



EU-LAC Foundation
Fundación EU-LAC

EU-LAC
FOROS | FORA

EN COLABORACIÓN CON:

Fundació "la Caixa"



INSTITUT
BARCELONA
ESTUDIS
INTERNACIONALS

Diputació
Barcelona



Informe de Relatoría EU-LAC Foro de Transiciones Justas¹

¹ Relator: Dr. Diego Badell Sánchez, Institut Barcelona d'Estudis Internacionals-IBEI. Miembros del equipo relator: Mariana Astengo Macías, Paula Folino Juanola, Maximilian Wachter, Kristina Mayerly Kvist, Nina Valentini, Paloma Servin Paredes, Nadia Issa Dahir, Bruno Palombini Gastal. Responsable por parte de la Fundación EU-LAC: Dra. María Daniela Araujo. Los conceptos, ideas y recomendaciones expresados en los informes constituyen resúmenes de las deliberaciones entre los y las asistentes de los Foros y no deberían considerarse como puntos de vista de la Fundación EU-LAC. Fecha: 23 de junio 2023.

En colaboración con

Fundació "la Caixa"

INSTITUT
BARCELONA
ESTUDIS
INTERNACIONALS



Diputació
Barcelona



Co-financiado por
la Unión Europea

Tabla de contenidos

Informe Ejecutivo	1
I. Antecedentes	10
1. Mitigación y adaptación del cambio climático.....	12
2. Transición energética justa	13
3. Transición digital inclusiva	14
II. Metodología	15
III. Participantes	16
IV. Resultados	17
1. Keynote speakers	17
1.1. Izabella Teixeira . Copresidenta del Panel Internacional de Recursos, Ex ministra de Medio Ambiente de Brasil, Campeona de la Tierra 2013.....	17
1.2. Félix Fernández-Shaw . Director para América Latina y el Caribe, DG INTPA, Comisión Europea.....	19
1.3. Rodolfo Lacy . Director de Acción Climática y Medio Ambiente de la OCDE para América Latina, ex Viceministro de Política y Planeación Ambiental de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales de México.	20
2. Grupos de trabajo y sesiones	22
2.1. Grupo 1: Adaptación y mitigación del cambio climático	22
2.2. Grupo 2: Transición energética justa	34
2.3. Grupo 3: Transformación digital inclusiva	43
3. Plenaria	53
V. Conclusiones	56
Anexo: Agenda y lista de participantes	58

Foro de Transiciones Justas

Informe Ejecutivo



I. Antecedentes

La Cumbre de Jefes/as de Estado y de Gobierno de la Unión Europea (UE) y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) ofrecerá la oportunidad de generar un diálogo estratégico de alto nivel sobre los desafíos y las oportunidades de la cooperación birregional alrededor de la transición verde-digital de América Latina y el Caribe (ALC) y la UE. Frente al incremento de la pobreza y desigualdad postpandemia, para ALC es indispensable acordar estrategias destinadas a una transición justa que no profundice un desarrollo desigual regional o local. Consecuentemente, y en el marco de su misión de facilitar el intercambio entre actores gubernamentales y de la sociedad civil de las dos regiones, la Fundación EU-LAC organizó el **Foro de Transiciones Justas**.

El objetivo del **Foro de Transiciones Justas** fue generar un espacio de debate y reflexión para expertos/as, investigadores/as y otros actores de la sociedad civil sobre los desafíos y oportunidades de la cooperación birregional en materia de: **i) adaptación y mitigación del cambio climático, ii) transición energética justa, y iii) transformación digital inclusiva**, con el fin de formular recomendaciones para los/as tomadores/as de decisión de política pública que participarán en la próxima Cumbre de Jefes/as de Estado y de Gobierno UE-CELAC.

El **Foro de Transiciones Justas** tomó lugar los días 15 y 16 de mayo de 2023 en la ciudad de Barcelona, España. La organización del Foro contó con el apoyo de la Comisión Europea, del Institut Barcelona d'Estudis Internacionals (IBEI), la Diputación de Barcelona, y la Fundación "la Caixa" con el Club de Roma.

II. Participantes

Para alcanzar los fines del **Foro de Transiciones Justas**, se extendió invitaciones directas a expertos/as de ALC y la UE, quienes están afiliados a organismos internacionales, centros de investigación, universidades, organizaciones de la sociedad civil, entre otros. Además, se realizó una convocatoria abierta en la página web de la Fundación EU-LAC para la selección de representantes de organizaciones de la sociedad civil interesados en participar. La Fundación EU-LAC recibió cerca de cien aplicaciones a través de la convocatoria abierta.

El Foro reunió a 54 participantes presenciales y 44 participantes virtuales, llegando a un total de 98. En su mayoría, los asistentes fueron representantes de organizaciones de la sociedad civil, de la academia, y organismos internacionales como la Comisión para América Latina y el Caribe (CEPAL), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OECD), el Banco Europeo de Inversiones (BEI), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), entre otros. Se contó también con la participación de representantes del sector privado y de sindicatos de trabajadores, quienes en su mayoría son miembros el Comité Económico y Social Europeo (CESE). Adicionalmente, el Foro contó con la participación, en calidad de observadores, de representantes de Estados Miembros de CELAC y de la Unión Europea (UE).

En el Foro participaron dos ex-Ministros/as y dos ex-Viceministros/as de la región de ALC, que actualmente ocupan cargos en organizaciones internacionales o de la sociedad civil, entre otros líderes birregionales.

III. Metodología

El **Foro de Transiciones Justas** se implementó en un formato híbrido (presencial y en línea) para permitir una mayor participación de representantes de ambas regiones. El lenguaje del Foro fue español e inglés, con traducción simultánea.

Los participantes se dividieron en tres grupos de trabajo, lo que permitió abordar de manera específica y en profundidad las temáticas: i) adaptación y mitigación del cambio climático, ii) transición energética justa, y iii) transición digital inclusiva. Cada grupo temático se organizó en tres sesiones de trabajo centradas en aspectos específicos dentro de la temática principal. Las sesiones de trabajo iniciaron con una presentación por parte de un/a experto/a invitado/a quien proporcionaba una orientación sobre la temática en cuestión. A continuación, los/as participantes tenían la oportunidad de deliberar abiertamente, compartiendo sus conocimientos y experiencias bajo la moderación de un facilitador/a. Se proporcionaban preguntas guías para ayudar en la discusión.

Además, cada sesión contó con dos relatores/as designados/as para documentar de manera precisa y objetiva los puntos clave discutidos.

IV. Propuestas a la Cumbre de Jefes/as de Estado y de Gobierno UE-CELAC

A continuación, se enumeran las principales propuestas y sugerencias a los Jefes/as de Estado y de Gobierno de la UE y la CELAC, por temática discutida.

i. Adaptación y mitigación del cambio climático

Propuestas a los Jefes/as de Estado y de Gobierno de la UE y la CELAC:

Sesión A: Costos económicos, sociales y ambientales del cambio climático

1. **Transparencia e incremento de acceso a información relacionada con recursos e impacto ambiental.** Existe una falta generalizada de transparencia en la región de ALC con relación a recursos e impactos ambientales. Es crucial fomentar un ambiente de apertura y colaboración, promoviendo la participación ciudadana y el acceso a la información ambiental. Al fortalecer la transparencia, se puede promover una toma de decisiones más informada y se sientan las bases para una gobernanza ambiental más sólida y efectiva en la región.
2. **Generación de información de calidad y pública sobre impactos y costos asociados al cambio climático y la implementación de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC).** Los costos asociados al cambio climático (adaptación y mitigación) y la transición requieren una cuantificación precisa para acceder a financiamiento climático y abordar problemas como la resistencia a la transición. Muy pocos países en ALC han realizado estudios sobre cuánto costaría implementar sus NDC. Es indispensable que estos estudios sean generados en la región para el acceso a financiamiento climático y una mejor conexión entre los flujos de financiamiento y necesidades nacionales. Además de evaluar los aspectos económicos, es vital abordar los aspectos de justicia y equidad en esta transición.
3. **Generación y divulgación de información de la crisis climática a nivel comunitario, y reconocimiento del liderazgo comunitario femenino.** Existen diversas fuentes de datos disponibles sobre temas relacionados con el cambio climático a nivel macro. Sin embargo, a menudo surgen dificultades al intentar obtener datos oficiales de calidad a escalas locales. Es fundamental abordar esta brecha y reconocer la importancia de generar datos a nivel comunitario. En este aspecto, se recomienda también el reconocimiento y el apoyo a las mujeres comunitarias como líderes climáticas que desempeñan un papel fundamental en la producción de información y en la construcción de resiliencia a nivel local.

Sesión B: Cooperación birregional ALC-UE y financiamiento de medidas de adaptación y mitigación del cambio climático

4. **Abrir el debate sobre la eficacia del Fondo Verde para el Clima (GCF por sus siglas en inglés) y la necesidad de mejorar su esquema de financiamiento.** Actualmente, se están movilizandolos fondos a través de intermediarios, lo cual plantea problemas en términos de transparencia y distribución equitativa.

5. **Fortalecer el enfoque local en la financiación climática y el rol de las comunidades afectadas.** Las ciudades pequeñas y medianas a menudo enfrentan dificultades para acceder a financiamiento y asistencia técnica para llevar a cabo proyectos climáticos. Por lo tanto, es fundamental fortalecer el enfoque local en la financiación climática y destacar el papel crucial de las comunidades afectadas por el cambio climático en la toma de decisiones, la implementación de soluciones, y la recepción directa de financiamiento para garantizar una acción climática más efectiva.
6. **Promover la transparencia en el financiamiento climático:** La transparencia es otro aspecto limitado en el financiamiento climático. En este aspecto, se recomienda la implementación de esquemas de transparencia, colaboración y confianza mutua entre la UE y ALC. Además, se recomienda implementar mejores mecanismos de rendición de cuenta en los proyectos climáticos.
7. **Promover el diálogo multisectorial y las alianzas público-privadas en el financiamiento climático.** La promoción de un diálogo multisectorial se considera esencial para desbloquear los trillones de dólares necesarios para financiar la acción climática. Se destaca la importancia de analizar la problemática y buscar soluciones comunes entre los diferentes actores involucrados en la cooperación internacional y el financiamiento climático. Así también, se enfatiza la importancia de las alianzas público-privadas bajo estándares sostenibles y de justicia.
8. **Incrementar el financiamiento climático para adaptación.** La distribución del financiamiento climático internacional en ALC es desigual, con una mayor proporción destinada a la mitigación. Es necesario aumentar el financiamiento destinado a la adaptación en ALC, ya que la región es altamente vulnerable a los impactos del cambio climático. Asimismo, se debe promover una mejor conexión entre los flujos de financiamiento y las necesidades nacionales para asegurar una utilización efectiva de los recursos.
9. **Promover mecanismos de canje de deuda por financiamiento climático como medida para abordar el cambio climático.** Es fundamental que los países no continúen contrayendo deudas para enfrentar los impactos del cambio climático. En este aspecto, se recomienda analizar, desarrollar, promover e implementar mecanismos de canje de deuda por financiamiento climático.

