América Latina cree en la idea de que podrá seguir creciendo a base de materias primas y Europa a base de turismo y de servicios (el 70% del PIB en Europa son servicios). Por lo tanto, el principal problema al cual se enfrentan simultáneamente los europeos y los latinoamericanos reside en la inexistencia de sistemas educativos inclusivos desde la primaria hasta la enseñanza universitaria. Debería ser por tanto tema central para dar soluciones a largo plazo a los problemas económicos y sociales de ambas regiones.

Resaltó la importancia de la educación superior, señalando que en España y en América Latina el número de alumnos que repiten cursos es bastante alto en comparación con países como Estados Unidos, Finlandia, Japón, donde ningún alumno repite curso. Además, señaló que la culpa suele recaer en el alumno mismo cuando realmente es la culpa del sistema que no se preocupa de las personas que se quedan atrás, que suelen pertenecer a las clases más desfavorecidas. Dejando este porcentaje de personas fuera, se deja atrás una posibilidad de talentos, como se hacía, por ejemplo, en todo el mundo dejando de lado las mujeres.

Se mencionó que la educación es la única oportunidad de que el sistema no sea solo distributivo sino predistributivo. El esfuerzo de predistribución hay que hacerlo para permitir a los jóvenes tener las mismas oportunidades. Por ejemplo, hay una diferencia preexistente entre un niño que ha crecido rodeado de libros y otro rodeados de tablets o sin acceso a libros. El entorno de educación es importante y no depende solo de recursos económicos, aunque sean importantes.

## PANEL 1

EL MARCO DE LAS RELACIONES UE-ALC EN EL ACTUAL CONTEXTO GLOBAL: INSTITUCIONES, INSTRUMENTOS Y MECANISMOS PARA LA COOPERACIÓN



**ÓSCAR ARIAS SÁNCHEZ**

Expresidente de la República de Costa Rica y Premio Nobel de la Paz



**ENRIQUE BARÓN CRESPO**

Expresidente del Parlamento Europeo y Canciller Universidad para la Paz

**PANELISTA: ÓSCAR ARIAS SÁNCHEZ-** Expresidente del Costa Rica y Premio Nobel de la Paz

Óscar Arias Sánchez comenzó su exposición haciendo referencia al tiempo y a las lecciones dadas por la historia, dado que es posible comparar la situación de Europa de décadas del siglo pasado y la América Latina actual. Confirmó que existe una necesidad de defender conquistas como el multilateralismo, la democracia, la cooperación y el sistema de derechos humanos.

Hizo énfasis asimismo en la defensa de la paz, otorgando datos que comprueban cómo los países siguen profundizando en la carrera armamentista. En 2021, el gasto militar excedió los 2 billones de dólares (12% más que hace 10 años) por primera vez en la historia de la humanidad. Gasto al cual Estados Unidos y China aportan la mitad. En promedio, los países destinan 6% de su gasto gubernamental a las armas, 12 veces más que lo destinado a la ayuda al desarrollo; esto sin contabilizar la invasión de Rusia a Ucrania, que es escenario para un despliegue de la compleja industria militar. Por lo tanto, apunto a que no existe mejor prueba del verdadero compromiso con la Agenda de Desarrollo Sostenible que la forma en que asignamos el gasto, los presupuestos deben verse como referencia, no los discursos.

Sin dejar pasar la mención de la situación de Ucrania, sugiere que el enfoque de ayuda no debería ser a través del envío de artillería y municiones, ya que esta perspectiva se debe al sesgo belicista que impide ver otra solución. Óscar Arias consideró que este tipo de conflictos no es nuevo, y para demostrarlo hizo referencia a las circunstancias en las que se encontraba América Latina hace 35 años, donde ciertos países eran peones en el ajedrez global, al igual que ahora, las grandes potencias peleaban guerras por proxy más allá de sus fronteras: unos ponen las armas y otros ponen los muertos. En Ucrania, al igual que en América Latina, Estados Unidos y Rusia, juegan un gran rol en lo que estaba pasando dentro de los países.

Para continuar ejemplificando la situación de la complejidad de la paz y el sesgo belicista hizo hincapié en las presiones que abogaban por una escalada militar, capaz de arrastrar a más países hacia un conflicto centroamericano. Como aspecto positivo señala que, a pesar de la poca certeza en estos escenarios, Europa fue un aliado insustituible para los países centroamericanos. Dentro de los cuales agradece especialmente a España, a la cual considera como una hermana mayor que en su reciente restaurada democracia vio en Centroamérica un David que podía vencer a Goliat.

Óscar Arias explicó que hay una institucionalidad que se ha construido a lo largo los pasados 80 años, la cual no es correspondida al momento de profundizar la división entre bloques mundiales, aumentar la cantidad de armas y disminuir el diálogo como medio para resolver conflictos. Consideró que esta visión convierte la guerra en una profecía autocumplida.

Destacó también la importancia de las normas, tanto escritas como no escritas, que ayudan a determinar qué comportamiento es aceptable o inaceptable, concebible o inconcebible. Enfatizó que uno de los principales peligros de la actualidad es una revisión de las normas que aseguraron cierta paz y estabilidad global durante las últimas décadas.

Señaló que lo mismo que ocurrió en el siglo XX con la polarización protagonizada por Rusia y Estados Unidos, dándose a través de la llamada “Trampa de Tucídides”, con China y Estados Unidos a la cabeza, y cómo la competencia entre estas dos potencias exacerba el riesgo de fractura y división en bloques nuevamente: occidente/no occidente, sociedades abiertas/cerradas, economía de libre mercado/capitalismo dirigido desde el Estado.

Volviendo a la relación entre la Unión Europea, América Latina y el Caribe, Óscar Arias mencionó que estas regiones deben seguir un criterio que no aumente las tensiones y la bipolaridad, sino que se conviertan en voces a favor de la paz, el diálogo, el pluralismo, la democracia, el desarrollo sostenible, la inclusión social y la cooperación económica. Aunque esto actualmente pueda representar un desafío, ya que la paz navega siempre contra la marea, no es intuitiva en un contexto internacional caracterizado por la inestabilidad, la incertidumbre y la competencia. La guerra está en la base de la forma en que se formó el Estado-Nación. Sin embargo, señala que este no tiene por qué ser el destino de esta relación.

En materia de integración la UE es un gran ejemplo de armonización de la defensa de su soberanía con la persecución de objetivos comunes bajo un mismo entramado legal. La integración latinoamericana se encuentra a mucho tiempo de alcanzar ese umbral y se ha debilitado aún más en los últimos años. Sin perjuicio de ello, Óscar Arias vuelve a destacar que en el ámbito internacional tanto la UE como América Latina y el Caribe pueden ser voces que insistan en la diplomacia, en la canalización política de los conflictos, en la búsqueda de equilibrios que acomoden nuevos balances de poder sin revertir necesariamente a las armas.

Otro factor clave que destaca para el mantenimiento de la paz es el de la institucionalidad democrática, capaz de distribuir el poder en lugar de concentrarlo; tarea que aún sigue pendiente en América Latina y el Caribe, ya que la tercera ola de democratización legó regímenes sin consolidación de un Estado de Derecho capaz de regular con eficiencia e imparcialidad, y sin la configuración de un sistema de pesos y contrapesos que nos vacune contra las regresiones autoritarias. Cierra este pensamiento con una idea de Octavio Paz que dice que la democracia en la región “no necesita echar alas, sino raíces”.

Óscar Arias planteó que el hecho de que la ciudadanía apoye cada vez menos a la democracia es el mayor riesgo que enfrenta actualmente la región: una erosión democrática que no se vale de la represión sino en el respaldo popular alimentado por el desencanto y atizado por la propaganda y la desinformación. Ocurre que varios personajes y gobiernos latinoamericanos rechazan cualquier mención de democracia por parte de actores externos, encubriendo prácticas iliberales bajo discursos antiimperialistas. Sin embargo, señaló que en la defensa de la democracia Europa puede ser un compañero invaluable para la región latinoamericana. Es importante su compromiso con la libertad, el pluralismo y que no desista de forjar alianzas con actores en ALC que aún defienden las premisas básicas de la convivencia democrática.

Cerrando el análisis sobre la democracia mencionó que el mejor abogado de ella es el bienestar de la mayor cantidad de individuos en una colectividad. Es por ello que la desigualdad es veneno para la salud

democrática: la concentración de servicios, privilegios, corrupción y discriminación acaban por socavar cualquier edificio institucional.

Como uno de sus puntos finales, Óscar Arias señaló que ambas regiones pueden y deben insistir en la agenda de desarrollo sostenible e inclusión social aún frente a la complejidad global y precisamente por ella. Puntualizó que ningún equilibrio es permanente, ningún acuerdo es inmutable, y una y otra vez toca litigar los sueños: erradicación de pobreza y hambre, universalización de la educación y salud de calidad, eliminación de desigualdades raciales y de género, la sostenibilidad y la protección ambiental, litigar un mundo más justo, verde, equitativo y menos violento.

Óscar Arias volvió a enfatizar los vínculos entre América Latina y Europa, especialmente con España, y que el pasado compartido hace que hoy en día prevalezcan en varios aspectos. Sin embargo, destacó que actualmente los mayores socios comerciales de la región latinoamericana y caribeña son Estados Unidos o China y se prevé que así siga siendo. Estados Unidos por su parte se encuentra preocupado por la invasión rusa a Ucrania y por el poder de China. En cambio, cuando desde Estados Unidos se piensa en ALC la preocupación es la migración y la venta de drogas ilegales, pero no existen nuevos acuerdos entre ambas partes. En contraposición, la región mira con mayor simpatía a China de forma comercial y estratégica.

Por último, señaló que, aunque estos hechos recientes desalientan, no es momento para hacer modestas las ambiciones u olvidar lo que se ha sido capaz de imaginar. Su frase final nació de las palabras de Carlos V, quien consideraba que la guerra debe ser evitada por todos los medios posibles y solo entrar en ella de forma forzada, siendo que no es la fuerza sino la razón el prodigio de la humanidad.

#### **COMENTARISTA: ENRIQUEZ BARÓN CRESPO** - Expresidente del Parlamento Europeo y Canciller Universidad para la Paz

---

Enrique Barón Crespo hizo una breve mención sobre las Naciones Unidas. Destacó que en San Francisco en 1945 más de un tercio de los países fundadores de la Organización de las Naciones Unidas eran latinoamericanos. Adicionalmente, destacó que gran parte del derecho internacional público y privado se hizo en América Latina en los siglos XIX y XX, con ejemplos como la doctrina Estrada o la inviolabilidad de las sedes diplomáticas.

Retomando el tema de la paz y el orden mundial, Enrique Barón enfatizó el rol de la UE como constructora de paz, más allá de ser un mercado común, es decir, cómo desde su génesis buscaba evitar la guerra entre europeos, la transformación del Estado Nación y los principios como la razón de Estado, la relación de poder y fuerza, encontrando objetivos comunes que permitían encontrar un acuerdo poniendo el problema encima de la mesa y debatiendo.

Haciendo referencia al análisis de Óscar Arias respecto a la importancia de la relación birregional, pues si bien “el mundo” se mueve hacia el Pacífico, el Atlántico aún tiene gran importancia en términos de población, producto social y bruto, de relaciones económicas y culturales, y además América Latina tiene puertas y ventanas a ambos mundos. Barón señaló que hay que hacer que se produzca un punto de ruptura y cambio, no en términos de pronunciamientos generales, sino de encontrar objetivos concretos tanto políticos como económicos. Lo ejemplifica desde la Declaración Schuman cuando se comenzó por el objetivo concreto de regular el carbón y el acero.

## PONENCIA

### RETOS ACTUALES Y FUTUROS EN LAS RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE



#### JUAN FERNÁNDEZ TRIGO

Secretario de Estado para Iberoamérica y  
El Caribe y el Español en el Mundo del  
Gobierno de España

**PONENTE: JUAN FERNÁNDEZ TRIGO-** Secretario de Estado para Iberoamérica y El Caribe y el Español en el Mundo del Gobierno de España

---

Juan Fernández Trigo empezó su ponencia con una puesta a punto de los retos que tiene ALC, así como con Europa. Muchos de ellos se pueden superar con el apoyo de la UE dada la compatibilidad y la proximidad. Dentro de los retos, Fernández Trigo mencionó:

1. Transición en relación con las clases políticas:

Los líderes y presidentes que están frente a los países ya no son los de antes (Arias, Sanguinetti, Alfonsín), en el sentido de que no tienen tanta conexión con España o Europa en general. Esto implica que los europeos deben entender esta nueva realidad y adaptarse a ella.

2. Malestar y deficiencias democráticas:

En ALC las elecciones no dan la talla de un Estado de Derecho, su calidad democrática no asegura división de poderes o un tribunal de justicia que garantice lo que las constituciones establecen. Si el sistema judicial tampoco funciona, esto hace que las personas dejen de creer en la democracia, aumenten los niveles de violencia a causa de carteles y que asome el populismo. El problema de la fragilidad democrática también implica: falta de mayorías parlamentarias, problemas de integración del indigenismo y problemas inflacionarios. Existe un reto para Europa y otros países como Estados Unidos al generalizar o hacer un estereotipo respecto a los países latinoamericanos, sin tener en cuenta la diversidad de la región.

3. Problema de eficiente de eurocompatibilidad frente al modelo económico:

Dentro de ello se destaca la alta desigualdad, informalidad y falta de protección social, débil infraestructura sanitaria e índice de GINI en América Latina que la alejan del modelo europeo. A causa de ello, planteó que se debe hacer un ejercicio de solidaridad e insistencia de parte de Europa para generar un acercamiento de las sociedades, de modo que también ALC se acerque al Estado de bienestar del que han disfrutado los europeos.

Búsqueda de lograr que los Estados se vuelvan asistenciales, intervencionistas, de forma ecuánime y solidaria. En lo relativo a los medios para lograrlo se debe trabajar en áreas como la reforma tributaria, ya que para que haya gasto social en materia sanitaria y educativa (que hacen que una sociedad dé un salto cualitativo) tiene que haber ingreso.

Esto no implica solo un trabajo de ayuda económica, sino también confianza en la inversión privada y el comercio, generando una riqueza que dé posibilidades de crecimiento. Europa tiene gran relación con ALC en materia de inversiones (más que China, Rusia e India a la vez), esto representa un área de preocupación para Fernández Trigo ya que sugiere el peligro de que China supere a Europa en su comercio con América Latina.

#### 4. Migración:

Surgida de las dificultades económicas. Se señala que cuando la migración es desordenada, crea problemas colaterales: racismo, mafia, explotación económica de aquellos con menos derechos, dificultades económicas. Los migrantes son personas necesarias para los sistemas económicos, por lo que hay que tratar los flujos migratorios para que beneficien y no perjudiquen. Fernández Trigo puntualizó que no se va a poder hablar de estabilidad en América Latina mientras el tema migratorio se plantee en caravanas migrantes que crean problemas de asimilación y violencia. Sugiere idear “una especie de Plan Marshall” que permita arraigar entre lo público y lo privado una esperanza.

#### 5. Pandemia y guerra en Ucrania:

Deviene en inflación, protestas relacionadas a los hidrocarburos y temas alimenticios. Esto requiere solidaridad en inversiones de comercio y acuerdos que están parados, por ejemplo: no renunciar al Tratado de Libre Comercio con MERCOSUR ni al Acuerdo con México o Chile.