Sesión C: Cooperación birregional en torno al mecanismo de ajuste en fronteras por emisión de carbono (MAFC, CBAM por sus siglas en inglés)

10. **Diálogo y cooperación birregional UE-ALC sobre el Mecanismo de Ajuste en Fronteras por Emisión de Carbono (CBAM por sus siglas en inglés):** Es fundamental establecer un diálogo claro y constructivo entre la UE y los países de ALC para abordar las preocupaciones y desafíos relacionados con el CBAM. Esto incluye discutir los impactos en los mercados regionales y el empleo, y las posibles desviaciones comerciales hacia otros mercados menos regulados. Además, los países de ALC requerirán apoyo para

hacer frente a los desafíos y costos asociados con la implementación del CBAM. Se debe evitar una carga excesiva sobre pequeños productores y exportadores, y fomentar una transición justa.

11. **Consenso y cooperación birregional ALC-UE en el desarrollo e implementación de regulaciones y certificaciones ambientales:** Los países de ALC requieren promover y adoptar prácticas sostenibles en la producción de bienes exportados. Es importante fomentar la certificación de productos con estándares ambientales reconocidos internacionalmente, lo que podría abrir nuevas oportunidades de mercado y ayudar a mitigar los impactos del CBAM. No obstante, cumplir con las regulaciones del Pacto Verde de la UE puede ser costoso y desafiante para agricultores, productores y exportadores de ALC, particularmente los pequeños productores. En este aspecto, es fundamental promover un diálogo y consenso birregional en torno a certificaciones y regulaciones ambientales. Así también es fundamental la cooperación técnica en la implementación de certificaciones y regulaciones ambientales, particularmente orientada a pequeños productores y exportadores.

ii. Transición energética justa

Propuestas a los Jefes/as de Estado y de Gobierno de la UE y la CELAC:

Sesión A: Transición energética en medio de la crisis

1. **Focalización de los subsidios energéticos en las poblaciones más vulnerables y evolución hacia otros modelos en la transición energética de ALC.** Las políticas energéticas implementadas en ALC han sido diversas y su efectividad varía según cada contexto. No obstante, en general, los subsidios actuales no solo promueven el uso de combustibles fósiles, sino que no han sido exitosos en hacer frente a la inequidad (desproporcionada afectación a las poblaciones de menores ingresos frente a los incrementos en los precios energéticos). Se recomienda a los gobiernos de la región focalizar adecuadamente los subsidios a los combustibles y energía para lograr una política energética más eficiente y sostenible. Además, se enfatiza en la importancia de contar con subsidios más progresivos y evaluar la transferencia de los subsidios hacia la producción, no solo hacia el consumo.
2. **Fortalecimiento de la cooperación birregional ALC-UE técnica y financiera para la democratización energética:** El Pacto Verde Europeo ofrece nuevas oportunidades de convergencia y cooperación entre ALC y la UE en materia energética. ALC tiene una de las matrices energéticas más limpias del planeta; sin embargo, pobreza energética es también un desafío en la región, con 16,1 millones de personas sin acceso a electricidad. En este aspecto, se señala que la asignación de fondos de inversión para la democratización energética deben ser un aspecto clave a considerar en la cooperación entre ALC y la UE para promover una transición energética justa y sostenible.
3. **Priorizar la cooperación energética que promueva la generación de valor agregado en ALC:** La cooperación entre ALC y la UE en materia energética se presenta como una oportunidad para el desarrollo conjunto. En este aspecto, se destaca la importancia de

que ALC participe en la generación de valor agregado y no sea solo un exportador de materias primas. En este sentido, es necesario buscar puntos de convergencia y cooperación que promuevan los intereses comunes.

Sesión B: Cooperación birregional, transferencia técnica y financiamiento de proyectos de energías renovables y verdes

4. **Incrementar, fortalecer y alinear la cooperación birregional técnica y financiera en materia de transición energética:** La participación de la cooperación financiera entre la UE y ALC han disminuido en los últimos años frente a otras regiones y países. Esto ha generado la percepción de una falta de prioridad por parte de la UE hacia ALC en comparación con otras regiones. En este aspecto, se recomienda a la UE priorizar la asignación de recursos hacia ALC, procurar atraer inversiones, y fomentar el diálogo con la región para la transición energética justa. Los fondos de cooperación financiera tienen el potencial de viabilizar financieramente proyectos no rentables en el corto plazo. Además, la cooperación internacional, en alianza con inversiones públicas y privadas, puede aportar a reducir la dependencia y endeudamiento significativo que genera la implementación de proyectos energéticos en ALC. En este aspecto, es necesario también alinear los mecanismos y programas de cooperación UE-ALC con los instrumentos de financiamiento de infraestructura energética.
5. **Evaluar y promover las oportunidades de cooperación, inversión y comercio entre la UE y ALC en el marco del Pacto Verde Europeo:** ALC tiene la matriz eléctrica más limpia del planeta, cuenta con el capital humano, tiene industria capaz de manufacturar productos complejos (muchos productores europeos de vehículos tienen plantas de manufactura en ALC), posee recursos minerales que pueden ser extraídos eficientemente, entre otros. Esto se traduce en una baja huella de carbono. Por otro lado, la UE tiene la demanda, el capital humano y financiero, y el objetivo de emisiones de carbono o netas al 2050. En este contexto, existe coincidencia de intereses y una oportunidad única para fortalecer las relaciones sociales, económicos y ambientales entre la UE y ALC.
6. **Cooperación en el desarrollo de normativas y políticas industriales claras para el sector energético en ALC:** Para aprovechar las oportunidades de financiamiento proveniente de cooperación financiera, la banca multilateral y del sector privado, es necesario que ALC desarrolle políticas industriales claras y establezca mecanismos de apoyo para proyectos en el sector energético. Se recomienda poner énfasis en el desarrollo de nuevos mercados, como el de la movilidad eléctrica, y en este aspecto aprovechar la experiencia desarrollada en la UE.
7. **Fortalecimiento de la cooperación regional ALC para la transición energética.** El rol de los gobiernos en la implementación de políticas energéticas es clave para promover la transición hacia una matriz energética más sostenible en ALC. Sin embargo, la coordinación a nivel regional en ALC presenta desafíos en comparación con la acción coordinada de los estados miembros de la UE. En sentido, es necesario también fortalecer la cooperación regional energética.

Sesión C: Cooperación en torno al litio y otros minerales de importancia en la transición energética: marco normativo, inversión, producción ambientalmente amigable, cadena de valor, empleo de calidad y comercialización

8. **Implementar normativas, reglamentos y políticas industriales que garanticen una producción ambientalmente amigable y empleo de calidad en el comercio birregional de minerales.** Establecer una normativa adecuada y considerar marcos existentes como la Iniciativa para el Aseguramiento de la Minería Responsable (IRMA) es fundamental para promover un comercio birregional sostenible y justo. Esto requiere consulta previa significativa, información para las comunidades locales, participación de los pueblos indígenas, y modelos de gobernanza dinámicos que promuevan la participación a lo largo de los proyectos mineros. Además de que las regulaciones sean rigurosas, es necesario garantizar el control de su cumplimiento tanto en la producción (ALC) como en el consumo (UE). En este aspecto, existe una responsabilidad compartida entre ALC y la UE, y es necesario hacer uso de las herramientas de trazabilidad existentes.

9. **Garantizar el respeto de los derechos indígenas y de las comunidades locales, incluyendo la garantía al consentimiento libre, previo e informado sobre proyectos mineros y energéticos.** Los proyectos de explotaciones mineras y los energéticos deben garantizar una consulta previa, libre e informada de las comunidades locales afectadas. Este sentido, las comunidades de ALC deberían tener la posibilidad de negarse a que un proyecto minero o energético se ejecute en su territorio, como ocurre en la UE. En caso de que un proyecto sea libremente aprobado, además de la protección de la salud y medio ambiente de estas comunidades, se debe garantizar su participación a lo largo del proyecto y en los beneficios económicos.

10. **Fomentar el uso de nuevas tecnologías en los proyectos mineros.** Los procesos extractivos y productivos pueden ser más eficientes y amigables con el medio ambiente y la sociedad. Es posible reducir el consumo de energía, agua y suelo. Para esto se requiere desarrollar y desplegar nueva tecnología. La cooperación y transferencia tecnológica UE – ALC, es clave en este aspecto.

11. **Fomentar la participación de ALC en las cadenas de valor en torno al litio y otros minerales de importancia para la transición energética.** La demanda de litio está aumentando considerablemente debido a la transición hacia la energía limpia, especialmente impulsada por la electromovilidad. Se espera que la demanda de litio aumente hasta 41 veces en 2040 en comparación con 2020. Una cooperación birregional técnica y financiera alineada tanto a los intereses de la UE como de ALC, en calidad de socios, será indispensable para fomentar la participación de ALC en las cadenas de valor en torno al litio y otros minerales esenciales para la transición energética. La cooperación birregional debe también contribuir a fortalecer las capacidades locales, fomentar la innovación tecnológica y generar oportunidades económicas que beneficien a las comunidades y a la región en su conjunto. Además, será indispensable fortalecer la cooperación regional en ALC para la agregación de valor en sector minero en la región y el abastecimiento local de productos industrializados.

iii. Transformación digital inclusiva

Recomendaciones a los Jefes/as de Estado y de Gobierno de la UE y la CELAC:

Sesión A: Brecha digital y la profundización de brechas de aprendizajes y productividad en ALC y la UE

1. **Inversión en infraestructura tecnológica y conectividad con prioridad en áreas rurales y poblaciones vulnerables de ALC.** La pandemia reveló las debilidades en el sistema educativo de ALC y exacerbó las brechas de aprendizaje entre niños/as y adolescentes de diferentes estratos socioeconómicos debido a la falta de acceso a tecnología y conectividad en las poblaciones más vulnerables de la región. Los gobiernos deben priorizar la inversión en infraestructura tecnológica en áreas rurales y comunidades desfavorecidas, así como establecer alianzas con el sector privado para expandir la cobertura. Además, se deben implementar políticas que promuevan tarifas asequibles de Internet y dispositivos tecnológicos para estudiantes y docentes.
2. **Garantizar la recuperación educativa de los niños/as y adolescentes que se vieron privados de oportunidades de aprendizaje durante la pandemia en ALC.** Diferentes estudios muestran que las brechas de aprendizaje generadas y exacerbadas como consecuencia de la pandemia pueden tener consecuencias permanentes en productividad y futuros ingresos. Es indispensable implementar políticas, programas y estrategias de recuperación para cerrar estas brechas y promover una educación más inclusiva en ALC. En este aspecto, se considera esencial implementar políticas que promuevan acceso a conectividad y dispositivos tecnológicos para estudiantes y docentes.
3. **Fortalecimiento de la formación docente en tecnología y pedagogía.** Es necesario brindar una capacitación docente inicial y continua en el uso efectivo de la tecnología y las estrategias pedagógicas adecuadas para la educación digital.
4. **Fortalecer la formación y capacitación en habilidades digitales, especialmente en áreas STEM (ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas), para incentivar el desarrollo de ecosistemas digitales y aumentar la empleabilidad.** Es necesario poner especial atención en la participación de las mujeres y cerrar la brecha de género en roles STEM, mediante la promoción de programas educativos que involucren a las mujeres en estas áreas.
5. **Promoción de la igualdad de género y la inclusión socioemocional.** Se debe prestar atención a las brechas de género y a las necesidades de los grupos más vulnerables en el sistema educativo. Así como, implementar políticas que promuevan la inclusión de personas con discapacidad, migrantes, personas en situación de pobreza, entre otros.

Sesión B: Cooperación birregional para la transformación digital inclusiva

6. **Promover la cooperación entre ALC y la UE para el cierre de la brecha digital.** Es fundamental fomentar la colaboración entre ambas regiones en el ámbito digital, especialmente en la reducción de la brecha digital. Se deben establecer alianzas estratégicas, como la iniciativa RedCLARA y el proyecto Bella II, para fortalecer la

conectividad y el desarrollo digital en América Latina y el Caribe. Asimismo, se resalta la importancia de fomentar la cooperación entre la sociedad civil, las universidades y el sector público.

7. **Garantizar el acceso universal a las herramientas digitales en ALC y la UE.** Para evitar el aumento de las desigualdades, es crucial asegurar el acceso transversal y universal a las herramientas digitales. Políticas orientadas a garantizar este acceso equitativo son esenciales para lograr transiciones justas en la era digital. Además, se destaca la necesidad de promover la digitalización en sectores como la agricultura, así como el desarrollo de una red ALC que complemente el proyecto Red Terra.
8. **Establecer marcos normativos y legales adecuados en ALC.** En el proceso de digitalización, es necesario considerar los aspectos normativos y legales. Esto implica abordar la protección de datos personales y crear marcos jurídicos que regulen el trabajo a distancia. Además, se deben valorizar las habilidades de las personas de ALC en el mercado europeo, fomentando la cooperación y la diversidad.
9. **Promover transparencia y rendición de cuentas a través de la digitalización,** con un enfoque particular en la juventud.

Sesión C: Redes de la sociedad civil en la transformación verde-digital

10. **Reducir barreras de entrada y desigualdades.** Es crucial cerrar la brecha de acceso a la cooperación europea, especialmente para países con desigualdades estructurales. Esto puede implicar la implementación de programas específicos de apoyo y financiamiento para países con menos recursos, así como la promoción de políticas que fomenten la inclusión y la igualdad de oportunidades.
11. **Mejorar la coordinación entre actores de la sociedad civil y tomadores de decisiones, y contar con espacios formales de diálogo.** Se recomienda trabajar en alinear las propuestas de las organizaciones de la sociedad civil con aquellas de los hacedores de políticas públicas. Esto implica contar con espacios formales e institucionales donde la sociedad civil pueda insertarse y contribuir activamente en la toma de decisiones. Estas medidas son fundamentales para fomentar la equidad y garantizar que todas las voces sean escuchadas en la construcción de un futuro más justo y sostenible.
12. **Fortalecer el diálogo social entre la UE y ALC, y el apoyo al desarrollo y emprendimiento social en ambas regiones.** En este aspecto, se resaltó el enfoque en el desarrollo social en la UE, donde se destinan fondos importantes para el emprendimiento social y se integran problemas sociales en la educación y proyectos universitarios. Se consideró a ALC como una región con un gran potencial para desarrollar este tipo de proyectos.

Foro de Transiciones Justas - Informe -

La Cumbre de Jefes/as de Estado y de Gobierno UE-CELAC ofrecerá la oportunidad de generar un diálogo estratégico de alto nivel sobre los desafíos y las oportunidades de la cooperación birregional alrededor de la transición verde-digital de América Latina y el Caribe (ALC) y la Unión Europea (UE). Frente al incremento de la pobreza y desigualdad postpandemia, para ALC es indispensable acordar estrategias destinadas a una transición justa que no profundice un desarrollo desigual regional o local. Consecuentemente, y en el marco de su misión de facilitar el intercambio entre actores gubernamentales y de la sociedad civil de las dos regiones, la Fundación EU-LAC organizó el Foro de Transiciones Justas.

El objetivo del Foro de Transiciones Justas fue generar un espacio de debate y reflexión de expertos/as, investigadores/as y otros actores de la sociedad civil sobre los desafíos y oportunidades de la cooperación birregional en materia de: i) adaptación y mitigación del cambio climático, ii) transición energética justa, y iii) transformación digital inclusiva, con la finalidad de formular recomendaciones para los/as tomadores/as de decisión de política pública (**c.f. informe ejecutivo**) que participarán en la próxima Cumbre de Jefes/as de Estado y de Gobierno UE-CELAC.

El Foro de Transiciones Justas tomó lugar los días 15 y 16 de mayo de 2023 en el CaixaForum Macaya de la ciudad de Barcelona, España. La organización del Foro contó con el apoyo del *Institut Barcelona d'Estudis Internacionals* (IBEI), la *Diputació de Barcelona*, y la Fundación “la Caixa” con el Club de Roma.

I. Antecedentes

La Fundación EU-LAC es un organismo internacional intergubernamental conformado por los estados de América Latina y el Caribe (ALC), de la Unión Europea (UE) y la UE a través de sus instituciones. Su mandato es trabajar en estrechar la colaboración con sus 61 miembros, para promover la asociación y el diálogo birregionales con la finalidad de generar insumos relevantes para los procesos intergubernamentales. Una parte esencial de esta misión es extender puentes para aumentar el conocimiento mutuo y promover el diálogo sobre los temas que ocupan un lugar destacado en la agenda de la asociación estratégica entre ambas regiones. Asimismo, la Fundación aspira a lograr y ofrecer nuevas oportunidades de contacto y poner en marcha iniciativas novedosas a nivel birregional. En esta línea, la Fundación EU-LAC busca fomentar la cooperación internacional que involucra tanto entidades institucionales como las respectivas sociedades civiles para responder conjuntamente a los retos políticos, sociales y económicos actuales.

La tercera Reunión de Ministros/as de Relaciones Exteriores CELAC-UE, que se llevó a cabo en Buenos Aires el 27 de octubre de 2022, destacó la importancia de renovar los vínculos existentes entre ALC y la UE bajo el lema “Renovando la alianza birregional para fortalecer la

paz y el desarrollo sostenible”.² Esta fue la primera reunión ministerial formal CELAC-UE desde 2018 y marcó la reanudación de un diálogo birregional basado en una agenda prospectiva, sustantiva y positiva. Las temáticas discutidas por los ministros/as estuvieron, en gran medida, alrededor de la agenda de transición verde-digital que comparten la UE y ALC. En este contexto, los ministros/as:

- debatieron formas de garantizar una recuperación económica postpandemia inclusiva, equitativa y sostenible.
- acordaron profundizar la cooperación en materia de seguridad alimentaria, energía, salud, justicia social; y la integración de los sistemas de producción y de las cadenas de valor, incluyendo lo relativo a materias primas; así como el fortalecimiento de las relaciones comerciales y de inversión entre las dos regiones.
- intercambiaron puntos de vista sobre la innovación, la lucha contra el cambio climático y la pérdida de biodiversidad, la gestión del riesgo de desastres y la agenda digital. Además, consideraron la financiación de las medidas de adaptación y mitigación del cambio climático, la transición hacia una economía circular, la protección de los océanos y cómo la innovación científica puede apoyar al desarrollo.

Los/las ministros/as acordaron además organizar una serie de encuentros de alto nivel sobre prioridades temáticas compartidas, que desembocará en la Cumbre de Jefes/as de Estado y de Gobierno CELAC-UE en Bruselas en el segundo semestre de 2023, durante la Presidencia española del Consejo de la UE, lo que supondrá el relanzamiento del diálogo político al más alto nivel.

Varios de los encuentros de alto nivel de la UE y la CELAC, plasmados en la *Hoja de ruta Birregional 2022-2023*, se centran en la discusión de estrategias y acciones alrededor de la transición verde-digital de las dos regiones, abordando temáticas como: la adaptación climática y respuesta integral a desastres, el medio ambiente y cambio climático, la cooperación energética, la integración de cadenas productivas y mercados alimentarios, la Alianza Digital UE-ALC, el trabajo de la Red Birregional de Mujeres en acciones climáticas, y el diálogo de jóvenes y sociedad civil de UE y CELAC.³

La VII Cumbre de Jefas y Jefes de Estado de la CELAC, celebrada en Buenos Aires el 24 de enero de 2023, reforzó varios de los compromisos adquiridos en la tercera Reunión de Ministros/as de CELAC-UE.⁴ La declaración de los/as Jefes/as de Estado expuso la importancia de trabajar coordinadamente por la acción climática internacional en marco del compromiso con la Agenda 2030, poniendo énfasis en acelerar una transición energética no únicamente sustentable, sino también justa, equitativa e inclusiva. De igual manera, la declaración destacó la relevancia de garantizar el acceso universal y sin discriminación a la conectividad

² Véase: https://www.cancilleria.gob.ar/userfiles/prensa/comunicado_de_prensa_-_reunion_celac-ue_esp.pdf

³ Véase: https://www.cancilleria.gob.ar/userfiles/prensa/hoja_de_ruta_celac-ue_2022-2023.pdf

⁴ Véase: https://www.cancilleria.gob.ar/userfiles/prensa/declaracion_de_buenos_aires_-_version_final.pdf

en la era digital, especialmente a los grupos en situación de vulnerabilidad y en áreas remotas, así como la reducción de las brechas digitales.

En este contexto, la Cumbre de Jefas y Jefes de Estado CELAC-UE, programada para el segundo semestre de 2023, ofrecerá la oportunidad de generar un diálogo estratégico de alto nivel sobre los desafíos y oportunidades en torno a la adaptación y mitigación del cambio climático, la transición energética y la transformación digital, en el marco de la cooperación birregional. Para ALC, frente al incremento de la pobreza y desigualdad postpandemia, es clara la necesidad de acordar estrategias destinadas a una transición energética y digital justa que no profundice un desarrollo desigual regional o local.

Las organizaciones de la sociedad civil, los pueblos indígenas, los afrodescendientes, los jóvenes, el sector privado, los sindicatos, los intelectuales y los artistas, así como otros actores sociales, han desempeñado un papel esencial en las Cumbres CELAC-UE. Han proporcionado información y recomendaciones clave a los Estados miembros y han trabajado, desde sus respectivos ámbitos de especialización, en la puesta en marcha de iniciativas que abordan diferentes aspectos de la agenda birregional.⁵

Consecuentemente, y en el marco de su misión de facilitar el intercambio entre actores gubernamentales y de la sociedad civil de las dos regiones, la Fundación EU-LAC propuso realizar el **Foro de Transiciones Justas** para la reflexión conjunta de investigadores/as, expertos/as y otros actores de organizaciones de la sociedad civil sobre los desafíos y oportunidades de la cooperación birregional en materia de: adaptación y mitigación del cambio climático, transición energética justa y transformación digital inclusiva. La finalidad del Foro será la generación de aportaciones y recomendaciones de política pública desde la sociedad civil para el diálogo birregional de la próxima Cumbre de Jefas y Jefes de Estado CELAC-UE.