#### 6. Reto estratégico de la integración de América Latina:

El ponente ejemplificó que con el caso europeo la integración permitió detener conflictos y llevar la trabazón económica, haciendo que las discrepancias sean resueltas a través de negociación política. Esto es algo a insistir en ALC, porque hace que los intereses económicos lleguen a ser tan intensos que la afinidad política quede en un segundo plano. Por ello se debe enfatizar tanto en la posibilidad de un proceso de integración en ALC, ya sea regional o supranacional. Adicionalmente, sin potentes sistemas de integración regional es muy difícil aplicar acuerdos, dados los distintos niveles de integración que generan más discrepancias.

#### 7. Reto de la lengua:

Se ha incrementado el número de hispanoparlantes. Sin embargo, no se debe perder vista esto, ya que la caída demográfica en países ALC es inminente. Esto cobra relevancia debido a que el español es un elemento de influencia.

Adicionalmente, en lo relativo al papel de la sociedad civil en los retos mencionados, durante la ponencia se mencionó que el papel de la sociedad civil es clave, porque el Estado no puede llegar a todo. En materia de cooperación, las ONG tienen una adaptación al terreno y una flexibilidad que las oficinas técnicas de cooperación no alcanzan, y pueden ser lo suficientemente capilares para llegar a todos los rincones de un país.



## PANEL 2

**EL MARCO DE LAS RELACIONES UE-ALC EN EL ACTUAL CONTEXTO GLOBAL: INSTITUCIONES, INSTRUMENTOS Y MECANISMOS PARA LA COOPERACIÓN**



**CARMEN MORENO TOSCANO**  
Subsecretaria de Relaciones Exteriores de México

**PANELISTA: CARMEN MORENO TOSCANO-** Subsecretaria de Relaciones Exteriores de México

---

Carmen Moreno Toscano abordó la amplia y fuerte relación entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea en términos generales, resaltando los principios y valores compartidos, como la democracia, el respeto a los derechos humanos y la búsqueda del bienestar de sus pueblos. Ambas regiones han diseñado una arquitectura institucional desde los años 90 para impulsar sus relaciones, formando una asociación estratégica y regional, cuya primera cumbre tuvo lugar en Río de Janeiro en 1999.

El comercio bilateral ha experimentado un crecimiento significativo en los últimos años, posicionando a la UE como el tercer socio comercial de ALC. Asimismo, la UE se mantiene como el primer inversor y socio en el ámbito de cooperación y ayuda para la región, lo que contribuye a una interacción provechosa entre ambas partes.

Si bien el principal mecanismo de diálogo regional es la cumbre, se destacó la falta de un diálogo intenso en algunos momentos debido a distintas percepciones políticas y prioridades cambiantes de Europa. No obstante, existen numerosos mecanismos y diálogos técnicos que han fortalecido las relaciones en áreas como seguridad y lucha contra el crimen transnacional organizado.

En cuanto a la cooperación en temas medioambientales, la UE ha destinado fondos considerables para apoyar proyectos en movilidad urbana, producción agrícola, conservación del medio ambiente y reducción de riesgos de desastres en 18 países de ALC, demostrando la preocupación por la transición verde y el cambio climático.

La pandemia del COVID-19 ha sido uno de los desafíos más importantes en tiempos recientes, afectando tanto a la salud pública como a la economía. Las interrupciones en las cadenas globales de suministro debido a las medidas de confinamiento generaron escasez de productos, afectando a la estabilidad de las ciudades y presionando a las administraciones públicas para proporcionar servicios hospitalarios.

Además, la ponente destacó la guerra en Ucrania y las sanciones unilaterales, que han impactado negativamente en el comercio y provocado distorsiones en los precios y el comportamiento económico en ambas regiones. Las exportaciones agrícolas de ALC a Rusia y Ucrania han sido significativas, y las sanciones han tenido efectos negativos en las líneas navieras y los precios internacionales de productos como el trigo y los fertilizantes.

El tema del turismo también ha sido afectado, con pérdidas estimadas de ingresos turísticos para 2022 debido al incremento de precios en materias primas, incluyendo el petróleo y el gas, lo que ha contribuido a la inflación en toda América Latina.

Por otro lado, preocupa el flujo excesivo de armas hacia la región y el crimen transnacional organizado. Estos problemas refuerzan la importancia de la cooperación entre ALC y la UE para hacer frente a los desafíos comunes y fortalecer su asociación estratégica.

Carmen Moreno Toscano abordó la situación actual en Europa y cómo las crisis de inflación y la reducción del crecimiento económico han llevado a la aplicación de constantes sanciones, lo que ha desviado la atención hacia otros temas y ha afectado directamente a la región. A pesar de estos desafíos, Moreno Toscano enfatizó que estas crisis también pueden ser vistas como oportunidades para incrementar la cooperación entre América Latina, el Caribe y la Unión Europea.

Uno de los principales retos que enfrenta América Latina es la inequidad, la falta de oportunidades para educación y trabajo decente, y el acceso limitado a servicios básicos como la salud. Estos problemas estructurales se han visto agravados por la pandemia y la crisis de Ucrania, lo que destaca la urgencia de abordar la recuperación económica, el desarrollo inclusivo y la cuestión social.

No obstante, Moreno Toscano considera que estas crisis también han brindado la oportunidad de fortalecer la relación birregional y la cooperación en nuevos ámbitos. Destacó el apoyo que la Unión Europea brindó a América Latina durante la pandemia mediante la distribución de vacunas a través de COVAX y la puesta en marcha de una asociación birregional para la fabricación local de vacunas y medicamentos. En el ámbito digital, se presentan oportunidades para disminuir las brechas logísticas y mejorar la integración comercial y tecnológica a través del programa Global Gateway. Además, la vinculación entre la agencia espacial latinoamericana y caribeña y la agencia espacial europea representa una oportunidad para el desarrollo conjunto de tecnologías espaciales.

Moreno Toscano sugirió tres acciones clave para fortalecer la relación entre las regiones. En primer lugar, promover espacios de diálogo técnico y político, incluyendo la celebración de una cumbre CELAC-UE a nivel presidencial, para abordar diversos temas y fortalecer la relación birregional.

En segundo lugar, se destacó la importancia de fortalecer el marco institucional, incluyendo la red de acuerdos de asociación entre la UE y los países de América Latina y el Caribe, lo que ha impulsado el comercio y puede contribuir a la recuperación económica.

En tercer lugar, se enfatiza la necesidad de identificar nuevas áreas de cooperación, especialmente en innovación y nuevas tecnologías, economía circular y energías renovables. Para el éxito de la asociación estratégica birregional, es fundamental involucrar a diversos actores, como gobiernos, empresas, estudiantes, sociedad civil, academia y centros de investigación.

Carmen Moreno Toscano abordó también la situación relacionada con la demora en la firma del acuerdo entre México y la Unión Europea. Hace más de cuatro años, la negociación entre ambas partes concluyó, pero la firma del acuerdo aún no se había realizado debido a problemas burocráticos y rumores que circularon en torno a su posible división en tres acuerdos distintos. Estos rumores generaron preocupación en México. Moreno Toscano expresó la necesidad de que el acuerdo se concretara pronto, ya que se buscaba evitar que se convirtiera en un tema de campaña electoral y se politizara todo el proceso. Se aclaró que no había un conflicto entre las partes, pero se esperaba que la Comisión Europea tomara una decisión política que permitiera avanzar con la firma del acuerdo sin modificar su contenido original. Destacó que este acuerdo ha sido defendido por México como un acuerdo integral y estratégico que va más allá del comercio y abarca temas relacionados con los derechos humanos y la cooperación en diversos ámbitos.

Carmen Moreno Toscano abordó los problemas que han surgido en la cooperación regional entre los países de América Latina y el Caribe. Se mencionó que los problemas han sido principalmente de carácter político más que técnico. En términos técnicos, las partes involucradas están bastante de acuerdo, salvo algunos detalles relacionados con los recursos asignados o los objetivos específicos de las acciones a llevar a cabo. Uno de los principales problemas políticos que afectó la cooperación regional fue el caso de Venezuela. Algunos países cambiaron su reconocimiento del gobierno de Venezuela, lo que generó retrasos en la cooperación con ese país. Sin embargo, se mencionó que, en el caso de Cuba, esos problemas ya han sido resueltos y actualmente no hay obstáculos para colaborar con ella. Cada país tiene su propia forma de abordar la cooperación y, en general, la cooperación se lleva a cabo gobierno a gobierno.

En cuanto a nuevos acuerdos, Moreno Toscano mencionó que conoce los acuerdos propuestos por la Comisión, que incluyen el acuerdo con México, el acuerdo con Chile (sujeto a referéndum) y el acuerdo con el Mercosur, que está en una fase más preliminar y espera resolver algunos obstáculos, particularmente relacionados con la política ambiental, tras las elecciones en Brasil. La ponente destacó la importancia de la cooperación regional y enfatizó las muchas posibilidades que ofrece, especialmente porque Europa tiene avances significativos en tecnología y conocimiento que podrían beneficiar a América Latina y el Caribe. La cooperación ha permitido ampliar la institucionalidad hacia la periferia de los países y ha abierto oportunidades para el intercambio de conocimientos y tecnología entre ambas regiones.

La ponente mencionó que México no quiere limitar su relación con la Unión Europea solo a cuestiones comerciales y considera importante que la cooperación sea más amplia y abarque aspectos como los derechos humanos. En cuanto a la cláusula democrática, se argumentó que la democracia es un tema de decisión nacional para cada país y que, en América Latina, se busca fortalecerla en diferentes niveles. Sobre la condicionalidad de cumplimiento de derechos humanos para las exportaciones, se indicó que no se ha visto esa situación y no se conoce ningún caso en que se haya aplicado esa condicionalidad en México. Moreno Toscano destacó que cada país tiene su propia forma de definir y desarrollar su democracia, y que hay matices en las comprensiones de este concepto en América Latina. Finalmente, se mencionó que la CELAC ha aprobado un plan integral de autosuficiencia sanitaria, buscando desarrollar capacidades productivas para la generación, compra y distribución de vacunas y medicamentos, lo que podría abrir espacios de colaboración y recibir apoyo de la Unión Europea.

La discusión sobre las relaciones regionales y las relaciones entre la Unión Europea y México seguirá siendo de interés para ambas partes, y se agradeció la oportunidad de abordar estos temas en el evento. Se destacó igualmente que Europa ha logrado su integración a través de un mercado común y acuerdos que permitieron despegar en esa dirección, algo que no ha sucedido en otras regiones como África, Asia o el hemisferio occidental. Se afirmó que el multilateralismo no necesariamente conduce a la integración, sino que se trata de un proceso colectivo de toma de decisiones para procesar temas internacionales.

En cuanto a la CELAC, se mencionó que es una instancia de diálogo político que surge del Grupo de Río, con preocupación latinoamericana sobre las guerras civiles en Centroamérica en el contexto de la Guerra Fría. Sin embargo, ni la CELAC ni el Grupo de Río ni la Organización de Estados Americanos se plantean como sistemas de integración, sino como mecanismos de diálogo político y consenso. Se señaló que la integración de América Latina, en términos de subordinación de países a instancias supranacionales en la toma de decisiones, no es una posibilidad de corto plazo, aunque la CELAC podría ser una base para avanzar en esa dirección.

Se reiteró que la CELAC existe y cuenta con la participación de diversos países, incluidos aquellos de derecha, centro e izquierda. Se consideró que la CELAC es un buen interlocutor para el diálogo birregional, y se mencionó que Brasil suspendió su participación temporalmente por particularidades políticas internas, pero se espera su reintegración una vez se resuelvan ciertos escenarios electorales.

## PANEL 3

### MULTILATERALISMO, AUTONOMÍA ESTRATÉGICA Y GOBERNANZA ANTE LA NUEVA CRISIS MUNDIAL



**ADRIÁN BONILLA**  
Director Ejecutivo,  
Fundación EU-LAC



**LUIS YÁÑEZ**  
Secretario de  
la CEPAL



**ERIKA RUIZ**  
Profesora de Estudios  
Internacionales del CIDE  
México

#### PANELISTA: ADRIÁN BONILLA- Director Ejecutivo, Fundación EU-LAC

---

En su intervención, Adrián Bonilla abordó la relación birregional entre Europa y América Latina y el Caribe enfocándose en los intereses de los Estados que conforman ambas comunidades: la Unión Europea y la Comunidad de Estados de América Latina y el Caribe.

##### 1. La historia del regionalismo en América Latina y Europa

El doctor Bonilla señaló que, desde finales de la primera década del siglo, la Unión Europea buscaba una contraparte en América Latina que tuviera una estructura organizativa e intereses similares, pero esto no se replicaba en ninguna otra parte del mundo. En América Latina, a pesar de diversas dinámicas políticas regionalistas, no se habían logrado procesos claros de regionalización como en Europa.

No obstante, América Latina sí ha tenido procesos de integración económica y comercial, como la Comunidad Andina y el Mercosur, que han sobrevivido a crisis políticas y económicas y han regulado el comercio entre los países vecinos.

##### 2. Regionalismo y globalización

Adrián Bonilla destacó la influencia de la globalización en América Latina, especialmente en la producción de bienes primarios y la competencia entre países similares en la región. La lógica de ventajas comparativas y la competencia por la fuerza de trabajo han influido en la dinámica de complementariedad y competencia entre países.

##### 3. Importancia de las instancias multilaterales

Hizo hincapié en que tanto América Latina como Europa han planteado la importancia de las instancias multilaterales para procesar temas internacionales y buscar consensos entre países y regiones. Entre ellas, destacó la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños y el sistema interamericano, representado por la Organización de los Estados Americanos (OEA).

##### 4. Vulnerabilidades y ciclos económicos

Adrián Bonilla mencionó que la integración en la economía global ha dejado a América Latina vulnerable a los ciclos económicos, lo que ha afectado su política y agendas internacionales. Las restricciones económicas han influido en la dinámica política de la región y su capacidad para complementarse en temas globales.

#### 5. Relaciones bilaterales y asimetrías

El experto resaltó que las relaciones bilaterales entre Europa y América Latina suelen ser más visibles y tener mayor impacto que las relaciones entre la Unión Europea y la región en su conjunto. Mencionó ejemplos de inversiones y cooperación bilateral con países europeos como España y Alemania.

#### 6. Retos y desafíos

Adrián Bonilla reflexionó sobre los retos y desafíos que enfrenta la relación entre Europa y América Latina. Explicó que la proyección geopolítica de Europa, como se plantea en documentos oficiales, podría afectar la relación con la región. Ambas partes deben buscar complementariedades y cooperación, manteniendo el respeto por las diferencias políticas y económicas.

#### 7. Compromiso con los Objetivos de Desarrollo Sostenible

Se enfatizó que tanto Europa como América Latina están comprometidas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. Ambas regiones han expresado su apoyo documentalmente y en declaraciones de sus Estados. Este compromiso se ha plasmado en la búsqueda de una recuperación verde después de la pandemia y una asociación digital entre las dos regiones.

#### 8. La Agenda Común entre Europa y América Latina

Se destacó que la agenda común entre Europa y América Latina se basa en temas de desarrollo y sostenibilidad. Sin embargo, a diferencia de una proyección geopolítica, las relaciones entre ambos continentes no se han planteado como una competencia o rivalidad con otros actores globales, como Estados Unidos o China. En cambio, se busca una relación de cooperación y complementariedad.

#### 9. Diversidad y asimetría en América Latina

Se mencionó la diversidad en América Latina en términos de sistemas de gobierno, identificación ideológica y formas de inserción en la economía global. La región se caracteriza por su heterogeneidad y complejidad, lo que va más allá de la voluntad política de sus gobernantes. Esto plantea el reto de encontrar intereses comunes para construir la región como un interlocutor con otras presencias hemisféricas, como la Unión Europea.