1. [Mitigación y adaptación del cambio climático](#)

En la tercera reunión de ministros de CELAC-EU se abordaron temas relacionados con la lucha contra el cambio climático y la pérdida de biodiversidad, así como la importancia de financiar medidas de adaptación y mitigación del cambio climático. La Unión Europea adoptó el

⁵ Desde la primera Cumbre CELAC-UE, celebrada en Río de Janeiro en 1999, grupos de la sociedad civil de ambas regiones se han reunido y han organizado actos para dar a conocer sus experiencias y perspectivas sobre la agenda birregional a los Jefas y Jefes de Estado. Hasta la fecha, se han celebrado nueve reuniones convocadas por el Comité Económico y Social Europeo (CESE) para preparar aportes a las cumbres. Asimismo, CONCORD Europa y Mesa de Articulación (ambas confederaciones representan a más de 2000 ONG) organizaron ocho ediciones del Foro de la Sociedad Civil previos a las cumbres CELAC-UE. Además de éstos, las cumbres también se han visto complementadas por los Encuentros Sindicales UE-CELAC organizados por la Confederación Europea de Sindicatos (CES), la Confederación Sindical de Trabajadores de las Américas y la Confederación Sindical Internacional (siete ediciones hasta la fecha), así como por la Cumbre Empresarial UE-CELAC (cinco ediciones hasta la fecha). En la misma línea, las comunidades académicas y científicas de ambas regiones han participado en la organización de eventos para debatir y elaborar declaraciones a tener en cuenta por los Jefes/as de Estado y de Gobierno, con la finalidad de contribuir con la construcción del Espacio Euro-Latinoamericano y Caribeño de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación.

European Green Deal (o Pacto Verde Europeo) como un programa de gobernanza diseñado para enfrentar los desafíos del cambio climático y la degradación ambiental. Este plan tiene como objetivo lograr la neutralidad climática para 2050 y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en un 55% para 2030 en comparación con los niveles de 1990.

La Unión Europea ha implementado el Sistema de Comercio de Emisiones (EU ETS) para fomentar la reducción de emisiones y ha propuesto la implementación de un mecanismo de ajuste de fronteras de carbono (CBAM) para evitar la competencia desleal y la importación de productos con altas emisiones. Si bien el CBAM puede fortalecer la acción climática conjunta entre la UE y LAC, a corto plazo puede tener un impacto negativo en las exportaciones de algunos países de LAC.

La UE también ha lanzado el programa de cooperación EUROCLIMA+ para apoyar la implementación de los compromisos de LAC en el Acuerdo de París, financiando proyectos en áreas como bosques, biodiversidad, reducción del riesgo de desastres y eficiencia energética.

Los estados miembros de CELAC reafirmaron su compromiso de acelerar la transición energética de manera sostenible y justa, solicitando a los países desarrollados que cumplan su compromiso de movilizar conjuntamente 100 mil millones de dólares por año para financiamiento climático. También destacaron la importancia de la justicia climática, las políticas de reparación, y la transferencia de finanzas y tecnología para alcanzar los objetivos ambientales.

LAC es una de las regiones más vulnerables al cambio climático, pero su contribución a las emisiones globales es proporcional a su población y PIB. En este contexto, es crucial la movilización de recursos financieros significativos, y se plantea el uso de instrumentos financieros como los intercambios de deuda por naturaleza, bonos de catástrofe y bonos verdes y sostenibles como estrategias clave para los gobiernos de la región.

2. [Transición energética justa](#)

El mundo está experimentando una crisis energética que se ha visto agravada por el conflicto en Ucrania y la crisis climática. En este contexto, los Ministros de Relaciones Exteriores de CELAC y la UE, en su reunión de octubre de 2022, se comprometieron a fortalecer su cooperación en seguridad energética y la lucha contra el cambio climático.

La cooperación se basará en el Pacto Verde Europeo y en el nuevo plan de energía de la UE, REPowerEU. La transición energética en Europa ha avanzado significativamente, especialmente en países con recursos fósiles limitados, alcanzando un 38% de producción de electricidad a partir de fuentes renovables para 2020. Sin embargo, uno de los grandes desafíos sigue siendo la dependencia del gas natural, un desafío que se ha vuelto más relevante debido al conflicto en Ucrania.

El plan REPowerEU tiene como objetivo acelerar drásticamente la transición hacia energías limpias y aumentar la independencia energética de Europa de los combustibles fósiles, especialmente de Rusia. Entre las medidas a implementar se encuentra la cooperación con socios internacionales para encontrar, a corto plazo, proveedores alternativos de gas, petróleo y carbón. A medio plazo, el plan busca acelerar la transición verde y estimular inversiones masivas y cooperación en energías limpias, especialmente en el hidrógeno renovable. También se plantea implementar incentivos para la descarbonización industrial, generar nueva legislación para agilizar los permisos de energías renovables, invertir en infraestructura de gas y electricidad, aumentar el objetivo europeo de energías renovables para 2030 al 45% y promover la eficiencia energética en el sector del transporte, entre otras medidas.

Por otro lado, los países de CELAC confirmaron en la VII Cumbre de Jefes de Estado su voluntad de acelerar la transición energética de manera sostenible, justa, equitativa e inclusiva, contribuyendo a la seguridad energética de la región y considerando las diferentes realidades y capacidades de cada país. En las últimas dos décadas, varios países de LAC han logrado avances significativos en la diversificación de su matriz energética y la construcción de mercados de energías renovables. La región cuenta con un gran potencial en recursos de energías renovables, como el hidrógeno verde, y también es estratégica en la provisión de minerales clave para la transición energética.

Sin embargo, LAC enfrenta importantes desafíos en su transición energética justa. Millones de personas aún carecen de acceso a la electricidad, especialmente en áreas rurales. La crisis de COVID-19 y el conflicto en Ucrania han empeorado la capacidad de inversión en energías renovables y eficiencia energética en la región. Además, el sector del transporte depende en gran medida de los combustibles fósiles.

En este contexto, profundizar la cooperación en la transición energética entre CELAC y la UE es relevante, mutuamente beneficiosa y tiene el potencial de alcanzar los objetivos energéticos a corto y medio plazo en ambas regiones, así como los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Sin embargo, es fundamental discutir una agenda que promueva una transición energética justa, evite generar una nueva relación puramente extractivista entre la UE y LAC, garantice la protección ambiental en el comercio de energía en ambas regiones, fomente inversiones vinculadas a la generación de empleos de calidad y derechos laborales, y promueva la seguridad energética y la inclusión de poblaciones vulnerables que carecen de electricidad y/o servicios energéticos sostenibles.

3. [Transición digital inclusiva](#)

La transformación digital ha adquirido una gran relevancia en el contexto global, y la cooperación entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (UE) se presenta como una oportunidad clave para abordar los desafíos y aprovechar las oportunidades que esta transformación conlleva.

En la tercera Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores CELAC-UE en octubre de 2022, se acordó establecer una Alianza Digital con el objetivo de promover una transformación digital inclusiva y centrada en las personas. Esta alianza busca superar las brechas digitales, especialmente en América Latina y el Caribe (LAC), y fomentar la cooperación en áreas como la regulación, la infraestructura de conectividad y la innovación.

La iniciativa de *Global Gateway* de la UE es un pilar fundamental de esta Alianza Digital. Mediante esta estrategia, la UE busca fortalecer los lazos entre Europa y el mundo en el sector digital, impulsando la inclusión y abordando la división digital global. Se destaca el compromiso de invertir en educación digital de calidad, con especial énfasis en la inclusión de niñas, mujeres y grupos vulnerables, así como en la cooperación en investigación e innovación.

En LAC, la transformación digital ofrece nuevas oportunidades para la recuperación económica y social después de la pandemia. Aunque la región ha logrado avances significativos en cuanto al uso de Internet, persisten brechas digitales importantes. Existen disparidades en el acceso a Internet según el nivel de ingresos y la ubicación geográfica, lo que limita el acceso a oportunidades, la adquisición de conocimientos y la generación de ingresos.

En este contexto, la cooperación birregional CELAC-UE en materia de transformación digital es fundamental para cerrar estas brechas y aprovechar el potencial de la digitalización. La colaboración en áreas como la infraestructura, la regulación y la formación digital permitirá impulsar la inclusión, la innovación y el desarrollo sostenible en LAC. Además, esta cooperación tiene como objetivo fortalecer los lazos entre las dos regiones y promover el intercambio de conocimientos y buenas prácticas.

En resumen, la Alianza Digital entre CELAC y la UE representa una oportunidad única para abordar los desafíos y aprovechar los beneficios de la transformación digital. A través de la colaboración en áreas clave, se busca reducir las brechas digitales, promover la inclusión y el desarrollo sostenible, y fortalecer los lazos entre las dos regiones. Esta cooperación impulsará el crecimiento económico, la generación de empleo y la mejora de la calidad de vida en América Latina y el Caribe.

II. Metodología

El Foro de Transiciones Justas se implementó en un formato híbrido (presencial y en línea) para permitir una mayor participación de representantes de ambas regiones. Se utilizó la **metodología de grupos de trabajo**, que permitió abordar de manera específica y en profundidad tres áreas clave: adaptación y mitigación del cambio climático, transición energética justa y transición digital inclusiva. Cada grupo temático se organizó en tres sesiones de trabajo centradas en aspectos específicos dentro de la temática principal. El objetivo del Foro fue proporcionar un espacio de discusión para académicos, científicos, expertos y representantes de organizaciones de la sociedad civil. En este espacio se analizó

el estado y los instrumentos de la cooperación bi-regional UE-LAC en relación con los temas mencionados durante un día y medio los días 15 y 16 de mayo en la ciudad de Barcelona, España.

Cada sesión de trabajo, se iniciaba con una presentación de alrededor de 20 minutos por parte de un experto invitado que proporcionaba una orientación sobre la temática en cuestión. A continuación, los participantes tenían la oportunidad de deliberar abiertamente, compartiendo sus conocimientos y experiencias bajo la moderación de un facilitador. Se proporcionaban preguntas guías para ayudar en la discusión.

Además, cada sesión contaba con dos relatores/as designados/as para documentar de manera precisa y objetiva los puntos clave discutidos, así como las conclusiones y recomendaciones generadas durante el trabajo de grupo. Esta labor se conocía como la **observación participante** con la finalidad, entre otras muchas, de asegurar la veracidad y la fiabilidad de la información recopilada.

Los/as relatores/as desempeñaban un papel crucial al capturar y sintetizar las ideas y perspectivas compartidas por los participantes. Su objetivo era registrar de forma clara y concisa las conclusiones y recomendaciones surgidas durante las sesiones de trabajo, lo cual facilitaba su análisis y seguimiento posterior.

La presencia de relatores designados mejoraba la calidad y la transparencia del proceso, al brindar una recopilación de resultados completa y precisa. Su contribución garantizaba un registro detallado de las discusiones y decisiones tomadas en cada grupo temático, lo que resultaba fundamental para el éxito del evento y para el seguimiento de las acciones acordadas.

Estas conclusiones y recomendaciones se presentaban y articulaban en una sesión plenaria al final del evento, donde el moderador o un participante que hubiera contribuido en todas las sesiones del grupo de trabajo presentaba los resultados.

En definitiva, las metodologías del foro buscaban fomentar la participación activa de los asistentes, permitir el intercambio de conocimientos y experiencias, y asegurar la recopilación de conclusiones y recomendaciones específicas en cada área temática. Al final del evento, se lograba una visión general de los resultados y se promovía la colaboración y la sinergia entre los grupos de trabajo.

III. Participantes

Para alcanzar los fines del **Foro de Transiciones Justas**, se extendió invitaciones directas a expertos/as de ALC y la UE, quienes están afiliados a organismos internacionales, centros de investigación, universidades, organizaciones de la sociedad civil, entre otros. Además, se realizó una convocatoria abierta en la página web de la Fundación EU-LAC para la selección

de representantes de organizaciones de la sociedad civil interesados en participar. La Fundación EU-LAC recibió cerca de cien aplicaciones a través de la convocatoria abierta.

El Foro reunió a 54 participantes presenciales y 44 participantes virtuales, llegando a un total de 98. En su mayoría, los asistentes fueron representantes de organizaciones de la sociedad civil, de la academia, y organismos internacionales como la Comisión para América Latina y el Caribe (CEPAL), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OECD), el Banco Europeo de Inversiones (BEI), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), entre otros. Se contó también con la participación de representantes del sector privado y de sindicatos de trabajadores, quienes en su mayoría son miembros el Comité Económico y Social Europeo (CESE). Adicionalmente, el Foro contó con la participación, en calidad de observadores, de representantes de Estados Miembros de CELAC y de la Unión Europea (UE).

Los oradores principales del Foro fueron: Izabella Texeira, Copresidenta del Panel Internacional de Recursos, ex ministra de Medio Ambiente de Brasil, Campeona de la Tierra 2013; Félix Fernández-Shaw, Director para América Latina y el Caribe de DG INTPA en la Comisión Europea; y Rodolfo Lacy, Director de Acción Climática y Medio Ambiente de la OCDE para América Latina y ex Viceministro de Política y Planeación Ambiental de México.

Los expertos invitados que abrieron las sesiones de trabajo del Foro con sus presentaciones fueron: Juan Vázquez, Jefe adjunto para América Latina y el Caribe del Centro de Desarrollo de la OECD; Jeannette Sánchez, Directora de la División de Recursos Naturales de la CEPAL y Ex Ministra de Inclusión Social de Ecuador; Javier González, Director del Laboratorio SUMMA de Chile; Sandra Guzmán, Fundadora del Grupo de Financiamiento Climático para Latinoamérica y el Caribe (GFLAC); Kristin Lang, Jefa de la División de Socios Globales del Banco Europeo de Inversiones; Mark Urban, Director de Cooperación Internacional de RedClara - Bella II; Martín Obaya, Director de CENIT en Argentina; y Andrea Ordóñez, Directora de Southern Voice Latinoamérica.

En el Anexo 1 se adjunta la agenda del evento y una lista detalla de los participantes.

IV. Resultados

1. Keynote speakers

1.1. Izabella Teixeira. Copresidenta del Panel Internacional de Recursos, Ex ministra de Medio Ambiente de Brasil, Campeona de la Tierra 2013

El mundo está atravesando una transición en la que todo está cambiando. Esto demanda cooperación no solo entre el Norte y el Sur, sino también entre el Oeste y el Este. La cooperación regional tradicional enfrenta nuevos desafíos, especialmente con la convergencia de la crisis climática y la crisis de la democracia. La cooperación bilateral debe unir el clima y la democracia para asegurar una transición justa. Es esencial abordar las

necesidades sociales, reconocer el papel de la naturaleza y priorizar la paz. El panorama político podría cambiar, lo que daría lugar a la aparición de una cooperación afín y la creación de vínculos de amistad.

La cooperación bilateral entre la Unión Europea (UE) y América Latina y el Caribe (ALC) ha sido sólida, pero surgen nuevas demandas después de la guerra [en Ucrania]. Los países de ALC tienen enfoques alternativos para enfrentar el cambio climático. Sin embargo, es crucial tener en cuenta las asimetrías que existen en la región, como las disparidades sociales, digitales y ambientales. La lucha contra la informalidad en la economía también es una preocupación importante.

El futuro no se trata simplemente de proteger el pasado. El objetivo es crear sociedades menos expuestas a riesgos. Esto requiere nuevos arreglos de gobernanza financiera global que den voz a los países en desarrollo. Es necesario desprenderse de perspectivas regionales tradicionales, como el G7 y el G20, y considerar arreglos alternativos como “Brics+”. La estructura de gobernanza debe reorganizarse para adaptarse al futuro, ya que no hay zona de confort frente a los desafíos actuales.

América Latina carece de liderazgo político y hay una erosión de la efectividad estatal e institucional. La falta de creatividad política proviene de la falta de confianza y liderazgo. Las personas salen a las calles para exigir más acciones de las que los políticos están dispuestos a tomar. Es esencial encontrar un equilibrio entre el presente y el futuro para evitar cargar a las generaciones futuras con los costos del cambio climático.

La ciencia debe desempeñar un papel crucial en la configuración de nuestro futuro, ofreciendo una esperanza mejor fundamentada en la ciencia. Es importante crear una nueva narrativa basada en la esperanza, destacando los puntos en común entre la UE y ALC, como los derechos civiles. Lograr la igualdad en los mercados de carbono es necesario, aunque el costo de la mitigación será mayor en el futuro. Invitar a las personas a unirse basándose en la confianza, credibilidad y una clara exposición de los compromisos involucrados en la toma de decisiones es fundamental.

El enfoque debe centrarse en cómo crecer junto con la naturaleza, superando el crecimiento económico tradicional hacia un crecimiento neutral en carbono. Los líderes empresariales y el mundo financiero deben incluirse en las discusiones sobre seguridad climática, ya que las soluciones también requieren abordar la deuda fiscal en América Latina. La igualdad social y el reparto de poder entre los diferentes grupos sociales, que se ven afectados de manera diferente por el cambio climático, son cruciales.

Las ciudades y la urbanización desempeñan un papel crítico en la adaptación y la resiliencia, ya que enfrentan la mayor vulnerabilidad. La salud pública, junto con la biodiversidad, deben formar parte de la ecuación para un futuro sostenible. Preguntas provocadoras para la discusión incluyen cómo unirse en la región, abordar los desafíos de datos, promover la transparencia en los servicios públicos, combatir la corrupción, identificar ganadores y

perdedores en la región, desarrollar una hoja de ruta para París+20, adoptar diferentes perspectivas para ver los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y dar forma a las formas deseadas de globalización y regionalización.

En el contexto de la Amazonia, la preservación es primordial. Es crucial explorar cómo se pueden compartir de manera sostenible el comercio regional, las visiones regionales, los minerales y los recursos naturales. Revitalizar el pacto entre todos los países de la cuenca del Amazonas es vital. Transformar el sistema alimentario y gestionar el uso de la tierra en Brasil son metas esenciales. Es necesario reunir a los congresos nacionales y parlamentos para incluir la democracia en los procesos de toma de decisiones y fortalecer las instituciones democráticas.

1.2. **Félix Fernández-Shaw.** Director para América Latina y el Caribe, DG INTPA, Comisión Europea.

El primer encuentro de jefes de Estado de la Unión Europea y América Latina y el Caribe (UE-LAC) en 8 años marca la importancia de la transición verde para ambas regiones. Se busca una transición justa e inclusiva que nos lleve hacia un futuro sostenible sin dejar a nadie atrás. Existe una amplia coincidencia de miras y puntos de vista entre ambas regiones, y se reconoce la necesidad de reforzar tecnológicamente el camino hacia el futuro. La cuestión es cómo se puede hacer inclusivo y social, promoviendo transiciones justas, verdes y digitales, y trabajando de la mano con Europa. Se busca encontrar soluciones que incorporen las nuevas tecnologías, asegurando la inclusión y el acceso digital, abordando cuestiones muy similares a las que se plantean en Europa.

Se destaca la importancia de respetar el planeta y lograr un crecimiento sostenible. América Latina y el Caribe son una gran potencia emergente, con recursos minerales y naturales para aprovechar en el uso de energías renovables como el viento, el sol y el agua. La región tiene la capacidad de lograr autonomía estratégica y ser un gran exportador de energía hacia el mundo. Se busca realizar una transición hacia una educación profesional que genere empleo formal y promueva la igualdad de género para cerrar la brecha de desigualdad en diversos ámbitos.

Se enfatiza la importancia de realizar inversiones productivas en lugar de inversiones extractivas, agregando valor doméstico en áreas como la infraestructura, la conectividad digital y eléctrica, y la última milla. Se tiene que tejer alianzas con el sector privado global para fomentar inversiones productivas. Se menciona la importancia del hidrógeno verde y las energías renovables, y la necesidad de una educación universitaria que incluya a la clase media.

Se destaca la importancia de trabajar de manera conjunta, conformando un Equipo Europa (o Team Europe) con bancos de desarrollo, oficinas de desarrollo e instrumentos financieros. Se hace énfasis en la necesidad de impulsar proyectos en áreas como el transporte marítimo, la conectividad marítima, la seguridad alimentaria y la conectividad del último kilómetro. Se

menciona la necesidad de una alianza digital entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe, promoviendo la inclusión y la digitalización de los servicios estatales, ya que esos temas son compartidos.

Se resalta el enfoque de América Latina y el Caribe en la descarbonización, liderando los acuerdos de París y la electrificación del transporte público. Es una región con un alto grado de uso de energías renovables. En el ámbito social, se destaca la implementación de un nuevo programa nacional que incluye planes de acción para la juventud y la igualdad de género. Todos los Estados miembros de la Unión Europea llevan a cabo acciones para promover la inclusión en el mercado laboral, generar más empleos verdes y promover la formación profesional.

Finalmente, se destaca que la Unión Europea y América Latina y el Caribe están empezando a actuar con enormes fondos públicos, como el Green Deal, para llevar a cabo estas transiciones de manera inclusiva.

1.3. Rodolfo Lacy. Director de Acción Climática y Medio Ambiente de la OCDE para América Latina, ex Viceministro de Política y Planeación Ambiental de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales de México.

La exposición aborda la preocupante cuestión del aumento de la temperatura, que no es provocado por los países latinoamericanos, pero que tiene efectos graves en la región. Este aumento de temperatura genera estrés en las actividades productivas, afecta a la salud pública y reduce la resiliencia de los ecosistemas. Nos encontramos en un terreno desconocido, donde las condiciones climáticas difieren de las que conocíamos. Los modelos pronósticos han quedado invalidados, por lo que es necesario retroceder hasta el período del Plioceno, cuando existía un fenómeno similar al fenómeno de El Niño de manera permanente.

Se estima que un escenario de calentamiento global de 2.5°C podría costar a la región entre el 1.5% y el 5.0% de su PIB para el año 2050. Sin embargo, además del aumento de temperatura, es importante visualizar otros fenómenos climáticos y analizarlos en detalle. La resiliencia de los ecosistemas boscosos está disminuyendo, lo que reduce su capacidad para producir alimentos. También existen riesgos climáticos que tienen efectos importantes en la economía.

El aumento de temperatura puede generar zonas en el planeta donde los humanos no pueden sobrevivir debido a la falta de agua o a temperaturas extremas. A pesar de que la región de América Latina y el Caribe emite aproximadamente el 8% de los gases de efecto invernadero a nivel global, es fundamental que se adapte a los cambios climáticos. Aunque se han firmado los Acuerdos de París y otros acuerdos medioambientales, todavía no se han cumplido debido a razones económicas, políticas o de capacidad (falta de profesionales capaces de crear programas adecuados).