#### 10. Europa geopolítica y su impacto en América Latina

El doctor Bonilla mencionó la idea de una Europa geopolítica, que ha sido plasmada en diversos documentos oficiales. Esta nueva percepción de proyección europea hacia el mundo plantea preguntas sobre las políticas sustantivas de Europa en términos geográficos y temáticos con respecto a América Latina. También se considera cómo esta proyección será recibida en América Latina, tomando en cuenta el histórico de relaciones y proyecciones geopolíticas anteriores.

#### 11. Temas vigentes en la relación birregional

En el discurso, se identificaron temas vigentes en la relación entre Europa y América Latina, como la transición verde, la transformación digital, la economía incluyente y sostenible, la cohesión social, la

seguridad y la democracia. Adrián Bonilla subrayó que estos temas han sido abordados en encuentros anteriores entre las regiones, pero se plantea la posibilidad de que una Europa geopolítica pueda modificar la agenda y las prioridades.

**COMENTARISTA: ÉRIKA RUIZ SANDOVAL** - Profesora de la División de Estudios Internacionales del Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE), México

---

Érika Ruiz Sandoval abordó diversos aspectos relevantes sobre la situación global y las implicaciones para Europa y América Latina. Identificó una superposición de crisis globales que afectan el orden liberal establecido después de la Segunda Guerra Mundial, la globalización, la pandemia, la crisis de multilateralismo y la crisis derivada de la invasión rusa de Ucrania. Estas crisis han generado consecuencias políticas, económicas y humanitarias significativas en Europa y América Latina.

En el caso de Europa, destacó la apuesta por sobrevivir a las crisis y mencionó la contundente respuesta de la Unión Europea ante los efectos de la pandemia mediante programas como "Next Generation EU" y el "Pacto Verde Europeo". Además, la UE ha mostrado interés en reactivar el multilateralismo y ha respondido en unidad frente a la crisis generada por la invasión rusa.

Por otro lado, América Latina se ha enfrentado a las crisis estando menos preparada y más fragmentada, lo que dificulta una respuesta coordinada. La región se ha visto afectada por la pandemia, la crisis de seguridad, la crisis económica y la disputa entre Estados Unidos y China, lo que ha llevado a una creciente desigualdad. Sandoval señaló que la región debe replantear su manera de trabajar y atender a las urgencias que se han vuelto permanentes, como la crisis económica derivada de la pandemia y la invasión rusa. Además, destacó la importancia de abordar temas pendientes en la región, como la democracia, los derechos humanos y la cuestión social.

En cuanto a la relación birregional entre Europa y América Latina, Sandoval planteó que esta debe basarse en la realidad y no en lo que debería ser. Destacó que América Latina debe transmitir una posición definitiva ante los desafíos globales para poder ser un socio confiable para Europa. Asimismo, Sandoval mencionó la influencia de medios rusos en América Latina, como Russia Today y Sputnik, y la necesidad de analizar cómo esto puede afectar la percepción y la toma de decisiones en la región.

En conclusión, Érika Ruiz Sandoval resaltó la importancia de reflexionar sobre la realidad y las crisis globales que afectan a Europa y América Latina. Instó a ambas regiones a trabajar conjuntamente y replantear su relación birregional para poder enfrentar los desafíos actuales y construir soluciones efectivas para un mundo en constante cambio.

**COMENTARISTA: LUIS FIDEL YÁÑEZ** - Secretario de la Comisión Económica para América Latina el Caribe

---

Luis Yáñez resaltó que América Latina enfrenta una superposición de crisis, incluyendo la crisis del orden liberal, la crisis de la globalización y los efectos persistentes de la pandemia. También mencionó la crisis del multilateralismo y cómo las instancias multilaterales no respondieron de manera adecuada durante la pandemia, con países buscando soluciones nacionales en lugar de cooperar. El ponente hizo énfasis en la crisis derivada de la invasión rusa de Ucrania, que afectó la paz y seguridad global, el derecho internacional, y provocó crisis humanitarias y económicas, como la inflación galopante y la crisis alimentaria.

Luis Yáñez planteó la importancia de la asociación estratégica entre Europa y América Latina, destacando que ambas regiones comparten compromisos internacionales, pero también mencionó las diferencias en las respuestas a las crisis, con Europa mostrando una apuesta fuerte por sobrevivir y responder contundentemente a los desafíos, mientras América Latina se muestra fragmentada y desprevenida. Respecto a la integración regional en América Latina, mencionó que ha habido dificultades para avanzar en el proceso de integración, a diferencia del modelo de integración europea. Aunque existen mecanismos de integración económica y comercial, la región aún no ha logrado una integración política y estructural completa.

Luis Yáñez también hizo referencia a la CELAC, señalando que es una instancia de diálogo político regional y no un mecanismo de integración propiamente dicho, que podría seguir siendo un mecanismo de diálogo birregional entre América Latina y Europa. En conclusión, Luis Fidel Yáñez expuso los desafíos y dificultades que enfrenta América Latina en medio de la nueva crisis mundial y la importancia de fortalecer la cooperación y el diálogo entre ambas regiones para enfrentar los retos en común.

# SEGUNDA JORNADA

Jueves 21 de julio 10:00 – 16:15 (CEST)

NUEVAS URGENCIAS EN LA ERA POST COVID EN LAS RELACIONES UE-LAC (I)

## PANEL 4

**RETOS, DESAFÍOS  
E INTERESES  
COMUNES DE LA  
POLÍTICA  
ECONÓMICA  
PARA LA  
RECUPERACIÓN Y  
EL DESARROLLO**



**JOSÉ CARLOS DÍEZ**  
Economista. Profesor e investigador  
de la Universidad de Alcalá

**PANELISTA: JOSÉ CARLOS DÍEZ** - Economista, Profesor e investigador de la Universidad de Alcalá

1. Perspectivas sobre la inflación, la energía y la crisis mundial: análisis y desafíos económicos actuales en las relaciones entre América Latina y Europa

Durante su intervención, José Carlos Díez compartió una visión retrospectiva de la crisis del 2008 y su evolución hacia la inflación actual. Destacó que la crisis del 2008 fue una crisis compleja y diferente a las anteriores, y estuvo marcada por escenarios de deflación hasta el 2021. Sin embargo, el desafío de la inflación en la actualidad es un fenómeno más conocido y estudiado por los economistas.

El ponente hizo referencia a un gráfico de la tasa de inflación en Europa desde la creación del euro, resaltando que la situación actual muestra tasas desconocidas en el escenario europeo. Además, mencionó que existe cierta aversión a la inflación en Europa Central, especialmente en Alemania y Austria, debido a experiencias pasadas de hiperinflación en los años 20 del siglo pasado.

José Carlos Díez también mencionó el caso de Venezuela, donde la hiperinflación ha generado una profunda crisis económica y social. Señaló que la adopción informal del dólar ha contribuido a estabilizar los precios y a comenzar a salir de la depresión económica, aunque la situación sigue siendo desafiante y ha causado millones de desplazados.

Díez utilizó una analogía para explicar el funcionamiento de la inflación, comparándola con la temperatura en el cuerpo humano. Destacó que al igual que el cuerpo necesita una temperatura estable para funcionar correctamente, la economía también requiere una inflación controlada. Sin embargo, señaló, tanto un exceso como una falta de inflación pueden tener efectos perjudiciales.



En cuanto a la inflación y el petróleo, Díez presentó un gráfico del precio del petróleo a lo largo del tiempo. Explicó que, en 1973, durante la guerra del día de la patria judía, se produjo un aumento significativo del precio del petróleo debido a la creación de la OPEP y conflictos en la región. Posteriormente, en 1979, hubo otro aumento del precio del petróleo debido a la guerra entre países islámicos. Estos eventos provocaron un período de alta inflación. Luego, mencionó la estabilidad en el precio del petróleo hasta la crisis del 2008, cuando nuevamente hubo un repunte en sus precios.

El interviniente abordó la falta de capacidad para satisfacer la creciente demanda de energía a nivel mundial, enfocándose en la crisis del gas. Explicó que esta crisis se ve agravada por la escasez de barcos para el transporte y las restricciones impuestas debido a la política de "COVID cero" en China, lo que dificulta el comercio marítimo. Esta combinación de una fuerte presión de demanda y una crisis de oferta genera inflación.

Díez hizo referencia al mecanismo de equilibrio y dinámica de precios en el mercado desde la antigüedad, donde la escasez de oferta llevaba a un aumento de precios y viceversa. Mencionó que las empresas han incrementado los precios debido a la presión de la demanda y la limitación de la oferta, lo que ha generado un aumento generalizado de precios en las materias primas. Además, destacó los efectos de segunda ronda, que se refieren a la traslación de los precios de las materias primas a los precios industriales y luego a los salarios, lo que influye en la dinámica inflacionaria.

El orador también resaltó que un shock en el precio del gas, que se produce fuera del país y afecta la renta disponible, puede presionar al alza sobre la inflación y generar una disminución de la renta para repartir internamente. Esta situación puede llevar a problemas económicos, como una hiperinflación y una depresión económica, si no se logra cortar la dinámica inflacionaria.

En relación con el precio del gas, se mencionó que en Europa ha habido un aumento significativo, mientras que en Estados Unidos ha disminuido considerablemente en los últimos meses. Esto se debe a que Europa depende en gran medida de Rusia como proveedor de gas, especialmente Alemania, que utiliza el gas tanto para la calefacción en los hogares como para la generación de calor en la industria. La estrategia de Alemania implica la conexión de tuberías con Rusia, pero debido al conflicto en la región se han generado preocupaciones sobre la fiabilidad del suministro.

Díez mencionó la guerra en Ucrania y la utilización del gas como mecanismo de presión por parte de Putin. Esto ha llevado a sanciones impuestas por Europa a Rusia y ha generado un debate sobre la reducción del suministro de gas.

Además, se refirió a la crisis de deuda en América Latina, centrándose en el caso de Venezuela y su grave crisis económica debido a la mala gestión de los recursos y la dependencia del petróleo. Destacó la falta de auditoría por parte del Fondo Monetario Internacional (FMI) en Venezuela y resaltó el aumento significativo de la deuda global desde la crisis financiera de 2008. Estos problemas de deuda tienen un impacto directo en la estabilidad económica de la región y en el bienestar de sus habitantes.

## 2. Perspectivas sobre la inteligencia artificial, el desarrollo sostenible y la tecnología eólica

Durante su intervención, José Carlos Díez abordó el tema de la revolución de los datos y su impacto en la toma de decisiones. Destacó la importancia de utilizar y analizar los datos de manera efectiva para impulsar el desarrollo económico y político. También resaltó la necesidad de formación en el manejo y análisis de datos, así como el desarrollo de modelos de inteligencia artificial para tomar decisiones más precisas y estables en diversas áreas. En esta parte de su intervención, Díez enfocó su discurso en el desarrollo sostenible y el potencial de las energías renovables. Destacó que el sol y el viento son las formas más

económicas de producir electricidad en la actualidad. En América Latina, existe un gran potencial para aprovechar estas fuentes de energía, especialmente considerando la posibilidad de utilizar la energía hidroeléctrica como complemento en momentos de escasez de sol y viento.

Sin embargo, Diez advirtió que se requieren inversiones considerables que los Estados altamente endeudados no pueden asumir por sí solos. En este sentido, resaltó la importancia de la inversión privada en el sector de las energías renovables. Subrayó la necesidad de políticas que fomenten un entorno propicio para estas inversiones, incluyendo la seguridad jurídica a largo plazo. Asimismo, destacó la importancia de la colaboración entre Europa y América Latina para impulsar el desarrollo sostenible y aprovechar al máximo el potencial de las energías renovables en ambos continentes.

En la parte final de su intervención, José Carlos Diez mencionó el liderazgo de España en tecnología eólica. Destacó las decisiones estratégicas que permitieron el desarrollo de empresas destacadas en este sector, como Gamesa e Iberdrola. Subrayó la importancia de aprovechar esta fortaleza para fomentar la colaboración entre Europa y América Latina en el ámbito de las energías renovables y promover el desarrollo sostenible a nivel global.

## PONENCIA

**EL CAMINO  
HACIA EL 2023, EL  
NUEVO ENFOQUE  
DE LA UE SOBRE  
LAS RELACIONES  
CON ALC, COMO  
APROBADO POR  
EL CONSEJO EL 18  
DE JULIO**



**BRYAN GLYNN**

Director General para las Américas  
del Servicio Europeo de Acción Exterior

**PONENTE: BRYAN GLYNN** - Director General para las Américas del Servicio Europeo de Acción Exterior

---

Brian Glynn comenzó a exponer sobre la asociación entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe, reconociendo su base sólida de cooperación, pero también la necesidad de revitalizarse y reformularse en la nueva realidad geopolítica. Mencionó las implicaciones de las transacciones digitales y verdes, así como el aumento de la influencia de China en la región y las consecuencias de la agresión rusa contra Ucrania. También reflexionó sobre la economía de Rusia y Brasil y destacó el interés mutuo de ambas regiones para abordar los desafíos globales, como el cambio climático y la salud local.

El mundo está experimentando cambios significativos y, como resultado, los líderes políticos en Europa y América Latina están prestando mayor atención a la asociación birregional. Se reconoció que algunos regímenes autoritarios están tratando de ampliar su influencia y socavar el modelo democrático y el orden internacional basado en reglas. En este sentido, América del norte y América del sur se han convertido en aliados clave para Europa en la lucha por la democracia y el multilateralismo. La mayoría de los países de América Latina y el Caribe son democracias con valores e intereses cercanos a los de Europa.

La resiliencia económica de la Unión Europea depende en gran medida de la colaboración con América Latina y el Caribe. La Unión Europea sigue siendo el principal inversor en la región, y el comercio ha vuelto a niveles prepandemia. Sin embargo, China ha superado a la Unión Europea y a Estados Unidos como principal socio comercial en muchos países de la región. Es crucial fortalecer los acuerdos comerciales y de asociación para que las empresas europeas puedan acceder al mercado de 1000 millones de personas en la región.

La situación socioeconómica en América Latina y el Caribe es difícil, ya que la región ha sido fuertemente afectada por la pandemia. Las economías se están recuperando con más deuda, menos espacio fiscal y mayor inflación. La región también enfrenta desafíos estructurales no resueltos, como la dependencia de las exportaciones de productos básicos, desigualdades sociales y falta de infraestructura. Además, se han producido cambios políticos en varios países, con la elección de presidentes de izquierda.

A pesar de estos desafíos, existe un interés mutuo entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe para abordar los desafíos globales, como el cambio climático y la transición hacia sociedades neutrales en carbono. Ambas regiones comparten valores y pueden promover objetivos comunes en áreas como la

transición verde y digital. Además, se destaca la importancia del diálogo y la colaboración más allá de las líneas ideológicas para lograr una agenda regional positiva.

Este salto cualitativo en el camino hacia 2023 se espera que conduzca a una exitosa cumbre birregional en 2023, que sería la primera en 8 años. La agenda propuesta busca beneficios mutuos, donde la Unión Europea tiene interés en apoyar a América Latina y el Caribe para que sean más prósperos, seguros y estables, respetando los valores democráticos y los derechos humanos. Se pretende fortalecer la colaboración en políticas climáticas, transición energética y cohesión social, donde Europa puede ofrecer modelos atractivos de gobernanza.

Se mencionó que la agenda propuesta se basa en las siguientes grandes líneas de acción:

1. La primera línea busca intensificar el diálogo político de alto nivel mediante visitas, llamadas telefónicas y diálogo político frecuente. Se propuso además la realización de una reunión ministerial en Buenos Aires en el segundo semestre de 2022, como una excelente ocasión para preparar el terreno para la cumbre birregional en el segundo semestre de 2023 durante la presidencia española del Consejo de la Unión Europea.
2. La segunda área de acción busca fortalecer y completar la red de acuerdos comerciales y de asociación. Se pretende avanzar en los acuerdos pendientes y comprometerse en acuerdos comerciales y de desarrollo sostenible. Se subrayó la importancia geopolítica de finalizar los acuerdos con Mercosur, Chile y México.
3. La tercera área de acción busca construir alianzas políticas en torno a áreas prioritarias, especialmente la transición verde. Se reconoció la importancia de cooperar estrechamente con los países de la región, que albergan más del 50% de la biodiversidad y bosques tropicales. Se mencionó el interés compartido en abordar la contaminación, la pérdida de biodiversidad y la protección del medio ambiente marino y terrestre. Se destacó el programa de cooperación denominado "El Lichi Cloud", que asigna fondos para acciones en pro del clima y la transformación digital.

En resumen, se destacaron dos dimensiones transversales en el programa hacia 2023. La primera es intensificar el compromiso multilateral con los países de América Latina y el Caribe, especialmente en temas como el cambio climático y la biodiversidad. La segunda es aumentar la visibilidad de la asociación birregional a través de comunicación estratégica y diplomacia pública.

Para lograr todo esto, Brian Glynn concluyó que se necesita el respaldo y la participación de los Estados miembros de la Unión Europea, instituciones financieras, sectores público y privado, sociedad civil y la juventud. Cada uno de estos actores puede aportar un valor agregado para fortalecer esta asociación y construir un acuerdo de asociación sólido.

## PANEL 5

EL RETO DE LAS  
RELACIONES EU &  
ALC ANTE LAS  
NUEVAS  
URGENCIAS  
GLOBALES



**JOSÉ JUAN RUZ**  
Presidente del Real Instituto Elcano

**PANELISTA: JOSÉ JUAN RUZ** - Presidente del Real Instituto Elcano

---

### 1. Importancia del español y el portugués en la ciencia global

José Juan Ruiz resaltó la relevancia del idioma español y portugués como instrumentos científicos para afrontar los desafíos globales. Puso de manifiesto la paradoja de que, aunque más del 10% de la población mundial hable estos idiomas, solo el 0,7% de la producción científica esté escrita en ellos. En este sentido, reivindicó la necesidad de valorar y promover estas lenguas como medios para aportar soluciones a los problemas mundiales. Ruiz explicó el papel del Real Instituto Elcano como el primer think-tank de España y el segundo de Europa. Destacó su compromiso de abrirse a la sociedad, no siendo exclusivo para investigadores y académicos. El objetivo es generar respuestas inclusivas y efectivas en colaboración con la sociedad, empresas y el sector público, para enfrentar los desafíos actuales.

### 2. La globalización y el papel de América Latina

El conferencista abordó el tema de la globalización y su situación actual. Señaló que, en realidad, nunca se ha vivido en un mundo globalizado con una gobernanza global efectiva. Destacó que el aumento en los intercambios internacionales ha sido moderado y liderado principalmente por 30 países y señaló que las reivindicaciones nacionalistas han surgido como consecuencia del proceso de globalización, en lugar de avanzar hacia un mundo global. En cuanto a América Latina, Ruiz expuso que la región ha sido un agujero negro en el proceso de globalización. Los datos reflejan que ha tenido una presencia prácticamente estancada en el mundo global. Solo México, Chile y Colombia han mostrado mejoras significativas en su presencia global, mientras que otros países de la región han tenido variaciones mínimas o incluso desplomes.

### 3. Cuestionando la globalización

Ruiz cuestionó la idea de que el mundo haya estado verdaderamente globalizado. Señaló que, en realidad, la globalización ha sido un fenómeno dominado por solo 30 países, y que el mundo no ha alcanzado un verdadero nivel de interconexión global. En lugar de avanzar hacia un mundo más global, se observó una tendencia hacia la regionalización, lo que plantea dudas sobre la posibilidad de revertir este proceso.

### 4. Nacionalismo y la política internacional

El conferencista destacó una paradoja en el proceso de globalización: el aumento de la presión hacia la globalización ha llevado a reivindicaciones nacionalistas en la política internacional. Este fenómeno ha

reforzado la posición de los Estados nacionales y ha generado tensiones en el escenario global. Este tema merece una atención significativa y se debe considerar en el análisis de las dinámicas mundiales.

## 5. América Latina en el proceso de globalización

Ruiz presentó datos sobre la participación de América Latina en la globalización, reflejando la escasa presencia de la región en el escenario mundial. A excepción de Brasil, que ocupa un lugar destacado entre las economías globales, la mayoría de los países latinoamericanos tienen una presencia limitada en términos de intercambios globales. Además, resaltó que los tratados de libre comercio no han sido una garantía para una mayor presencia internacional.

## 6. El caso de España

El conferencista señaló que España experimentó un salto en su apertura económica cuando ingresó en la Unión Europea en 1986. Desde entonces, España se ha mantenido en torno al puesto 13 en la presencia global, impulsada tanto por factores económicos como por una mayor presencia militar y el uso de herramientas de "soft power".

## 7. La pérdida de identidad y conexión

José Juan Ruiz señaló que la relación entre España y América Latina ha experimentado cambios significativos en las últimas décadas. En el pasado, la narrativa se centraba en una relación imperialista y paternalista, pero luego se transformó en una asociación política y económica más profunda. Sin embargo, con el tiempo, esta relación ha perdido identidad y conexiones significativas. El conferencista explicó que la generación de líderes actuales conoce cada vez menos sobre los líderes latinoamericanos y viceversa. La falta de conocimiento mutuo ha llevado a un debilitamiento en la construcción de narrativas compartidas. Además, la reducción de la presencia económica española en América Latina y el aumento de las inversiones latinoamericanas en España han modificado el equilibrio de esta relación.

## 8. Razones del debilitamiento de la presencia española en América Latina

José Juan Ruiz explicó que la presencia económica española en América Latina ha ido disminuyendo y representa actualmente alrededor del 15% de la presencia global de España. Esta situación se debe a tres razones principales:

**Ciclicidad de la economía latinoamericana:** América Latina es una región con un dinamismo cíclico. Su crecimiento económico y desarrollo están fuertemente influenciados por factores externos como el crecimiento global, los tipos de interés, el valor del dólar y los precios de los commodities. Cuando las condiciones son favorables, la región prospera y atrae inversiones; pero cuando cambian, puede volverse menos atractiva para los negocios.

**Gestión empresarial y condiciones políticas:** muchas empresas españolas descuidaron entender la complejidad política y social de América Latina, lo que llevó a problemas en la gestión empresarial y una destrucción de valor para los accionistas. La falta de conocimiento sobre los cambios sociopolíticos y la inseguridad jurídica en algunos países latinoamericanos afectaron las inversiones y la rentabilidad.

**Desinterés de Europa por América Latina:** la región no es una prioridad para gran parte de Europa. Algunos países ven a América Latina como una zona con recursos naturales que no se pueden explotar debido a la inestabilidad política y jurídica. Además, la complejidad de los problemas políticos y sociales en la región dificulta el interés y comprensión por parte de Europa.

## 9. Desafíos para generar narrativas del futuro

La disminución del conocimiento y la presencia económica entre España y América Latina ha generado desafíos para construir narrativas conjuntas en el futuro. La identidad y conexión que existían anteriormente han disminuido considerablemente, lo que dificulta la creación de una visión compartida entre ambas regiones.

## 10. Valor del capital humano y experiencia en América Latina

El conferencista resaltó que, a pesar de los desafíos mencionados, América Latina tiene un capital humano valioso y experiencia en lidiar con problemas y crisis que pueden ser útiles a nivel global. En momentos en los que Europa carecía de una generación de directivos experimentados en manejar crisis, empresas españolas con experiencia en América Latina fueron capaces de enfrentar desafíos similares en España.

## 11. La construcción de una nueva narrativa

José Juan Ruiz es optimista sobre la posibilidad de construir una nueva narrativa sobre América Latina y su relación con España y Europa. Para ello, es fundamental dejar atrás la visión de la región como un simple puente o un parque temático político y social. La construcción de una nueva narrativa debe centrarse en reconocer la importancia de América Latina como un actor en la globalización y la regionalización. La región posee valores, ideas, tecnología y experiencia que son esenciales para abordar los desafíos globales, como la transición energética y la lucha contra el cambio climático. América Latina no debe ser vista únicamente como proveedora de recursos, sino como un actor igualitario en la conversación global.

## 12. Reconociendo la singularidad de América Latina

José Juan Ruiz consideró que América Latina debe ser consciente de su singularidad y valor como la única región del mundo que está intentando superar el subdesarrollo mediante democracia. Aunque las democracias en la región pueden tener imperfecciones, el hecho de que hayan logrado avanzar desde la pobreza hacia el desarrollo bajo un sistema democrático es un logro trascendental y merece reconocimiento. Para avanzar en la construcción de una nueva narrativa, es esencial enfocarse en la ciencia, el conocimiento y la tecnología presentes en América Latina. La región cuenta con un cúmulo de conocimiento relevante y valioso que puede contribuir a solucionar los desafíos globales. José Juan Ruiz destaca que la agricultura en Argentina y Brasil está a la vanguardia, superando a Estados Unidos y Canadá. Es fundamental poner en valor este conocimiento y aportar datos y pruebas para respaldar la reputación y credibilidad de América Latina.

## 13. Un nuevo diálogo basado en la ciencia

El conferencista sugirió que el nuevo diálogo debe alejarse de las narrativas anteriores basadas en la historia o la proximidad entre élites y centrarse en una narrativa basada en la ciencia y el conocimiento. Propone la creación de centros de ideas que integren el conocimiento de América Latina y generen propuestas independientes con datos y razón. Esta iniciativa garantizaría un enfoque objetivo y basado en la ciencia, alejándose del miedo y mostrando con orgullo lo que la región tiene para ofrecer.

La colaboración entre países y la creación de centros de ideas independientes son fundamentales para promover un diálogo basado en la razón y el conocimiento, generando propuestas valiosas y relevantes para mejorar nuestras sociedades. Con esta visión, se podrá potenciar la singularidad de América Latina y fortalecer la relación con España y Europa, beneficiando a ambas partes y enriqueciendo el diálogo global.

## PANEL 6

### FINANCIACIÓN INTERNACIONAL, MERCADOS FINANCIEROS Y POLÍTICAS FISCALES



**MARÍA JIMENA  
DURÁN SANÍN**  
Ejecutiva Senior  
de CAF – Banco  
Interamericano de  
Desarrollo



**HERNANDO  
PARRA NIETO**  
Rector de la  
Universidad  
Externado de  
Colombia



**RICHARD MARTÍNEZ  
ALVARADO**  
Vicepresidente de Países, Banco  
Interamericano de Desarrollo

#### **PANELISTA: RICHARD MARTÍNEZ ALVARADO - Vicepresidente de Países, Banco Interamericano de Desarrollo**

En su presentación sobre financiación internacional, mercados financieros y políticas fiscales, Richard Martínez Alvarado destacó varias ideas importantes: mencionó que la pandemia ha dejado a la región con mayor inequidad y rezagada en cuanto a las reformas necesarias. Además, resaltó la importancia de abordar estos problemas mientras se sale de la crisis sanitaria.

En cuanto a las implicancias de corto plazo, Martínez Alvarado señaló que, según estimaciones, la guerra entre Rusia y Ucrania no tendrá un impacto significativo en América Latina para 2022. De hecho, la región es la única cuyas proyecciones de crecimiento no se han revisado a la baja. Se espera un crecimiento cercano al 2.4%, que se asemeja al crecimiento de la población en la región.

Sin embargo, enfatizó que, aunque en términos agregados el impacto de la guerra puede parecer limitado, existen diferentes tipos de impactos a nivel individual en cada país. Si bien la posición comercial de Rusia en la región es relativamente baja, el comercio de bienes y servicios entre América Latina, Rusia y Ucrania es uno de los principales canales de transmisión.

Otro aspecto resaltado por Martínez Alvarado fue la presencia de presiones inflacionarias en toda la región, aunque existen grandes discrepancias entre los países. Algunos países dependientes del turismo, de las materias primas o de la energía experimentan impactos diferentes en sus cuentas corrientes debido a la variación de precios. Además, hizo hincapié en los riesgos de seguridad alimentaria y su relación con el malestar social. Los precios más altos de los alimentos aumentan los riesgos de estallidos sociales y afectan desproporcionadamente a las mujeres en términos de seguridad alimentaria.

En cuanto a las respuestas de los países a esta situación, Martínez Alvarado destacó que muchos de ellos ya enfrentaban desafíos estructurales antes de la pandemia. La crisis sanitaria ha complicado aún más la situación, reduciendo el margen de maniobra fiscal y alejando las soluciones a largo plazo.

Durante su intervención, Richard Martínez Alvarado destacó que la política monetaria es un tema de particular interés, especialmente en cuanto a la reacción que deben tomar los responsables de la política para



controlar la inflación a través de las tasas de interés. Sin embargo, señaló que encontrar un camino limpio en este momento es muy difícil debido a la complejidad de los problemas actuales.

En relación con las medidas adoptadas, Martínez Alvarado mostró que los países de la región han implementado diversas políticas para enfrentar la inflación y proteger a las familias más vulnerables. Se han tomado medidas como la reducción de impuestos al consumo y el congelamiento de precios. Hasta mayo, aproximadamente el 40% de los países de la región habían implementado medidas nuevas para abordar la situación económica.

El orador destacó que la tasa de política monetaria promedio en América Latina durante la pandemia fue del 1.8%, pero ha aumentado hasta alcanzar alrededor del 7%. Asimismo, se mencionó la normalización de la política monetaria en Estados Unidos, la cual también ha acelerado y tiene efectos en los flujos de inversión y en el crecimiento de la economía norteamericana.

En cuanto a las proyecciones de crecimiento, Martínez Alvarado mencionó que se esperaba una convergencia en el crecimiento de América Latina y el Caribe a largo plazo, pero las nuevas proyecciones sugieren que los efectos de la guerra y la normalización de la política monetaria en los países avanzados pueden hacer que esta convergencia tarde más tiempo en materializarse, posiblemente hasta 2026. El orador también señaló que, si bien varias medidas fiscales, monetarias y financieras fueron implementadas para mitigar los efectos de la pandemia y proteger a los más vulnerables, estas medidas también reforzaron algunas vulnerabilidades macroeconómicas preexistentes en la región. Además, se espera un aumento de la pobreza en América Latina, alcanzando aproximadamente un tercio de la población este año.

Martínez Alvarado resaltó la importancia de considerar las connotaciones sociales y a largo plazo de estos escenarios, especialmente en términos de capital humano perdido durante la pandemia. La región ha experimentado una pérdida significativa de días de educación y ha enfrentado desafíos en términos de aprendizaje y aumento de la deserción escolar.

Durante su presentación, se destacaron varios puntos relacionados con las consecuencias sociales y económicas de la pandemia, así como las oportunidades y desafíos que enfrenta la región. Se hizo hincapié en la importancia de abordar la situación de los jóvenes que no estudian ni trabajan, así como en la necesidad de políticas activas que prioricen la educación como pilar fundamental para el desarrollo, el crecimiento y la inclusión.

Se resaltó que la región tiene la oportunidad de aprovechar la disrupción en las cadenas globales de valor causada por la pandemia y la guerra actual, lo que puede abrir oportunidades para exportaciones de bienes y servicios por un valor estimado de 80.000 millones de dólares en el corto plazo. También se mencionó la importancia de abordar la seguridad alimentaria y aumentar la capacidad de abastecimiento de la región al mundo. Además, se destacó la oportunidad de una transición energética sostenible, aprovechando la coyuntura actual para impulsar iniciativas que promuevan un sector energético sostenible y compatible con el crecimiento económico de la región.