Existe una ventana de diez años de oportunidad para realizar cambios significativos. En cuanto a la adaptación, es necesario establecer taxonomías ad hoc que estandaricen los proyectos que se llevan a cabo, ya que existen muchas incógnitas y las personas a nivel local no saben por dónde empezar ni cómo hacerlo. En cuanto a la mitigación, se requiere una financiación adecuada.

Los países EU-LAC lideraron la creación del fondo de pérdidas y daños. Además, se deben implementar sistemas de alerta temprana para advertir sobre los nuevos peligros y desastres climáticos, con alertas a nivel local. El rol de los dispositivos móviles es fundamental en la implementación de este sistema de alerta, y se deben establecer acuerdos comerciales con las compañías telefónicas. También se deben crear infraestructuras específicas a nivel local en las comunidades para reducir los riesgos climáticos, disminuir las emisiones de CO₂ y proteger la diversidad biológica, especialmente aumentando la conectividad y eliminando la fragmentación de los ecosistemas. Es importante trabajar con las comunidades más desfavorecidas. Por ejemplo, se pueden llevar a cabo proyectos de restauración de manglares y la creación de corredores biológicos para mitigar los efectos negativos de las carreteras y ferrocarriles en la biodiversidad y permitir la migración de animales.

En cuanto a la energía, es necesario seguir el cambio de matrices energéticas. Existen tecnologías necesarias para lograr emisiones de CO₂ igual a cero, pero aproximadamente la mitad de estas tecnologías aún se encuentran en el laboratorio. América Latina y el Caribe pueden desempeñar un papel importante en este aspecto, pero esto depende de las tecnologías disponibles y las alianzas digitales. Existen desafíos económicos, ya que las fábricas en la región siguen produciendo combustibles y, en caso de que los produzcan, son exportados. Los automóviles eléctricos tienen un coste alto y la compra de vehículos de fuera de la región genera deuda. Es necesario que las fábricas en América Latina y el Caribe comiencen a producir automóviles eléctricos y se restrinja la importación de automóviles usados por razones de seguridad y medioambientales. Los edificios también deben ser sostenibles y energéticamente eficientes, lo que implica una transformación profunda de la economía de la construcción hacia una economía circular.

Los bancos están descarbonizando sus portafolios y se requiere una condicionalidad por parte de los bancos mundiales en términos de instituciones, inclusividad, procedimientos y requisitos de comportamiento responsable. Una nueva idea consiste en encontrar la comunidad ideal en lugar de buscar el lugar perfecto, donde la comunidad ganadora reciba recursos e infraestructuras de manera inclusiva. La justicia ambiental es fundamental para asegurar que las voces de América Latina y el Caribe sean tomadas en cuenta. Es importante valorar los recursos naturales y establecer un precio más alto para el carbono, ya que en la región se utiliza solo el 17% de los recursos financieros disponibles en el ámbito de la financiación medioambiental.

2. Grupos de trabajo y sesiones

2.1. **Grupo 1: Adaptación y mitigación del cambio climático**

Sesión A: Costos económicos, sociales y ambientales del cambio climático en ALC y la UE

a) Presentaciones (principales puntos de análisis/recomendaciones)

Juan Vázquez Zamora, jefe adjunto para América Latina y el Caribe del Centro de Desarrollo de la OECD

En un contexto global, se hace necesaria la triple transición hacia una economía sostenible, inclusiva y resiliente. Uno de los motores esenciales para lograr esta transformación es el crecimiento económico. Sin embargo, en la región de América Latina y el Caribe (LAC), el potencial de crecimiento económico sigue siendo bajo. En los últimos años, el crecimiento ha ido disminuyendo a menos del 1%, lo cual impide reducir la pobreza y converger con los países desarrollados.

Ante esta realidad, la transición verde y las inversiones juegan un papel fundamental como propulsores del crecimiento y la transición en la región. Es importante resaltar que la transición hacia una economía verde y las inversiones asociadas a ella ofrecen una gran oportunidad de crecimiento para la región. Sin embargo, también es necesario abordar los indicadores sociales que muestran una desaceleración en la reducción de la pobreza y, en algunos casos, un aumento de la misma en la región, volviendo a niveles de hace una década. Esto se debe en parte a la subida de la inflación a nivel mundial y local, que afecta de manera desproporcionada a los hogares vulnerables.

Además, la región de América Latina y el Caribe sufre de manera desproporcionada las consecuencias de la crisis climática. La región alberga a 13 de los 50 países más vulnerables a nivel mundial y ha experimentado un aumento significativo en eventos climáticos extremos, con un incremento del 60% entre 2001 y 2022. A pesar de que ALC contribuye solo con un 8.1% de las emisiones globales (proporcional a su población relativa en el mundo), estas emisiones han venido creciendo.

La transición hacia una economía sostenible también ofrece oportunidades para transformar la estructura productiva de la región. Actualmente, la región se encuentra concentrada en sectores de bajo valor agregado, como la producción de materias primas. Sin embargo, existen oportunidades para desarrollar nuevas tecnologías, generar puestos de trabajo en sectores como el turismo, la agricultura y ganadería sostenibles, y el transporte, así como aprovechar las experiencias exitosas que ya están teniendo lugar en la región.

Es fundamental adoptar una mirada transversal en la que los diferentes actores trabajen juntos, identificando oportunidades de inversión que beneficien a toda la economía y no solo a sectores particulares. La transformación de la matriz energética ofrece muchas

oportunidades, y **la región de América Latina y el Caribe ya cuenta con un 33% de las energías renovables, superando el promedio global del 13%**. Además, la región tiene una posición privilegiada en la producción de minerales, siendo responsable del 61% del litio mundial, el 39% del cobre y aproximadamente un tercio del níquel y la plata.

En cuanto a la transición social, es fundamental considerar la óptica de justicia en este proceso. Generar empleo de calidad es un elemento esencial, especialmente en una región con altos niveles de informalidad laboral. **Según la OCDE, se estima que se podrían crear hasta un 10.5% de empleos verdes** si se realizan inversiones adicionales en estos sectores, acompañadas de inversiones en capital humano y protección social. Además, es importante destacar que la transición no se trata solo de sectores volátiles, sino de tareas que se van transformando a medida que avanza el proceso.

Para hacer posible una transición progresiva en la región, es necesario abordar tres puntos clave. En primer lugar, se requiere financiamiento para desarrollar políticas fiscales respetuosas con el medio ambiente y estrategias innovadoras para movilizar los recursos necesarios. **Sin embargo, el espacio fiscal está limitado y existe una alta carga de deuda pública y subsidios que deben ser revisados. Una herramienta que puede ser de gran utilidad para financiar la transición es la emisión de bonos verdes, sociales y de sostenibilidad (GSS).**

En segundo lugar, es necesario gobernar la transición, introduciendo procesos políticos inclusivos en los que participen el sector privado, los sindicatos, la academia y la sociedad civil. Aunque el apoyo ciudadano a la agenda verde en la región es alto, es necesario involucrar de manera más activa a los gobiernos para facilitar estos cambios.

En tercer lugar, se debe reforzar las asociaciones internacionales para apoyar un modelo de desarrollo más sostenible en América Latina y el Caribe. **El Pacto Verde de la Unión Europea** representa una oportunidad para la región, ya que fortalece las asociaciones internacionales. Además, **ALC participa en más de 10 coaliciones de negociaciones climáticas, lo que podría permitirle contar con una voz unificada en las negociaciones multilaterales sobre el clima.**

En resumen, la transición hacia una economía sostenible en América Latina y el Caribe ofrece tanto oportunidades como desafíos. Sectores clave como la agricultura y ganadería sostenibles, el transporte, la industria y el comercio bioeconómico, el turismo y la minería sostenibles, la gestión del agua y la energía son prioritarios en este proceso. Es fundamental adoptar políticas sistémicas y transformaciones productivas que promuevan la economía circular y azul, así como aprovechar las importantes oportunidades que la región tiene en términos de matrices de energía renovable y recursos minerales. Todo ello debe ir acompañado de medidas para garantizar la justicia social, generar empleo de calidad y fortalecer las asociaciones internacionales para lograr una transición exitosa hacia un futuro sostenible en América Latina y el Caribe.

b) Discusión de grupos de trabajo (principales puntos de análisis/conclusiones/recomendaciones)

Falta o exceso de información

La región de América Latina y el Caribe, se enfrenta a una falta generalizada de transparencia, tanto debido a limitaciones en la capacidad como a la falta de voluntad política para compartir información y recursos. Aunque el Acuerdo de Escazú ha logrado avances significativos en este aspecto, todavía existen desafíos que deben abordarse para garantizar la generación y el intercambio consistente de información. Es crucial fomentar un ambiente de apertura y colaboración, promoviendo la participación ciudadana y el acceso a la información ambiental. Al fortalecer la transparencia, se puede promover una toma de decisiones más informada y se sientan las bases para una gobernanza ambiental más sólida y efectiva en la región.

Fuentes de información y costos de la crisis climática

En el ámbito de la información sobre temas relacionados con el cambio climático, hay diversas fuentes de datos disponibles, entre ellas los informes de la OCDE y otras organizaciones especializadas. Sin embargo, a menudo surgen dificultades al intentar obtener datos oficiales de calidad, especialmente a escalas locales. Es fundamental abordar esta brecha y reconocer la importancia de generar datos a nivel comunitario. En este sentido, es necesario empoderar a las mujeres líderes en la producción de información, ya que desempeñan un papel destacado en la recopilación y el análisis de datos relevantes. Al fortalecer su participación, se puede obtener una perspectiva más completa y representativa, lo que contribuirá a la toma de decisiones informadas y a la implementación de medidas efectivas frente al cambio climático.

Costos y desafíos de la transición

Enfrentar el cambio climático requiere una comprensión clara de los costos asociados tanto a sus impactos como a la implementación de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC). Es crucial cuantificar estos costos para tener una visión integral de los desafíos que enfrentamos. Entre los aspectos que deben considerarse se encuentran los costos vinculados al narcotráfico, la resistencia a la transición en sectores como el petrolero y la seguridad en el contexto de la creciente deuda. Además de evaluar los aspectos económicos, es vital abordar los aspectos de justicia y equidad en esta transición. Esto implica garantizar que las medidas adoptadas no perpetúen desigualdades, sino que promuevan la inclusión y la protección de los más vulnerables. Al tener en cuenta todos estos elementos, es cuando se considera posible avanzar hacia una respuesta más efectiva y equitativa frente a la crisis climática.

Información a nivel comunitario y liderazgo femenino

Las mujeres líderes comunitarias desempeñan un papel fundamental en la producción de información y en la construcción de resiliencia a nivel local. Su participación activa en iniciativas y proyectos comunitarios ha generado información relevante que resulta vital para abordar la crisis climática. A través de su liderazgo y experiencia, estas mujeres han

demostrado su capacidad para diseñar políticas y acciones climáticas efectivas. Es imprescindible reconocer su valioso aporte y empoderarlas en la toma de decisiones, ya que su perspectiva única y su compromiso con la sostenibilidad pueden impulsar cambios significativos en la lucha contra el cambio climático. El reconocimiento y el apoyo a las mujeres comunitarias como líderes climáticas son elementos clave para alcanzar un futuro más equitativo y sostenible.

Puntos más destacados

- Existe una falta generalizada de transparencia en la región en relación con la información y los recursos.
- El Acuerdo de Escazú ha generado avances, pero persisten desafíos para compartir información de manera consistente.
- La generación de datos a nivel local es un desafío, pero es crucial para comprender los impactos y las necesidades específicas de cada comunidad.
- Los costos del cambio climático y la transición requieren una cuantificación precisa para acceder a financiamiento y abordar problemas como el narcotráfico y la resistencia a la transición.
- Las mujeres líderes comunitarias desempeñan un papel fundamental en la producción de información y en la construcción de resiliencia a nivel local.

Sesión B: Cooperación birregional y financiamiento de medidas de adaptación y mitigación del cambio climático en ALC

a) Presentaciones (principales puntos de análisis/recomendaciones)

Sandra Guzmán. Fundadora del Grupo de Financiamiento Climático para Latinoamérica y el Caribe (GFLAC).

En tiempos de múltiples crisis -sanitaria, ambiental, económica-, es fundamental reflexionar sobre tres puntos principales relacionados con el cambio climático en América Latina y el Caribe (ALC). En primer lugar, es necesario abordar las necesidades climáticas de los países de la región y no limitarse solo a hablar de la cantidad, sino también de la calidad de esas necesidades. La falta de información completa dificulta el cálculo preciso de los costos tanto de mitigación como de adaptación.

En segundo lugar, el estado actual del financiamiento climático en ALC es un tema relevante. Muy pocos países han realizado estudios sobre cuánto costaría implementar sus Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC) y se requiere una mejor conexión entre los flujos de financiamiento y las necesidades nacionales. Además, la distribución del financiamiento climático internacional en la región es desigual, con una mayor proporción

destinada a la mitigación y una escasa asignación a la adaptación, a pesar de la alta vulnerabilidad de la región.

En tercer lugar, se deben explorar las oportunidades de cooperación entre la Unión Europea (UE) y ALC. Para lograr una colaboración efectiva, es necesario superar los desafíos existentes, como la falta de definición común de financiamiento climático, la falta de acceso directo a los fondos, la limitada transparencia y la falta de enfoque transformador y de largo plazo. La cooperación debe ser orientada hacia la financiación de la adaptación, el acceso directo y efectivo para actores locales, esquemas de transparencia, alianzas público-privadas bajo estándares sostenibles y de justicia, y atención al financiamiento de pérdidas y daños.

En términos generales, en ALC se necesita abordar el cambio climático de manera integral. Esto implica no solo considerar las necesidades financieras, sino también transformar las finanzas públicas hacia la sostenibilidad, promover la participación social y medir el impacto social de las acciones. Además, es fundamental reconocer la importancia de la colaboración internacional y superar los desafíos existentes para lograr una cooperación efectiva entre la UE y ALC. La transición hacia un modelo de desarrollo sostenible requiere cambios profundos en la economía, la gobernanza y la forma en que se conciben los proyectos, teniendo en cuenta tanto lo visible y necesario como lo invisible y urgente para abordar los desafíos actuales de la región.

En términos de cambio climático, en LAC se necesita abordar diversos desafíos. El Comité Permanente de Financiamiento, parte de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC), realizó un estudio basado en los documentos presentados por los países en desarrollo ante la ONU. Sin embargo, solo unos pocos países han calculado el costo de implementar sus Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC) para el año 2020. Estos cálculos indican que **se requerirían aproximadamente 5.8 billones de dólares, es decir, alrededor de 580 mil millones de dólares anuales**. Esto representa casi seis veces más de lo comprometido en la Conferencia de Copenhague. Sin embargo, **esta cifra se basa en información incompleta y se centra principalmente en los costos de la mitigación, mientras que calcular los costos de adaptación resulta más complejo**.

Un análisis realizado por la Fundación Viva un año después indica que las necesidades podrían ascender a trillones. Solo 11 países en América Latina y el Caribe han hecho referencia a estos cálculos, comprometiéndose a aportar miles de millones de dólares hacia el 2030. Sin embargo, esta cantidad es insuficiente y no representa de manera adecuada las necesidades de la región.

Un gran desafío en LAC radica en la conexión de los flujos de financiamiento con las necesidades reales. ¿Cómo se está canalizando ese dinero? ¿Está vinculado a la política nacional o a proyectos aislados? Mejorar esta conexión es fundamental para aumentar la eficacia de los flujos financieros y las medidas implementadas. Además, es necesario tener un seguimiento claro de dónde se está invirtiendo el dinero que ya se ha comprometido.

Para abordar estos desafíos, se requiere establecer nuevas metas cuantificables. Sin embargo, también es necesario discutir si la cifra es suficiente o si se necesita un mayor financiamiento para hacer frente a los desafíos reales.

Entre los retos existentes, se encuentran las limitaciones nacionales para estimar las necesidades climáticas, así como la dificultad de incluir las necesidades a nivel de ciudades y territorios. No se puede abordar únicamente desde una perspectiva macro, sino que es necesario considerar las necesidades de las ciudades y territorios, más allá de los gobiernos centrales.

Además, esto implica no solo necesidades en términos de financiamiento, sino también respecto a la transformación de las finanzas públicas. Es importante tener en cuenta el Índice de Finanzas Sostenibles (IFS), que evalúa cómo los países están gastando en actividades intensivas en carbono en comparación con aquellas sostenibles. **En el año 2021, los países más emisores de la región destinaron diez veces más recursos a actividades intensivas en carbono que a actividades sostenibles, como el petróleo y la minería.** Se debe motivar a los países a alejarse de estas actividades extractivas, pero también es necesario considerar cómo se financiarán sectores críticos como la educación y la salud.

La falta de inclusión del cambio climático en las finanzas públicas de manera generalizada en LAC es otro desafío. Asimismo, la cooperación sobre el cambio climático en la región está mal distribuida, y aunque la región es la tercera receptora de financiamiento climático, no todo se desembolsa de manera equitativa ni se destina suficientemente a la adaptación. El Fondo Verde del Clima también muestra una distribución desbalanceada.

Entre los principales problemas del financiamiento climático internacional, incluyendo Europa, se encuentra la falta de una definición común y una taxonomía compartida. Esta falta de claridad dificulta la identificación de qué proyectos y actividades pueden considerarse como financiamiento climático. Además, los flujos financieros a menudo no responden a las necesidades nacionales y locales, lo que resulta en una falta de efectividad. El acceso directo al financiamiento sigue siendo limitado, favoreciendo a algunos países y ciertas instituciones, mientras que excluye a nivel de ciudades y a comunidades indígenas y grupos vulnerables, como las mujeres. También existe una falta de indicadores de impacto social y una limitada gobernanza y triangulación efectiva.

La transparencia es otro aspecto limitado en el financiamiento climático. Muchos países carecen de conocimiento sobre las instituciones responsables de generar datos relacionados con el financiamiento climático. Se requiere una mejor contabilidad de los proyectos desde arriba hacia abajo y viceversa.

Es crucial tener un enfoque transformador y a largo plazo en la cooperación internacional y el financiamiento climático. El cambio climático representa un desafío sistémico que requiere un cambio en el modelo de desarrollo actual. Además, los proyectos y acciones deben estar alineados con las transformaciones de largo plazo necesarias. Es fundamental involucrar a

las comunidades como aliados en lugar de meros objetos de estudio. La cooperación debe ser integral y atender tanto los aspectos visibles y necesarios como los invisibles y urgentes, como el narcotráfico, el crimen organizado, la desigualdad y la inseguridad. El financiamiento climático se está moviendo, pero no está abordando las estructuras subyacentes de los problemas, lo que limita su capacidad de ser verdaderamente transformador.

En cuanto a las oportunidades de cooperación entre la Unión Europea (UE) y LAC, se plantean cinco puntos clave. En primer lugar, se destaca la necesidad de financiamiento para la adaptación, con un enfoque central en la política de cooperación de la UE. Se requiere un aumento significativo en el financiamiento para la adaptación en los países de LAC, especialmente para sectores críticos como el agua y la biodiversidad. En segundo lugar, se propone facilitar el acceso directo y efectivo al financiamiento, incluyendo a actores locales y descentralizados que pueden ser más efectivos en la implementación de proyectos sostenibles.

El tercer punto se refiere a la implementación de esquemas de transparencia, colaboración y confianza mutua entre la UE y LAC. Se requiere establecer un sistema transparente y colaborativo que beneficie a ambas partes. El cuarto punto destaca la importancia de las alianzas público-privadas bajo estándares sostenibles y de justicia. Se hace hincapié en la necesidad de evitar la participación de empresas europeas en proyectos altamente destructivos en LAC, como el caso del Tren Maya en México.

Finalmente, se enfatiza la atención al financiamiento de pérdidas y daños. Es fundamental que los países no continúen contrayendo deudas para enfrentar los impactos del cambio climático. La cooperación internacional debe reformarse para abordar estos desafíos y debe superar el temor a lo local, lo nuevo, el riesgo y lo transformacional. También se destaca la importancia de generar empleos en sectores de conservación y apostar por una visión integral del territorio que incluya la batalla crítica por la defensa del mismo. Además, se resalta la necesidad de un enfoque de largo plazo y transformador, así como el aprendizaje mutuo y la colaboración integral entre las partes involucradas.

b) Discusión de grupos de trabajo (principales puntos de análisis/conclusiones/recomendaciones)

Financiamiento y cooperación internacional:

La presidencia argentina propuso en la COP de Egipto un canje de deuda por financiamiento climático como medida para abordar el cambio climático. Sin embargo, esta propuesta no tuvo éxito en la conferencia. Además, países exportadores de materias primas como Brasil, México, Perú y Colombia están involucrados en iniciativas de cooperación internacional. Es importante conectar los análisis y debates sobre cooperación internacional con el sistema multilateral y la Organización Mundial del Comercio (OMC). Se destaca que Colombia, a través de su presidente, Gustavo Petro, también ha respaldado la idea del canje de deuda.

Financiamiento climático y prácticas de cooperación:

Existe un debate en torno a la eficacia del Fondo Verde para el Clima y la necesidad de cambiar el esquema de financiamiento actual. Se están movilizando fondos a través de intermediarios, lo cual plantea problemas en términos de transparencia y distribución equitativa. Se resalta la importancia de involucrar a las comunidades afectadas por el cambio climático en la toma de decisiones y en la recepción directa de financiamiento para garantizar una acción climática más efectiva. Algunas iniciativas mencionadas son el Acelerador de Fondos Frontera y el Fondo Comunitario de Resiliencia, que se consideran alternativas más eficientes.

Relaciones comerciales y cooperación:

Se plantea la necesidad de comprender las relaciones comerciales y el sector de cooperación como sectores económicos interrelacionados. Existen dicotomías en el financiamiento condicionado para la adaptación y la mitigación del cambio climático. También se cuestiona si la Unión Europea comprende y está dispuesta a cambiar en relación a estos puntos, lo que refleja la importancia de una cooperación internacional efectiva.