Se hizo énfasis en la necesidad de políticas públicas dinámicas y creativas, que aborden los problemas actuales y encuentren soluciones eficientes. Se mencionaron medidas fiscales para mejorar la eficiencia del gasto público, reducir la evasión fiscal y lograr una mayor progresividad impositiva. Se resaltó la importancia de preservar el gasto social, mejorar la focalización de los programas sociales y promover la transparencia en el uso de los recursos.

Finalmente, se mencionó el papel de la comunidad internacional y la importancia de buscar oportunidades en medio de la complejidad actual, destacando la necesidad de diseñar políticas públicas de nueva

generación que sean más eficientes y se adapten a las estructuras institucionales de los países, aprovechando la digitalización y la inclusión financiera.

Se abordó el papel crucial de la comunidad internacional multilateral en la transferencia de conocimientos y experiencias, así como en el apoyo financiero para el desarrollo a largo plazo. Se resaltó que el conocimiento es un pilar sustancial, tanto en el diagnóstico de los problemas como en la transferencia de experiencias exitosas. Se enfatizó la importancia de contar con el respaldo financiero de la comunidad internacional multilateral, especialmente en un contexto de volatilidad en los mercados financieros. Se subrayó la cooperación técnica, el acceso al conocimiento y la implementación de políticas contra cíclicas como elementos clave. Además, se destacó la importancia de contribuir a la generación de bienes públicos globales, como la lucha contra el cambio climático, la equidad de género, la integración internacional y la digitalización.

En resumen, la intervención resaltó la necesidad de:

1. Abordar la inequidad y las reformas necesarias en la región durante la salida de la crisis sanitaria generada por la pandemia.
2. Estimar un impacto limitado de la guerra entre Rusia y Ucrania en América Latina en el corto plazo, aunque con diferentes impactos a nivel individual en cada país.
3. Reconocer las presiones inflacionarias en la región, con discrepancias significativas entre los países dependientes de sectores específicos.
4. Destacar los riesgos de seguridad alimentaria y su relación con el malestar social, especialmente en términos de su impacto en las mujeres.
5. Afrontar los desafíos estructurales preexistentes agravados por la crisis sanitaria, que han reducido el margen de maniobra fiscal y alejado las soluciones a largo plazo.
6. Implementar medidas para controlar la inflación y proteger a las familias vulnerables.
7. Observar la normalización de la política monetaria y su impacto en los flujos de inversión y el crecimiento económico.
8. Considerar las repercusiones sociales y a largo plazo de la pandemia, como la pérdida de capital humano y el aumento de la pobreza.
9. Aprovechar la disrupción en las cadenas globales de valor para aumentar las exportaciones, abordar la seguridad alimentaria y promover una transición energética sostenible.
10. Adoptar políticas públicas dinámicas y creativas para abordar los problemas actuales y encontrar soluciones eficientes.
11. Valorar el papel de la comunidad internacional en la transferencia de conocimientos y el respaldo financiero para el desarrollo a largo plazo.
12. Contribuir a la generación de bienes públicos globales, como la lucha contra el cambio climático, la equidad de género y la digitalización.

La intervención de María Jimena Durán Sanin comenzó con una reflexión sobre la importancia de los temas tratados en el diálogo y por qué son relevantes para América Latina. Señaló que mientras es fundamental trabajar juntos, en la actualidad cada país está enfocado en sus asuntos internos. La Unión Europea está preocupada por el conflicto entre Rusia y Ucrania y su dependencia energética, mientras que América Latina está luchando por recuperarse del COVID y resolver conflictos sociales generados por la desconfianza en los gobiernos y la corrupción.

La expositora mencionó que, en décadas pasadas, a pesar del crecimiento económico y la reducción de la pobreza, estas mejoras no se reflejaban adecuadamente en el bienestar de las personas. Destacó la necesidad de generar una economía que se traduzca en beneficios tangibles para la población, así como la importancia de abordar el cambio climático y la protección del planeta.

María Jimena continuó analizando los datos presentados por Richard Martínez. Remarcó que, aunque América Latina fue fuertemente afectada por el COVID, los países reaccionaron con eficacia, logrando vacunar a la población y abordar las problemáticas sociales generadas por la pandemia. Aunque la recuperación económica es tímida, se ha avanzado en ese sentido y el aumento en los precios de las materias primas ha contribuido a mantener a flote algunas economías de la región.

Sin embargo, Durán Sanin reconoció la complejidad de hablar de América Latina como una sola entidad debido a la diversidad y disparidades entre las distintas economías. A pesar de ello, destacó la capacidad de la región para responder a los desafíos y la importancia de seguir trabajando para lograr una recuperación económica sostenible y beneficiosa para todos.

Se abordaron diversos temas relacionados con la economía y la situación de los países de América Latina. Se destacó que, a pesar de que la deuda de la mayoría de los países ha aumentado, no se prevé una crisis similar a la ocurrida en los años 80. Se espera que la deuda se estabilice, aunque en niveles más altos. Además, a pesar del crecimiento de las tasas de interés, estas se mantienen en niveles históricamente bajos. Entre los aspectos positivos, se resaltó la capacidad de los países latinoamericanos para reaccionar ante la pandemia del COVID-19, lo que ha llevado a una recuperación económica tímida pero significativa. Sin embargo, se mencionó que la situación económica previa a la pandemia no era holgada, lo que ha dejado a algunos países en una posición delicada para afrontar los desafíos actuales.

La expositora identificó la necesidad de llevar a cabo reformas estructurales para lograr un crecimiento económico sostenible y abordar los problemas sociales. Se enfatizó en la importancia de trabajar con las personas más vulnerables para mitigar el impacto de la inflación en el corto plazo y mejorar la eficiencia en el gasto público. Asimismo, se subrayó la importancia de la inversión pública en infraestructura económica y social.

En cuanto al rol de los bancos de desarrollo, se destacó su importancia en momentos de dificultades económicas, ya que desempeñan un papel catalizador y anticíclico al proveer financiamiento y recursos de terceros. Además de la financiación, los bancos de desarrollo tienen la responsabilidad de generar conocimiento y espacios para buscar consensos en el desarrollo de estrategias y objetivos a nivel nacional y regional. Se mencionó que algunos países de la región están implementando planes de reformas fiscales y estructurales para enfrentar los desafíos económicos. Se hizo énfasis en la necesidad de trabajar en la integración regional y en el impulso de cadenas globales de valor en lugar de adoptar políticas de corto plazo.

Se destacó el compromiso de los bancos de desarrollo con el tema ambiental y el cambio climático, así como la importancia de priorizar proyectos relacionados con el cambio climático y desarrollar productos y servicios innovadores para fomentar la participación del sector privado en la economía. Se resaltó el papel de América Latina como poseedora de una rica biodiversidad y recursos naturales, y se instó a trabajar juntos para enfrentar el reto del cambio climático.

En conclusión, María Jimena hizo énfasis en los retos siguientes:

1. Dificultades actuales, como la crisis en Ucrania y la lucha por la recuperación del COVID, enfrentadas por los países de la región.
2. La necesidad de generar una economía que beneficie a la población y abordar el cambio climático.
3. Respuesta efectiva de América Latina ante el COVID-19, aunque la recuperación económica es tímida.
4. Reconocimiento de la diversidad y disparidades entre las economías de la región.
5. Aumento de la deuda en la mayoría de los países, pero sin prever una crisis similar a la de los años 80.
6. Positivo crecimiento de la economía y tasas de interés bajas.
7. Necesidad de llevar a cabo reformas estructurales para un crecimiento sostenible y resolver problemas sociales.
8. Rol importante de los bancos de desarrollo en la financiación, generación de conocimiento y búsqueda de consensos.
9. Compromiso con el tema ambiental y el cambio climático, destacando la riqueza natural de América Latina.

**COMENTARISTA: HERNANDO PARRA NIETO** - Rector de la Universidad Externado de Colombia.

---

Hernando Parra inició su intervención resaltando la importancia de las economías de guerra y cómo América Latina debe aprovechar la coyuntura actual como una oportunidad para superar la crisis. Destacó el potencial de la región y la importancia de la lengua española como un patrimonio compartido con España, lo que permite una conexión global y la necesidad de solucionar los problemas de la región de manera conjunta.

Desde el enfoque educativo, Parra mencionó que América Latina enfrentó un impacto de 1,5 años de retraso en el desarrollo educativo debido a las limitaciones de cobertura y conectividad, especialmente en zonas rurales, durante los extensos confinamientos. Sin embargo, señaló la necesidad de recuperar ese tiempo perdido, y por ello destacó la importancia de la educación presencial como una herramienta esencial, aunque también reconoció que la educación virtual ha demostrado ser un recurso valioso para conectar con otras latitudes y aumentar la oferta académica.

El expositor enfatizó la importancia de atender la salud mental de la comunidad estudiantil, ya que la pandemia tuvo un impacto significativo en este aspecto. Además, resaltó la necesidad de buscar nuevas

formas de educación más flexibles, rápidas y pertinentes, haciendo hincapié en desarrollar habilidades y valores como el emprendimiento, en lugar de enfocarse únicamente en la empleabilidad.

En cuanto a la financiación de la educación, Parra destacó que América Latina enfrenta un problema en este ámbito y necesitará líneas de crédito, fomento y solidaridad para fortalecer la educación. Abogó por crear mecanismos que permitan el acceso a líneas internacionales de educación y el apoyo de la sociedad mundial para financiar proyectos de investigación y desarrollo.

Hernando Parra Nieto subrayó que el desarrollo de la sociedad está estrechamente vinculado a la educación, citando a Mandela para enfatizar que la educación es el principal instrumento para lograr el desarrollo. En ese sentido, hizo un llamado a que los bancos multilaterales enfoquen más recursos en temas educativos, ya que la educación es altamente rentable en materia social.

Por último, hizo referencia a la necesidad de financiar la construcción de universidades y el desarrollo de laboratorios, tanto científicos como sociales. Destacó la importancia de contar con presupuesto privado, además del público, para fortalecer el acceso a la educación y atender a grupos poblacionales históricamente marginados.

En conclusión, Hernando Parra Nieto presentó tres aspectos clave para fortalecer la educación en América Latina: la recuperación del tiempo perdido debido a la pandemia, la flexibilidad y pertinencia de la educación, y la necesidad de recursos y financiamiento para impulsar el desarrollo educativo en la región. Además, destacó el papel fundamental de la educación en el progreso y desarrollo de la sociedad latinoamericana.

## PANEL 7

### EL RETO DE LA COHESIÓN SOCIAL EN LAS RELACIONES UNIÓN EUROPEA – AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE



**JEANNETTE SÁNCHEZ**  
Directora de división de recursos  
naturales, CEPAL



**LORENA CHANO REGAÑA**  
Doctora en derecho constitucional,  
Universidad de Extremadura

#### **PANELISTA: JEANNETTE SÁNCHEZ - Directora de División de recursos naturales, CEPAL**

Jeannette Sánchez contextualizó el panorama regional y mundial, destacando la acumulación de varias crisis, desde la crisis financiera del 2008 hasta la crisis COVID-19 y los conflictos geopolíticos en curso. Subrayó que este contexto ha generado un creciente malestar social en América Latina, lo que enfatiza la relevancia del tema de cohesión social en la región.

En su intervención, la directora abordó varios temas de gran relevancia:

#### 1. Panorama de la cohesión social en América Latina

La expositora definió la cohesión social en América Latina como la capacidad de la sociedad y sus instituciones para promover relaciones de igualdad y generar un sentido de pertenencia y orientación hacia el bien común, percibido como legítimo por los miembros de la sociedad. Esta definición resalta la importancia de la igualdad y la democracia en el concepto de cohesión social en la región.

#### 2. Análisis de la situación de cohesión social en América Latina

Jeanette Sánchez presentó un análisis basado en indicadores y estadísticas sobre la cohesión social en América Latina. Entre los aspectos destacados, se encontraban la baja percepción de una distribución justa de los ingresos, la inestabilidad y vulnerabilidad laboral, las manifestaciones de violencia y la disminución de la confianza interpersonal e institucional. También mencionó que, a pesar de los avances institucionales, persisten importantes desafíos en la igualdad de género.

#### 3. Retos y desafíos regionales para la cohesión social

La ponente identificó los retos para la cohesión social en América Latina, enfocándose en la pandemia y el conflicto en Ucrania como factores que han aumentado la pobreza y la desigualdad en la región. Subrayó que la desigualdad estructural es el origen de la desigualdad en América Latina, y que el alto malestar social y la desconfianza institucional han llevado a estallidos sociales en varios países.

#### 4. Políticas para mejorar la cohesión social

Jeanette Sánchez propuso políticas centradas en garantizar el bienestar de la población mediante sistemas universales de protección social y desarrollo de capacidades humanas. También enfatizó la importancia de promover una cultura de igualdad a través de la inclusión social y laboral, acciones afirmativas y medidas antidiscriminatorias, y mecanismos para resolver conflictos y mejorar la gobernanza.

#### 5. Construcción de relaciones UE & ALC basadas en cohesión social

La expositora destacó que la cohesión social debe ser un horizonte para orientar políticas y relaciones entre la Unión Europea y América Latina. Resaltó la necesidad de una mayor complementariedad entre ambas regiones, aprovechando los recursos y potenciales de ambas partes para un desarrollo sostenible. También mencionó que ambas regiones comparten intereses en temas como la autonomía y la reducción de la dependencia de otros grandes poderes.

#### 6. Agenda renovada de cooperación

Jeanette Sánchez sugirió una cooperación renovada que vaya más allá de la agenda climática y social, y que incluya una agenda económica más amplia. Resaltó la importancia de construir voluntad política en ambas regiones para alcanzar metas concretas en el desarrollo sostenible y la cohesión social, teniendo en cuenta las responsabilidades comunes pero diferenciadas.

#### 7. Tecnología, igualdad de género y cohesión social: desafíos para Europa y América Latina

La ponente inicial hizo referencia a la propuesta de la CEPAL y la necesidad de transferencia tecnológica, innovación y conocimiento para abordar la desigualdad y fomentar la redistribución económica y la formalización de las personas. Se enfatizó que las políticas económicas y estructurales son fundamentales para lograr soluciones sostenibles en estas áreas.

Respecto al tema de prácticas políticas, se discutió la existencia de prácticas manipuladoras en la participación política de las mujeres, tanto en América Latina como en Europa. Se reconoció la importancia de acciones positivas para promover la igualdad de género en la política y destacó que, aunque puedan surgir prácticas picarescas, es esencial seguir trabajando en la inclusión de las mujeres en los espacios públicos y políticos.

En cuanto a la cohesión social en Europa, se mencionó que la manipulación del sentimiento territorial puede ser un desafío. También se resaltó la desconfianza hacia las instituciones políticas y se señaló que este fenómeno no es exclusivo de América Latina, ya que también se observa en Europa. Se planteó la necesidad de construir un Estado fuerte y confiable, que llegue a todas las comunidades y territorios.

Otro punto relevante fue la importancia de la educación y la pedagogía social para promover la movilidad social. Se reconoció que la educación es necesaria pero no suficiente, y que se deben abordar las estructuras culturales que perpetúan la desigualdad y la exclusión. Se resaltó que, además de las políticas y regulaciones, se requieren transformaciones de fondo para lograr una verdadera movilidad social.

Jeanette Sánchez subrayó la importancia de abordar las desigualdades de género desde una perspectiva más estructural y económica. Para lograr una verdadera igualdad de género no basta con implementar políticas públicas universales. Si bien estas políticas son importantes, se necesitan medidas de acción afirmativa que compensen las desigualdades de partida y brinden oportunidades equitativas a las mujeres. La participación

política de las mujeres es un ejemplo significativo, y es esencial fortalecer su presencia en parlamentos y cargos de toma de decisiones.

En este sentido, Jeanette Sánchez enfatizó que la cohesión social debe centrarse en garantizar sistemas de cuidado adecuados y sostenidos por toda la sociedad. Esto permitirá que las mujeres puedan desarrollar sus proyectos políticos y personales de manera justa, ya que actualmente se enfrentan a desigualdades sociopolíticas y culturales que persisten desde el sistema colonial y patriarcal.

En la dimensión económica, se requiere una legislación activa y regulaciones que fomenten una mayor incorporación de las mujeres en el mercado laboral. Además, es esencial desarrollar sistemas de cuidado y protección social más activos y universales, para que las mujeres puedan contar con el apoyo necesario para desenvolverse en diferentes ámbitos de la sociedad.

Jeanette Sánchez resaltó la necesidad de sostener espacios de reconocimiento y afirmación de las mujeres, y trabajar en la erradicación de las discriminaciones culturales y sociopolíticas que enfrentan. La cohesión social en América Latina y el Caribe requiere abordar la desigualdad de género con enfoques integrales y políticas activas que promuevan una sociedad más equitativa y justa para todas y todos.

**COMENTARISTA: LORENA CHANO** - Doctora en derecho constitucional, Universidad de Extremadura.

---

En su intervención, Lorena Chano resaltó la definición de cohesión social propuesta por la CEPAL y jurisprudencia del Tribunal Europeo de Derechos Humanos y el Tribunal de Justicia de la Unión Europea. A partir de esta definición, destacó retos y desafíos fundamentales que requieren la cooperación y el trabajo conjunto entre las regiones de la Unión Europea y América Latina.

Uno de los principales bloques de contenidos abordados se centró en las desigualdades sociales. Se enfatizó que estas desigualdades son estructurales y que, a pesar de identificarlas como problemas que solucionar, su erradicación a través de políticas públicas resulta compleja debido a su arraigo histórico y su heterogeneidad en diferentes territorios. Lorena Chano hizo hincapié en la importancia de integrar a grupos desfavorecidos, como los afrodescendientes, los pueblos indígenas, las comunidades originarias, las personas con discapacidad y la comunidad LGTBI. Asimismo, se resaltó la relevancia de atender las necesidades de las personas migrantes para fomentar su sentido de pertenencia y cohesión social en las sociedades receptoras.

Otro bloque de contenidos abordados se centró en la desigualdad económica o inequidad. Se señaló que la distribución injusta de rentas y recursos en América Latina y el Caribe se ha agravado en tiempos de pandemia y crisis global. Además, se mencionó la necesidad de trabajar en el acceso equitativo a tecnologías y energías renovables como parte del proceso de cohesión social.

El tercer bloque de contenidos destacado por Lorena Chano fue el fortalecimiento del Estado y la confianza en las instituciones. Se enfatizó la importancia de construir un Estado sólido que genere confianza entre los ciudadanos y promueva la inclusión social. Esto implica reconocer y garantizar los derechos de las personas, así como trabajar en la descentralización y acceso a los servicios públicos en áreas remotas y comunidades marginadas.

Por último, la experta enfatizó la necesidad de una educación y pedagogía social orientadas hacia la construcción de comunidad y sociedad. Se destacó la importancia de informar y formar a la ciudadanía para que participe activamente en la construcción de políticas públicas que reflejen las necesidades y particularidades de cada territorio.



# TERCERA JORNADA

Viernes 22 de julio 10:00 – 16:15 (CEST)

NUEVAS URGENCIAS EN LA ERA POST COVID EN LAS RELACIONES UE-LAC (II)

## PANEL 8

**LA NECESIDAD DE FORTALECER LA GOBERNANZA DEMOCRÁTICA Y EL ESTADO DE DERECHO PARA TENER ESTADOS, INSTITUCIONES Y SERVICIOS PÚBLICOS DE CALIDAD**



**YANINA WELP**

Investigadora asociada en el Albert Hirschman Centre on Democracy (Graduate Institute, Geneva)



**FRANCISCO SÁNCHEZ**

Director del Instituto Iberoamérica de la Universidad de Salamanca

**PANELISTA: YANINA WELP** - Investigadora asociada en el Albert Hirschman Centre on Democracy (Graduate Institute, Geneva)

En la presentación de Yanina Welp se abordaron temas relacionados con la calidad de la democracia en América Latina, específicamente en el contexto de la pandemia y la post pandemia. La expositora cuestionó el uso de indicadores tradicionales para medir la calidad de la democracia argumentando que, si bien proporcionan una aproximación adecuada al desempeño institucional, no reflejan la capacidad de un sistema político para procesar y canalizar conflictos. Welp defendió la importancia de considerar tanto la representación como la participación como componentes fundamentales de una democracia saludable. Afirmó que no existe un modelo único en la relación entre estos dos elementos y que su interacción varía según los contextos y determinantes.

En relación con la pandemia, la expositora planteó interrogantes sobre cómo podría afectar al escenario político de la región. Se preguntó si la pandemia refuerza o cambia las tendencias políticas, y si se espera más estallidos y protestas sociales como consecuencia de esta situación.

En un análisis más amplio, se mencionó que el declive de la democracia no es un fenómeno reciente, sino que ha sido observado en diversos países en los últimos años. Se citaron informes que muestran la disminución de la calidad democrática en el mundo y se destacó la preocupante cantidad de población que vive bajo regímenes en proceso de autocratización. La expositora hizo hincapié en que la representación y la participación son conceptos complementarios y que ambos son fundamentales para una democracia saludable. Enfatizó que la relación entre estos elementos debe adaptarse a las realidades y características de cada país. Para respaldar su argumento, se mencionaron ejemplos de países latinoamericanos, como

Argentina, Uruguay, Chile y Perú, que permiten demostrar la importancia de la resistencia institucional frente a líderes autoritarios.

Yanina Welp abordó aspectos relacionados con la calidad de la democracia y su evolución en el contexto de la pandemia. La expositora cuestionó el uso de indicadores tradicionales para medir la calidad democrática, argumentando que no reflejan adecuadamente la capacidad de un sistema político para procesar y canalizar conflictos. Se mencionó que los indicadores globales han mostrado un declive de las democracias en el mundo, incluyendo la *pandemic sliding*, donde algunos líderes en países con tendencias autocráticas han aprovechado el contexto de la pandemia para concentrar poder. La expositora criticó algunos de los indicadores utilizados, como aquellos relacionados con la libertad de movimiento durante el *lockdown*, argumentando que no tienen en cuenta la complejidad de gestionar una pandemia global y que pueden sobrevalorar medidas tomadas por los gobiernos. Se planteó la importancia de considerar la relación entre la situación socioeconómica y la gobernanza, pero se enfatizó que no hay una relación lineal entre crisis económicas y el declive democrático

Se mencionaron casos como el de Chile y Costa Rica para ejemplificar la relación entre representación y participación. En Chile, a pesar de ser considerada una de las democracias más fuertes, estalló una profunda protesta social en 2019, mientras que, en Costa Rica, aunque tiene instituciones fuertes, ha surgido un líder antipolítica. Se resaltó la importancia de tener canales de representación efectivos y de proactividad política para evitar estallidos y conflictos sociales. Uruguay fue mencionado como un ejemplo de un país con canales de representación funcionales y capacidad de diálogo, incluso a través de la democracia directa.

Yanina Welp hizo hincapié en la importancia de contar con cortes constitucionales independientes, así como con organismos electorales también independientes. Estos aspectos son relevantes tanto en América Latina como en países como España, donde se discute sobre la independencia de los tribunales. Aunque se reconocen ciertos límites y graduaciones en el modelo ideal, se destaca que los modelos fallidos latinoamericanos no lo son en absoluto.

Welp abordó los problemas de representación y participación en la democracia, y destacó la relevancia de la participación ciudadana. Hizo hincapié en la importancia de los partidos políticos, así como de las organizaciones de la sociedad civil y los medios de comunicación para controlar y acompañar a los partidos en su agenda. En este contexto, se mencionó el caso de Bolivia como ejemplo interesante de cómo se articulan los partidos con sus bases sociales, mientras que, en otros contextos, como el de Ecuador, la relación entre protestas y estallidos es más compleja debido a la presencia de movimientos sociales fuertes.

En referencia a El Salvador, Welp expresó su preocupación ante la emergencia de un líder con tendencias autoritarias, quien ha recibido amplio apoyo popular y está concentrando poder. Esto plantea interrogantes sobre la concentración de poder absoluto y la importancia de mantener un entorno plural, que ofrece más posibilidades de apertura y democracia.

Sobre la pandemia, Welp señaló que, en su lectura, no implicó un retroceso en la institucionalidad de los países latinoamericanos. Las medidas adoptadas se ajustaron al marco del Estado de derecho, aunque reconoció que algunos países ya mostraban tendencias autocráticas antes de la pandemia. La crisis económica y el repunte de la pobreza generaron demandas insatisfechas y mayor malestar, lo que plantea desafíos en la gestión de este contexto.

En el ámbito doméstico, Yanina Welp destacó la importancia de responder con políticas públicas y abordar las responsabilidades colectivas. En este sentido, mencionó la influencia de China en el panorama geopolítico global, lo cual puede generar escenarios de cambio a nivel mundial.

Yanina Welp continuó analizando la situación de los partidos políticos en América Latina y cómo afecta a la democracia. Se destacó que la alternancia no es el problema principal, sino la capacidad de los partidos para canalizar las demandas ciudadanas y renovarse. La presencia de nuevos partidos puede ser positiva si ofrecen ideas programáticas sólidas y contribuyen al debate público de manera constructiva. Por otro lado, si los nuevos partidos son personalistas y se basan en consignas incumplibles, pueden representar un problema para la democracia.

En cuanto a la dimensión de la protesta y la participación ciudadana, la interviniente enfatizó en la importancia de distinguir entre protestas y estallidos. Defendió la incorporación de mecanismos de democracia directa, como el modelo uruguayo y suizo, para activar la participación ciudadana en la toma de decisiones y ampliar el debate político. Estos mecanismos permiten que los partidos políticos se fortalezcan al tener que comunicar mejor sus leyes y políticas para evitar vetos ciudadanos. En relación con la representación y participación, la ponente ubicó a Uruguay y Argentina en un extremo con partidos políticos fuertes y una mayor participación ciudadana. Mientras que Perú mostró una situación opuesta, con una afiliación partidaria baja y partidos que nacen solo para cada elección. La descentralización total fue criticada por dificultar los canales de diálogo interterritoriales.

Finalmente, se destacó la importancia de los movimientos sociales en países como Argentina, que operan como vasos comunicantes entre el gobierno y sus bases, contribuyendo a contener el malestar constante. Welp cerró su ponencia resaltando la necesidad de encontrar un equilibrio y una fórmula perfecta para recuperar la función de representación dinámica de los partidos políticos y así incorporar de manera efectiva a la ciudadanía y el tejido social en el sistema democrático.

**COMENTARISTA: FRANCISCO SÁNCHEZ.** - Investigador en el Instituto de Iberoamérica y profesor de Ciencia Política en la Universidad de Valencia.

---

### 1. Indicadores y crisis económica

Francisco Sánchez mencionó la importancia de los indicadores en la evaluación de la democracia, señalando que, aunque estos son herramientas útiles, también deben considerarse otras variables importantes para tener una visión más completa. Destacó el indicador de la Fundación Bertelsmann Transformation Index, que incluye otras dimensiones y variables que no siempre son abordadas por otros indicadores. Además, destacó que América Latina está enfrentando una crisis económica postpandemia que ha generado problemas en la deuda, el riesgo país y la capacidad de exportación, lo que afecta el funcionamiento de las instituciones democráticas.

### 2. Presidencialismo y crisis de gobernanza

Francisco Sánchez abordó la crisis de gobernanza en la región y señala que el sistema presidencialista en algunos países ha llevado a la interrupción de gobiernos, lo que concentra la legitimidad en una sola persona y no en las instituciones. Esta situación puede afectar la estabilidad política y la capacidad de satisfacer las demandas de la ciudadanía.

### 3. Fragmentación del sujeto político

Se reflexionó sobre la fragmentación del sujeto político en América Latina, donde diferentes colectivos y grupos presentan demandas e intereses distintos. Esta fragmentación dificulta la construcción de una identidad ciudadana común y plantea la necesidad de incluir a estos colectivos en la representación política de manera más directa.

#### 4. Democracia directa en América Latina

La democracia directa se ha utilizado en países como Ecuador y Uruguay, pero con resultados diferentes. En Uruguay funciona a través del referéndum obligatorio, mientras que, en Ecuador, el presidente suele activarla según sus intereses políticos. En Bolivia también se han utilizado mecanismos de democracia directa, y en cada país los resultados varían según la fuerza de las instituciones y la satisfacción de demandas.

#### 5. Populismo y construcción de identidad de pueblo

El panelista mencionó el populismo como una característica en América Latina, donde los líderes políticos se presentan como representantes del pueblo y construyen una identidad de nación basada en el apoyo a su liderazgo. Esto puede afectar a la consolidación de la ciudadanía y a la construcción de una sociedad plural y participativa.

#### 6. Relación entre crisis y sistema presidencialista

Se planteó la relación entre las crisis políticas y el sistema presidencialista. La concentración del poder en el presidente y la falta de contrapesos pueden llevar a la inestabilidad y la caída de gobiernos. Además, la falta de apoyo parlamentario a los presidentes también puede afectar la capacidad de toma de decisiones.

#### 7. Desafíos de la democracia en América Latina

Se destacó que la falta de institucionalidad sólida y la satisfacción de demandas son desafíos importantes para la democracia en la región. La construcción de una ciudadanía inclusiva y la canalización de conflictos sociales son aspectos clave para fortalecer la democracia en América Latina.

#### 8. Importancia de las instituciones y la ciudadanía

Se enfatizó la importancia de las instituciones sólidas para la democracia, ya que permiten la participación y el procesamiento de conflictos. También se destaca la necesidad de una ciudadanía que crea en la igualdad jurídica y participe activamente en el sistema democrático.

#### 9. Movimientos sociales y reivindicación de derechos

Se mencionó que en América Latina existen movimientos sociales que están reivindicando derechos y luchando por demandas insatisfechas. Estos movimientos representan una forma de participación y movilización ciudadana que busca soluciones a través de la acción colectiva.

#### 10. Dificultades para incluir colectivos particularistas

Se planteó la dificultad de incluir colectivos particularistas en la construcción de una ciudadanía inclusiva. La fragmentación de intereses y la falta de una visión común dificultan la integración de estos colectivos en el sistema político.

En resumen, Francisco Sánchez abordó en su discurso temas relacionados con los indicadores de democracia, la crisis económica, el sistema presidencialista, la fragmentación del sujeto político, la importancia de las instituciones y la ciudadanía, y los desafíos que enfrenta la democracia en América Latina. También destacó el papel de los movimientos sociales en la reivindicación de derechos y la participación ciudadana en la búsqueda de soluciones a los problemas de la región

## PANEL 9

### EL VALOR DE LOS PACTOS DE ESTADO EN TORNO AL DIÁLOGO SOCIAL (VISIÓN DESDE LA UNIÓN EUROPEA)



**MARÍA LUZ RODRÍGUEZ FERNÁNDEZ**

Exsecretaria de Estado de Empleo del Ministerio de Trabajo e Inmigración de España, Gobierno de España



**CÁNDIDO MÉNDEZ RODRÍGUEZ**

Exsecretario general de UGT (Unión General de Trabajadores)

**PANELISTA: MARÍA LUZ RODRÍGUEZ FERNÁNDEZ** - Exsecretaria de Estado de Empleo del Ministerio de Trabajo e Inmigración de España, Gobierno de España

---

#### 1. La gobernanza y el diálogo social

María Luz Rodríguez Fernández inició su discurso destacando la importancia de la gobernanza en sociedades cada vez más complejas. En este contexto, explicó cómo la norma ya no puede ser impuesta de manera unilateral, especialmente en entornos caracterizados por su heterogeneidad y diversidad. La gobernanza, según la ponente, implica una participación activa y cooperativa de diversos actores sociales en la toma de decisiones políticas. En esta línea, resaltó el diálogo social como una forma participativa y democrática de hacer política. Alentó a verlo como un mecanismo para ampliar la visión de los problemas y encontrar soluciones compartidas y consensuadas por toda la sociedad.

#### 2. El diálogo social y su relevancia constitucional

La ponente hizo hincapié en la relevancia constitucional del diálogo social en el Estado español. Se refirió a una sentencia del Tribunal Constitucional de 2007, donde se establece que las organizaciones sindicales y empresariales son actores con relevancia constitucional, dotados de la capacidad de defender y representar los intereses de los trabajadores y empresarios. Esta condición les permite participar activamente en la creación de políticas públicas. De esta manera, María Luz Rodríguez Fernández destacó la importancia del diálogo social como elemento esencial en la conformación del Estado social y democrático de derecho en España.

#### 3. Los pactos de estado en tiempos de crisis

La ponente examinó la relación entre los pactos de estado y los momentos de crisis económica en España. Aunque mencionó algunas excepciones, como el acuerdo para la mejora del crecimiento y el empleo suscrito en 2006 durante un período de bonanza económica, enfatizó que la mayoría de los pactos de estado se han llevado a cabo en momentos de crisis. Argumentó que esta tendencia puede limitar la capacidad de canalizar la gobernanza en momentos de calma y estabilidad económica, donde es posible diseñar políticas más integrales y sostenibles para el país. Al enfocarse en soluciones coyunturales en tiempos de crisis, la ponente advirtió que se corre el riesgo de no abordar los problemas estructurales de manera efectiva.

#### 4. Antecedentes y contexto del diálogo social en España

El diálogo social en España tiene una larga trayectoria y ha sido una herramienta fundamental para la negociación y el consenso entre los distintos actores sociales: sindicatos, empresarios y gobierno. Se destacó que los Pactos de la Moncloa en 1977, como un acuerdo histórico entre partidos políticos, marcaron el inicio del diálogo social en el país, buscando superar la crisis económica y consolidar la democracia tras el franquismo.

#### 5. Pactos de estado en momentos políticos complejos

Se resaltó la importancia de los pactos de estado en momentos políticos complejos y difíciles. Entre ellos, se mencionaron los Pactos de la Moncloa en 1977 y el Acuerdo Nacional sobre el Empleo en 1981, conocido como los "pactos del miedo" debido a la dimisión de Adolfo Suárez y el golpe de Estado que había ocurrido previamente. Estos pactos buscaban enfrentar situaciones políticas y económicas críticas y conformar una gobernanza para superar los desafíos.

#### 6. Pactos de estado y diálogo social en gobiernos progresistas

Se destacó que ha habido más pactos de estado y diálogo social en España durante los gobiernos progresistas que durante los gobiernos del Partido Popular. Estos pactos han abordado temas como el empleo, la estabilidad laboral y la negociación colectiva, siendo una tendencia generalmente seguida por los gobiernos progresistas.

#### 7. Pactos de estado en momentos de crisis económicas

En situaciones de crisis económicas, los pactos de estado han sido fundamentales para enfrentar la incertidumbre y redistribuir las pérdidas equitativamente. Durante la pandemia de COVID-19, el diálogo social fue esencial para gobernar la crisis, mitigar el impacto en el empleo y abordar desafíos como la transición tecnológica y la regulación del teletrabajo.

#### 8. La reforma laboral del 2021

La reforma laboral del 2021 se consideró hija de la pandemia, ya que la experiencia del diálogo social durante la crisis de la COVID-19 allanó el camino para llegar a un acuerdo. Esta reforma destacó por restringir los contratos temporales en lugar de incrementarlos y por recuperar un equilibrio de poder entre organizaciones sindicales y empresariales. Además, se subrayó que la reforma busca saldar cuentas con el pasado y abre la discusión sobre la gobernanza del mercado laboral en el futuro. El diálogo social y los pactos de estado han sido elementos esenciales en la historia de España, especialmente durante momentos políticos y económicos complejos. Estos acuerdos han permitido enfrentar crisis y situaciones difíciles, redistribuir pérdidas equitativamente y generar confianza política y económica en la sociedad. Durante la pandemia de COVID-19, el diálogo social demostró ser más fructífero, permitiendo regular temas cruciales como el teletrabajo y la toma de decisiones algorítmicas en el mundo laboral. La reforma laboral del 2021, resultado del diálogo social, se presenta como un paso hacia el futuro, buscando una gobernanza más equitativa y eficiente del mercado de trabajo en España.

**COMENTARISTA: CÁNDIDO MÉNDEZ RODRÍGUEZ** - Exsecretario general de UGT (Unión General de Trabajadores)

---

#### 1. Diálogo social y convenios colectivos

Cándido Méndez comenzó su intervención subrayando que el diálogo social es una pieza clave para la vida cotidiana de los trabajadores en España. En particular, destacó la importancia de los convenios colectivos, que son el ámbito donde se establecen las condiciones laborales y salariales para un gran número de trabajadores en el país. La negociación colectiva en España cuenta con una cobertura del 70% de los trabajadores, en comparación con países como Alemania y el Reino Unido que tienen coberturas menores. En su visión, los convenios colectivos juegan un papel fundamental en la protección y mejora de las condiciones laborales de los trabajadores, y la alta cobertura en España demuestra la eficacia del diálogo social en el país.

## 2. Diálogo social en tiempos de crisis

El ponente señaló que, históricamente, el diálogo social en España se ha reforzado en momentos de crisis económicas. Por ejemplo, mencionó la huelga general de 1988, que tuvo lugar en un contexto de crecimiento económico, demostrando que el diálogo social es una herramienta fundamental tanto en tiempos de crisis como de crecimiento. No obstante, Cándido Méndez destacó que la crisis también supone un desafío para el diálogo social, ya que en estos momentos se enfrenta a tensiones y dificultades debido a la urgencia de tomar medidas. En el pasado, España ha sido escenario de numerosos acuerdos de pensiones y reformas laborales en situaciones de crisis, pero en muchos casos estas decisiones han sido fruto de la falta de tiempo y la presión por abordar rápidamente los problemas económicos.

## 3. La importancia de los pactos de rentas

Cándido Méndez propuso la idea de un "pacto de rentas", que consiste en llegar a acuerdos entre los agentes sociales (sindicatos, empresarios y gobierno) para establecer pautas sobre el aumento de los salarios y las condiciones laborales. En su visión, este pacto sería fundamental para garantizar la justicia social y la redistribución de la riqueza en la sociedad. No obstante, Cándido Méndez también reconoció que alcanzar un pacto de rentas no será tarea fácil. Para ello, es esencial que el gobierno desempeñe un papel activo en la negociación y presente propuestas concretas en lugar de simplemente instar a los agentes sociales a llegar a un acuerdo. Además, subrayó la importancia de considerar datos como la inflación y la situación económica de los trabajadores, especialmente las mujeres, que a menudo enfrentan brechas salariales y condiciones laborales precarias.

## 4. El triángulo virtuoso: transformación verde, digital y trabajo con derechos

Otro aspecto fundamental de la propuesta de Cándido Méndez es el "triángulo virtuoso", que representa la intersección de la transformación verde, la transformación digital y el trabajo con derechos. Según su visión, este acuerdo es crucial para asegurar un futuro sostenible y con trabajo digno.

En este sentido, Cándido Méndez planteó la necesidad de abordar la transformación digital y verde de manera que no precarice el empleo y garantice condiciones laborales justas para los trabajadores. Además, destacó la importancia de que este acuerdo se extienda tanto a nivel nacional como europeo para garantizar una transformación equitativa y cohesionada en toda la Unión Europea. La intervención de Cándido Méndez Rodríguez resaltó la importancia del diálogo social y los convenios colectivos en la vida de los trabajadores españoles. Asimismo, planteó la necesidad de afrontar los desafíos de la igualdad de género y propuso un pacto de rentas y el "triángulo virtuoso" para asegurar un futuro sostenible y con trabajo digno. En este contexto, destacó el papel fundamental del gobierno en liderar las negociaciones y presentar propuestas concretas para lograr acuerdos efectivos que beneficien a la sociedad en su conjunto.

## PANEL 10

### LA INTEGRACIÓN REGIONAL EN AMÉRICA LATINA



#### HANA JALLOUL MURO

Exsecretaria de Estado de  
Migraciones del Gobierno de España.  
Diputada en la Asamblea de Madrid



#### LORENA CHANO REGAÑA

Doctora en derecho constitucional,  
Universidad de Extremadura

**PANELISTA: MARÍA HANA JALLOUL MURO** - Exsecretaria de Estado de Migraciones del Gobierno de España. Diputada en la Asamblea de Madrid

La intervención de Hana Jalloul incluyó aspectos conceptuales sobre el regionalismo, diferenciando entre el modelo intergubernamental y el supranacional. También resaltó la integración regional como procesos históricos de interacción entre actores políticos que comparten ideas y objetivos comunes.

Hana Jalloul destacó algunas organizaciones regionales importantes en América Latina, como Mercosur, CEPAL, Alianza del Pacífico y Comunidad Andina, y mencionó el Grupo de Lima como una convergencia de intereses políticos conservadores y de derecha.

Se describieron tres modalidades principales del regionalismo en América Latina: bloques de libre comercio y espacios de preferencia arancelaria, procesos de integración regional para la formación de uniones aduaneras y profundización en políticas comunes, y procesos de cooperación y complementariedad en temas de desarrollo político, social y económico.

En la evolución del regionalismo en América Latina, se identificaron cuatro períodos importantes. El primero fue el "unionismo continental" desde el siglo XIX, donde se vislumbraba un deseo de integración regional en la mente de la sociedad y los gobiernos latinoamericanos. El segundo período, denominado "viejo regionalismo", se caracterizó por enfocarse en el libre comercio, pero orientado a la protección económica. Fue durante los años 60 y 90, con la presencia de la CEPAL y la promoción de industrialización y proteccionismo. Luego, se destacó el "regionalismo abierto" entre 1990 y 2005, promoviendo la liberalización de bienes y servicios y la formación de uniones aduaneras. Ejemplos de esto fueron el Mercosur y la Comunidad Andina. El último período mencionado fue el "nuevo regionalismo post hegemónico" desde 2005 hasta la actualidad, caracterizado por una mayor cooperación, complementariedad y colaboración en temas políticos, sociales y económicos. Sin embargo, este nuevo regionalismo se ha enfrentado a desafíos debido a cambios políticos en algunos países, como el Grupo de Lima y el surgimiento de una nueva ola de gobiernos de izquierda.

En su intervención, la diputada también abordó la situación actual del regionalismo en América Latina, marcada por la pandemia de COVID-19 y el cambio de ciclos políticos, con gobiernos de izquierda asumiendo el poder en varios países. Se mencionó la importancia de proyectos de integración y el apoyo de la población hacia la cooperación regional.



Finalmente, se presentaron datos sobre la importancia del regionalismo en la región y se discutió sobre la situación y el papel de organizaciones como el Mercosur, la CELAC y la Alianza Bolivariana para los pueblos en el contexto político actual. El discurso concluyó resaltando la necesidad de seguir trabajando para fortalecer la integración regional en América Latina, superando desafíos políticos y económicos y buscando el bienestar y desarrollo de la población en la región.

Hana Jalloul también mencionó otros temas importantes relacionados con América Latina. Destacó la creciente importancia de las relaciones comerciales entre el Mercosur y China, señalando que China representa un socio comercial significativo para la región. También habló sobre la CELAC (Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños) y cómo ha experimentado cambios en su influencia, como la suspensión de la participación de algunos países como Brasil debido a la presidencia de Jair Bolsonaro.

La diputada mencionó el Tratado de Libre Comercio de los Pueblos (TCP), que en el pasado tuvo una gran influencia durante el gobierno de Hugo Chávez en Venezuela, pero que ha experimentado una decadencia desde 2018, perdiendo algunos socios. Sin embargo, mencionó que la situación ha cambiado un poco debido a la relajación de las sanciones de Estados Unidos a Venezuela, lo que puede influir en el panorama político y económico de la región.

También mencionó algunos avances positivos en la región, como los esfuerzos en permisos de residencia, eliminación de roaming telefónico e impulso de iniciativas sostenibles. Se mencionó específicamente la Alianza del Pacífico, un regionalismo abierto con dinámicas intergubernamentales, donde la victoria de determinados líderes políticos puede cambiar el rumbo, pero lo más probable es que la alianza continúe fomentando el crecimiento y las inversiones.

La exponente lamentó que los ciclos de gobierno en América Latina a menudo estén vinculados a los ciclos de integración regional, lo cual debería ser independiente y basarse más en la cooperación económica y comercial entre los países de la región y con terceros, sin depender tanto de impulsos ideológicos de los partidos políticos.

Finalmente, se mencionó el acuerdo de Iguazú, que también es intergubernamental y aborda temas relacionados con el agua y el medio ambiente. Se destacó la importancia del proyecto de la constituyente en Chile, que puede consolidar cambios significativos en el país, especialmente tras el referéndum masivo para redactar una nueva constitución. Sin embargo, también mencionó la resistencia por parte de la derecha en el proceso.

## PANEL 11

### EL VALOR DE LOS PACTOS DE ESTADO EN TORNO AL DIÁLOGO SOCIAL (VISIÓN DESDE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE)



**HUMBERTO SIERRA PORTO**

Juez de la Corte Iberoamericana de DDHH, de la que ha sido presidente y expresidente de la Corte Constitucional Colombiana Perspectiva desde los DDHH



**CÁNDIDO MÉNDEZ RODRÍGUEZ**

Exsecretario general de UGT (Unión General de Trabajadores)

**PANELISTA: HUMBERTO SIERRA PORTO** - Juez de la Corte Iberoamericana de Derechos Humanos, de la que ha sido presidente y expresidente de la Corte Constitucional Colombiana Perspectiva desde los derechos humanos

---

#### 1. Contexto de los pactos de estado en América Latina

Humberto Sierra Porto inició su intervención compartiendo su perspectiva como juez de Derechos Humanos en la Corte Interamericana de Derechos Humanos. En este contexto, abordó el tema de los pactos de estado, destacando que el contexto latinoamericano e interamericano presenta diferencias significativas en comparación con el europeo. Mencionó que, en esta región, la dinámica de trabajo y el punto de partida para la elaboración de pactos de estado es muy distinto, ya que no siempre se comparten intereses y objetivos entre partidos políticos, empresarios y representantes de los trabajadores.

#### 2. Importancia de la lealtad entre los partidos políticos

Sierra Porto subrayó la importancia de la lealtad entre los partidos políticos para la elaboración de pactos de estado efectivos. En su visión, el diálogo reflexivo y serio, basado en el consenso y la disposición para ceder en pos de un beneficio general, es esencial para la construcción de acuerdos a largo plazo que beneficien a la sociedad en su conjunto. En contraste, mencionó que, en algunos países latinoamericanos, la lógica de mayorías y votaciones ha prevalecido sobre el diálogo constructivo, lo que puede generar un aprovechamiento político que no beneficie a la sociedad en su totalidad.

#### 3. Dificultades para alcanzar acuerdos en América Latina

Humberto Sierra Porto señaló diversos factores que dificultan la consecución de pactos de estado en América Latina. Uno de ellos es la dinámica política propia de los sistemas presidenciales, en contraste con los sistemas parlamentarios europeos, que fomentan la formación de coaliciones y acuerdos entre partidos para lograr mayorías de gobierno. Además, la tendencia a realizar reformas constitucionales extensas en algunos países de la región ha generado complejidad normativa, lo que dificulta la conciliación de posiciones y la consecución de acuerdos.

#### 4. El Estado social privatizado y el rol de los jueces

Otro desafío mencionado por el ponente es el concepto de Estado social privatizado en América Latina. En esta dinámica, se proclaman amplios derechos y garantías sociales en la constitución, pero el aparato estatal se muestra reducido para satisfacer todas esas aspiraciones. En consecuencia, muchas de las prestaciones de servicios públicos y derechos sociales son delegados a actores privados. El papel de los jueces se vuelve protagónico ante la ineficacia de la administración pública y la desconfianza en los órganos de representación democrática.

#### 5. El papel catalizador de las sentencias de la Corte Interamericana

Sierra Porto destacó el papel catalizador que tienen las sentencias de la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Estas sentencias, además de condenar a los estados por infracciones a los derechos humanos, establecen garantías de no repetición y obligan a implementar medidas de política pública, legislación y asignación de recursos para abordar las vulneraciones de derechos. Esto genera un debate político que impulsa a las fuerzas políticas a trabajar en la dirección de respetar los derechos fundamentales y llegar a acuerdos para cumplir con las obligaciones establecidas por la Corte.

#### 6. Desarrollo

El Dr. Sierra Porto destacó que la elaboración de pactos de estado en interamericanos ha sido incipiente y ha carecido de la dinámica de trabajo y consenso observada en Europa. Esta diferencia se atribuye en parte a la estructura política de los países, siendo el sistema parlamentario europeo ajeno al presidencialismo predominante en América Latina.

El conferencista resaltó la importancia de generar acuerdos entre partidos políticos para el desarrollo a largo plazo y en asuntos complejos del Estado. Sin la lealtad entre partidos, los pactos podrían ser aprovechados políticamente y no conducirían a beneficios consensuados. Contrario a la lógica de mayorías y votaciones que impera en América Latina, los países europeos han demostrado una dinámica de coaliciones y acuerdos entre partidos para lograr una gobernabilidad efectiva.

Sierra Porto identificó varios factores que dificultan la creación de pactos de estado en la región latinoamericana, como la dinámica de trabajo político, la extensión y complejidad de las constituciones, y el modelo de Estado social privatizado, donde el sector privado presta muchos servicios públicos. Además, mencionó la falta de confianza en la democracia representativa y la creciente polarización ideológica como obstáculos para alcanzar consensos políticos.

#### 7. La jurisprudencia de la Corte Interamericana

El Dr. Sierra Porto centró su análisis en el papel catalizador de la jurisprudencia de la Corte Interamericana, especialmente en lo referente a los derechos económicos, sociales y culturales. Explicó cómo la Corte ha incorporado estos derechos en la Convención Americana de Derechos Humanos a través del artículo 26, que establece la obligación progresiva de los Estados para garantizarlos.

En este sentido, el juez destacó que la Corte Interamericana ha emitido sentencias condenatorias contra Estados que han vulnerado derechos económicos y sociales. Estas sentencias generan una dinámica de transformación en los países condenados, ya que implican la implementación de políticas públicas y reformas legislativas para evitar la repetición de violaciones.

#### 8. Ejemplos de derechos laborales abordados

Sierra Porto mencionó tres aspectos laborales que han sido objeto de sentencias por parte de la Corte Interamericana. En primer lugar, la estabilidad laboral, donde se obliga a los Estados a establecer controles

para evitar despidos injustificados. En segundo lugar, las condiciones justas, equitativas y satisfactorias en el trabajo, especialmente en sectores vulnerables. Y, en tercer lugar, los derechos a la libertad sindical, negociación colectiva y derecho de huelga.

El papel transformador de las sentencias de la Corte radica en que instan a los estados a adoptar y mejorar políticas que protejan estos derechos laborales y sociales. La Corte Interamericana se convierte así en un catalizador positivo para la construcción de políticas de Estado que trasciendan la alternancia política y respondan a las necesidades de la sociedad.

## 9. Conclusiones

El Dr. Humberto Sierra Porto destacó la relevancia de los pactos de Estado en el diálogo social y cómo la jurisprudencia de la Corte Interamericana ha tenido un papel determinante en su elaboración. Las sentencias condenatorias han llevado a los Estados a implementar políticas públicas y reformas legales para garantizar derechos económicos, sociales y culturales.

El juez hizo énfasis en la importancia de los acuerdos entre partidos políticos, empresarios y representantes de trabajadores para lograr una política de largo plazo que beneficie a la sociedad en su conjunto. Asimismo, resaltó la necesidad de superar los obstáculos políticos e ideológicos que dificultan la construcción de consensos en la región latinoamericana.

La participación activa de los jueces y la Corte Interamericana en este proceso ha sido fundamental para impulsar el respeto y garantía de los derechos laborales y sociales en la región. La aplicación de la jurisprudencia y el control de convencionalidad han permitido expandir el ámbito de los derechos humanos y generar cambios positivos en la protección de los mismos.

En definitiva, la charla del Dr. Humberto Sierra Porto sobre el valor de los pactos de estado en el diálogo social ha arrojado luz sobre un tema relevante y ha evidenciado la importancia del papel de los jueces y la jurisprudencia en el avance hacia una mayor justicia social y respeto de los derechos humanos en cada país de América Latina y el Caribe, así como en la región interamericana en su conjunto.

**COMENTARISTA: CÁNDIDO MÉNDEZ RODRÍGUEZ** - Exsecretario general de UGT (Unión General de Trabajadores)

---

Cándido Méndez Rodríguez destacó que su exposición se centraría en la afirmación de que América Latina se caracteriza por vivir en un estado social privatizado, lo que ha llevado a que la Corte Interamericana y los jueces sean actores fundamentales en la generación de jurisprudencia para avanzar en la protección de los derechos sociales.

El expositor resaltó que la judicialización de los problemas sociales conlleva un costo económico, lo que puede afectar el desenvolvimiento económico de los países. Por tanto, Méndez Rodríguez propuso la necesidad de establecer ámbitos autónomos de diálogo social, donde sindicatos, patronales y comunidades indígenas puedan participar para gestionar el conflicto social de manera democrática y consensuada.

El conferenciante hizo alusión a la experiencia de Colombia en la negociación del salario mínimo interprofesional como un ámbito de diálogo social establecido, aunque también sugirió la posibilidad de extenderlo a otros elementos. Además, enfatizó en que América Latina tiene una gran oportunidad para ser un catalizador en la lucha contra el cambio climático, dada su diversidad de bosques primarios y zonas agrícolas, lo que podría abordarse mediante la formalización de un diálogo social que incorpore la transformación de la informalidad y promueva una cultura del trabajo verde y digital.

El expositor recibió preguntas sobre el papel que juega el activismo judicial en la formalización de pactos de estado y en la transformación de la sociedad. Méndez Rodríguez destacó que la Corte Interamericana y los jueces ordinarios tienen la posibilidad de hacer efectivas las sentencias condenatorias y promover cambios estructurales a través de la administración de justicia. Sin embargo, reconoció que esta dinámica puede generar tensiones en el contexto democrático, pero señaló que permite a los ciudadanos ejercer su participación política y buscar soluciones efectivas a sus demandas.

La intervención de Cándido Méndez Rodríguez sobre el valor de los pactos de estado en el diálogo social resaltó la importancia de establecer ámbitos autónomos de diálogo para la gestión democrática del conflicto social. Asimismo, destacó el papel de la Corte Interamericana de Derechos Humanos y los jueces en la generación de jurisprudencia y la promoción de derechos sociales.

El expositor enfatizó la necesidad de buscar soluciones consensuadas entre los actores sociales para garantizar la prosperidad, la igualdad y el respeto a los derechos humanos en América Latina. La formalización de pactos de estado y la participación de la sociedad en la construcción de políticas públicas son elementos clave para avanzar hacia una mayor justicia social en la región.

## PONENCIA DE CLAUSURA

¿QUÉ FUTURO PARA LAS RELACIONES UNIÓN EUROPEA-AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE?



**JUAN GABRIEL VALDÉS**  
Excanciller de Chile

### PONENTE: JUAN GABRIEL VALDÉS - Excanciller de Chile

---

En su discurso, Juan Gabriel Valdés abordó diversos puntos importantes sobre la situación actual y los desafíos que enfrentaba la región. Como experto con amplia experiencia en asuntos internacionales y con cargos diplomáticos y políticos importantes en Chile y ante organismos internacionales, su intervención fue sumamente relevante:

En su ponencia, Valdés destacó la complejidad de la situación global en aquel entonces, marcada por la crisis interna en Estados Unidos, la pandemia, el cambio climático, la inflación y otras crisis económicas. También hizo referencia a la difícil situación en América Latina, donde diversos países enfrentaban problemas económicos y políticos, como Brasil, Argentina y Perú.

El ponente enfatizó la importancia de la unidad y la integración regional en aquel momento, resaltando que América Latina había llegado al límite de su fragmentación y división interna. Planteó que la crisis económica y política desatada por la pandemia podría ser una oportunidad para un "renacimiento de la voluntad integradora" en la región.

Valdés hizo referencia a momentos en la historia en los que América Latina se sintió más unida y con una identidad propia, como en los años 60, cuando se creó la Comisión Especial de Coordinación Latinoamericana. Sin embargo, señaló que, durante la guerra fría y las dictaduras, la región perdió esa visión común y se desarticuló.

El experto mencionó la importancia de superar las barreras ideológicas entre los países latinoamericanos y trabajar juntos para enfrentar los desafíos que afectaban a la región y al mundo, como el medio ambiente, la seguridad y las migraciones. Valdés destacó el surgimiento de bloques regionales como el Mercosur en el Cono Sur y el Sistema de Integración Centroamericana en el norte, pero también resaltó que muchos intentos integradores habían fracasado debido a nuevas expresiones ideológicas y divisiones internas.

En la segunda parte de su ponencia, Juan Gabriel Valdés abordó la situación de América Latina en relación con otras regiones, especialmente Europa, y destacó la necesidad de una mayor cooperación y diálogo entre ambas. Valdés mencionó que la existencia de otros espacios regionales construidos alrededor de México y Brasil ha perdido significado, y la región se encuentra más fragmentada y menos distinguida en el escenario internacional. La competencia y tensión entre Estados Unidos y China también es un tema importante, y la

región debe buscar una posición de autonomía estratégica para no verse arrastrada por un conflicto entre esas dos potencias.

El tema del calentamiento global y la necesidad de una política verde de transición energética y desarrollo sostenible son fundamentales tanto para América Latina como para Europa. Ambas regiones comparten intereses en la inversión y transferencia de tecnología en estas áreas. La defensa de la democracia es otro punto crucial donde la cooperación entre ambas regiones puede ser productiva para enfrentar la amenaza del populismo de ultraderecha.

La relación entre América Latina y China también es relevante, ya que China se ha convertido en un importante cliente comercial para países como Chile, Argentina y Brasil. Sin embargo, es necesario superar la dependencia de la exportación de materias primas y transformar los modelos de producción para lograr un desarrollo más sostenible e independiente.

Valdés destaca la importancia de la Unión Europea en ofrecer a América Latina una alternativa a la competencia entre Estados Unidos y China. Europa puede ser una asociación significativa para la región, especialmente en el desarrollo tecnológico, la transformación social y la solución de los problemas que afectan a América Latina.

En resumen, la segunda parte de la ponencia de Juan Gabriel Valdés enfatiza la necesidad de una mayor cooperación y diálogo entre Europa y América Latina, abordando temas como la competencia geopolítica, el cambio climático, la defensa de la democracia y la transformación de los modelos de desarrollo. Destaca la importancia de una asociación significativa con Europa como una alternativa a la confrontación entre Estados Unidos y China y como una oportunidad para lograr un desarrollo sostenible e independiente en la región latinoamericana.

Juan Gabriel Valdés enfatizó igualmente la importancia de una voluntad política y decisión para impulsar la asociación entre América Latina y Europa. Valdés destacó que Europa debe dejar de considerar a América Latina como secundaria y adoptar una relación directa con la región. La Unión Europea debe superar las prácticas de graduación por renta y buscar una relación significativa con los países latinoamericanos, promoviendo la inversión, transferencia de tecnología y acceso a financiamientos.

El ponente enfatizó la necesidad de trabajar multilateralmente y coordinar de manera igualitaria con América Latina. La región puede ser un catalizador de una nueva realidad en la política mundial, especialmente en temas relacionados con la transformación hacia energías verdes y sostenibles. Valdés sugirió que los nuevos gobiernos progresistas en América Latina pueden tener una mayor capacidad para hacer propuestas y trabajar con los países desarrollados y actores más poderosos del sistema internacional.

En general, la ponencia de clausura de Juan Gabriel Valdés instó a una mayor colaboración entre Europa y América Latina para enfrentar desafíos globales y construir una relación significativa basada en la voluntad política, la igualdad y el trabajo conjunto. El ponente destacó la importancia de tener una mirada positiva y fortalecer los espacios de diálogo y reflexión para acercar a ambas regiones y trabajar juntas hacia un futuro común.

## CLAUSURA DEL CURSO DE VERANO



**JUAN CARLOS MORENO PIÑERO**  
Dirección de la Fundación Academia  
Europea e Iberoamericana de Yuste

### **CLAUSURA: JUAN CARLOS MORENO PIÑERO - Dirección de la Fundación Academia Europea e Iberoamericana de Yuste**

---

En la clausura del curso de verano presentada por Juan Carlos Moreno Piñero, se destacó la productividad e intensidad de las jornadas, agradeciendo la participación de ponentes tanto de Europa como de América Latina. El tema central del curso fue la colaboración y las posibilidades de trabajar juntos en las relaciones entre la Unión Europea y América Latina, especialmente en el contexto de la crisis global.

Juan Carlos Moreno Piñero señaló que la relación entre Europa y América Latina se fortaleció aproximadamente en la década de los 80, con el ingreso de España y Portugal en la Comunidad Económica Europea. A partir de entonces, ambas regiones han buscado una mayor cooperación e inversión y han compartido valores como la democracia, la libertad y la solidaridad.

En cuanto a los desafíos para América Latina, se destacaron tres premisas importantes: el respeto a los derechos humanos, la necesidad de una mentalidad revolucionaria para transformar la realidad y superar la indolencia histórica, y la lucha por la consecución y el mantenimiento del Estado del bienestar, que proteja a los ciudadanos y promueva el desarrollo sostenible.

Por otro lado, se mencionó que la Unión Europea, a pesar de su integración, también enfrenta desafíos, como la crisis económica, sanitaria y migratoria, así como conflictos internacionales. Se hizo hincapié en la importancia de una política renovada basada en la paz, la cooperación y la solidaridad.

En el discurso, se recordó la figura del presidente Óscar Arias, quien promovió la paz y la reconciliación en Centroamérica en los años 80. También se reconoció a otros líderes como Enrique Barón y Cándido Méndez por sus contribuciones en la construcción de un mundo más justo y en la lucha por la democracia y los derechos sociales.

La conclusión fue un llamado a trabajar conjuntamente, mirando hacia el futuro y enfrentando los retos globales, para lograr una sociedad en paz, con una economía sostenible y que garantice el bienestar de todos los ciudadanos.