Reformas en los mecanismos de financiamiento

Es crucial movilizar trillones en créditos y operaciones bilaterales para abordar el cambio climático de manera efectiva. Se destaca la necesidad de realizar un cambio cualitativo en los mecanismos de financiamiento existentes para garantizar una acción climática adecuada. Además, se plantea la participación del sector privado en el manejo de los trillones de dólares necesarios para financiar proyectos climáticos ambiciosos.

Desafíos en el ámbito local y financiamiento verde

Se reconoce la importancia de la acción a nivel local, especialmente en áreas como la planificación urbana y la promoción de la movilidad sostenible. Sin embargo, se menciona que las ciudades pequeñas y medianas a menudo enfrentan dificultades para acceder a financiamiento y apoyo para llevar a cabo proyectos climáticos. Por lo tanto, es fundamental fortalecer el enfoque local en la financiación climática y destacar el papel crucial de las comunidades afectadas en la implementación de soluciones climáticas.

Cooperación internacional y necesidad de diálogo

La promoción de un diálogo multisectorial se considera esencial para desbloquear los tres trillones de dólares necesarios para financiar la acción climática. Se destaca la importancia de entender los problemas y buscar soluciones comunes entre los diferentes actores involucrados en la cooperación internacional y el financiamiento climático. Además, se resalta la necesidad de adaptar las inversiones a la agenda climática y utilizar indicadores comunes para medir el progreso y el impacto de las acciones.

Cuellos de botella y retos

Se plantea la pregunta sobre los principales cuellos de botella en la cooperación y el financiamiento climático. Es necesario reflexionar y abordar los desafíos para transformar el sistema financiero actual hacia una acción climática más sólida y efectiva.

Puntos más destacados:

- Debate sobre la eficacia del Fondo Verde para el Clima y la necesidad de cambiar el esquema de financiamiento.
- Importancia de involucrar a las comunidades afectadas en la toma de decisiones y financiamiento directo.
- Participación del sector privado en el financiamiento climático.
- Fortalecimiento del enfoque local en la financiación climática y el papel de las comunidades afectadas.
- Promoción del diálogo multisectorial y adaptación de las inversiones a la agenda climática.
- Transformación del sistema financiero hacia una acción climática sólida.

Sesión C: Cooperación birregional en torno al mecanismo de ajuste en fronteras por emisión de carbono (MAFC, CBAM por sus siglas en inglés)

a) Presentaciones (principales puntos de análisis/recomendaciones)

Sonja Peterson. Profesora de Bienes Comunes Mundiales y Política Climática, Kiel Institute for the World Economy

La implementación de medidas de ajuste de carbono tiene como objetivo crear una competencia justa en el contexto de políticas climáticas. Bajo este enfoque, los países que exportan bienes intensivos en carbono reciben reembolsos por los costos relacionados con el carbono de sus productos exportados. Estudios de modelado han demostrado que esta aproximación reduce significativamente la fuga de carbono, que se refiere a la reubicación de industrias intensivas en carbono a países con políticas climáticas menos estrictas. Sin embargo, estos estudios también indican efectos negativos en otros países, especialmente en economías en desarrollo y emergentes. A pesar de estos desafíos, la Unión Europea (UE) ha tomado la iniciativa en la implementación de un proyecto de Mecanismo de Ajuste en la Frontera del Carbono (CBAM, por sus siglas en inglés).

Los planes de la UE para el CBAM requieren el cumplimiento de las reglas de la Organización Mundial del Comercio (OMC), lo que significa que no habrá reembolsos de los costos de carbono para los exportadores. Sin embargo, si los informes demuestran que la intensidad de carbono de un producto es menor, se pueden realizar deducciones. Inicialmente, el CBAM se aplicará a las importaciones de ciertos bienes y precursores seleccionados con una producción intensiva en carbono y mayor riesgo de fuga de carbono. **Para 2026, el CBAM estará completamente operativo, con una fase gradual de implementación y una fase paralela de eliminación gradual de las asignaciones gratuitas hasta 2035.** Se establecerán valores predeterminados para el contenido de carbono, pero habrá oportunidades para demostrar una menor intensidad de carbono.

El impacto del CBAM va más allá de los factores relacionados con el carbono. Forma parte integral del paquete “Fit for 55” de la UE, que busca lograr una mayor reducción de emisiones dentro de la UE y disminuir los daños climáticos a nivel mundial. Como resultado del CBAM, ya no se asignarán asignaciones gratuitas a las industrias de la UE, lo que llevará a precios más altos para los productos de la UE en los mercados mundiales. Sin embargo, este ajuste también puede beneficiar a los competidores en esos mercados. Los importadores de bienes de la UE pueden experimentar efectos negativos debido a los costos adicionales asociados con el CBAM. El impacto y los costos del CBAM varían según factores como las exenciones, la intensidad energética de las empresas y el grado de comercio con la UE en los sectores cubiertos por el CBAM.

Se pueden otorgar exenciones del CBAM a los países que ya tienen un precio de carbono comparable en vigor. Sin embargo, no está claro cómo funcionaría esto. Hay indicios de que la UE está interesada en encontrar soluciones, y se ha realizado algún trabajo científico sobre la equivalencia de precios de carbono. Una posibilidad podría ser el establecimiento de estándares o acuerdos industriales que promuevan referentes de producción limpia mediante medios distintos a la fijación de precios del carbono. La intensidad de carbono y el comercio de carbono son factores esenciales para determinar en qué medida un país se ve afectado por el CBAM. En general, se espera que los países ubicados más al norte sean más afectados, mientras que ciertos países de América Latina y el Caribe (ALC) pueden experimentar efectos relativamente pequeños en comparación con otros.

En cuanto a la cooperación birregional del CBAM, existe la posibilidad de exenciones para los países con compromisos climáticos. El concepto de un ajuste de carbono en la frontera no es nuevo y sirve para nivelar el campo de juego en el contexto de políticas climáticas unilaterales. Sus objetivos incluyen prevenir la fuga de carbono y retener empleos a nivel nacional mientras se persiguen metas ambiciosas de reducción de emisiones de carbono. En los mercados internos, se requiere que las importaciones en los países con precios de carbono paguen un precio de carbono equivalente por las emisiones generadas durante la producción. En los mercados de exportación, se proporcionan reembolsos por los costos de carbono relacionados con los bienes exportados.

El CBAM de la UE es el primero de su tipo a nivel mundial. Requiere que los importadores de la UE de bienes cubiertos por el mecanismo se registren ante las autoridades nacionales y adquieran certificados CBAM basados en las asignaciones semanales del Sistema de Comercio de Emisiones (ETS, por sus siglas en inglés). Los importadores deben declarar las emisiones asociadas con sus importaciones y entregar el número correspondiente de certificados cada año. Si los importadores pueden demostrar que ya se ha pagado un precio de carbono durante la producción, se puede deducir esa cantidad. El CBAM está diseñado para cumplir con las reglas de la OMC, asegurando que no haya reembolsos de los costos de carbono para los exportadores de la UE. Inicialmente, se aplica a ciertos bienes y precursores seleccionados, con un enfoque en los sectores con mayor riesgo de fuga de carbono.

El grado de comercio con la Unión Europea (UE) en los sectores cubiertos por el CBAM varía entre los países de América Latina y el Caribe. Brasil se destaca como el único país de la región significativamente expuesto. Sin embargo, Brasil tiene una intensidad de CO₂ por unidad de PIB relativamente baja en comparación con otros países como Ucrania, Irán y otros. Por otro lado, Argentina no está muy expuesta en términos de comercio con la UE en los sectores cubiertos por el CBAM, pero tiene una intensidad de CO₂ per cápita relativamente más alta. Un ejercicio de modelado, ligeramente diferente al que generó estos hallazgos, evaluó el impacto esperado del CBAM en el PIB de los países de América Latina y el Caribe. Los resultados indican que el impacto es insignificante para los países de la región. Sin embargo, **los países vecinos de Europa no pertenecientes a la UE y algunos países de África podrían enfrentar un escenario más desafiante en términos del impacto del CBAM en su PIB.**

En conclusión, el CBAM debe considerarse como parte de un paquete de políticas integral. Se implementará gradualmente, permitiendo una fase de aprendizaje y ajuste. Si bien puede haber impactos negativos en los socios comerciales de la UE, se espera que los efectos en los países de América Latina y el Caribe sean mínimos. El resultado ideal es que el CBAM se vuelva redundante y la UE está abierta a la cooperación en la fijación de precios del carbono u otras medidas comparables, especialmente a nivel industrial.

b) [Discusión de grupos de trabajo \(principales puntos de análisis/conclusiones/recomendaciones\)](#)

Impacto en América Latina y el Caribe (LAC):

Se menciona que el impacto en los países de América Latina y el Caribe es leve en general, pero se resalta que hay productos específicos exportados a Europa que podrían ser más relevantes en futuros sectores de CBAM, especialmente en el ámbito de productos agrícolas y minerales. Se destaca que productos como la soja tienen una relevancia mayor que el hierro y el acero en el contexto del CBAM.

Implementación y alcance del CBAM:

El mecanismo de ajuste en la frontera de carbono (CBAM) se considera un experimento y todavía no se comprende completamente cómo funcionará en la práctica. Se espera que en un futuro cercano el CBAM no sea relevante para el sector agrícola, ya que la Unión Europea aún no ha aplicado un precio al carbono en los productos agrícolas. Los sectores del transporte y la calefacción se perfilan como los próximos en verse afectados por la fijación de precios del carbono. Es anticipado que la UE evalúe con cautela cada paso del CBAM, y su dirección futura no puede ser predicha con certeza.

Preocupaciones y desafíos para los países de LAC:

Algunos participantes expresan su preocupación por percibir el mecanismo de ajuste en la frontera de carbono (CBAM) como una imposición en lugar de una cooperación. Surge el cuestionamiento sobre si los países de América Latina y el Caribe (LAC) están preparados para cumplir con las regulaciones del CBAM, y se solicita apoyo para las economías emergentes en esta transición. Se destaca la carga que esto representa para los países en

desarrollo y la inquietud por la posible desviación del comercio hacia naciones con restricciones menos exigentes. Además, se menciona la preocupación específica por el impacto en el sector agrícola, en especial a través de la estrategia Farm to Fork, la cual busca reducir la intensidad de carbono en la agricultura.

Regulaciones y certificaciones asociadas:

Se mencionó el tema de las regulaciones de deforestación y su impacto en los productos de América del Sur, como la soja, el café, el cacao, el ganado y la madera. Se reconoce que la implementación de las regulaciones del Pacto Verde y las certificaciones asociadas conllevan un sobrecosto para los exportadores de productos de América Latina y el Caribe (LAC). Es importante destacar que la certificación de productos debe ser aceptada por la Comisión Europea, lo que puede generar un nuevo mercado para las empresas certificadoras. Sin embargo, también se discute la posibilidad de que estas regulaciones tengan impactos negativos en el empleo y puedan desviar el comercio hacia otros mercados, como China o Estados Unidos.

Medidas para apoyar la cooperación:

Se menciona que la UE ha propuesto iniciativas de apoyo, como infraestructura y medidas, para ayudar a los países socios a cumplir con las regulaciones del CBAM. Además, se resalta la importancia de garantizar que los mercados internos no se vean perjudicados y que los productores nacionales no sufran un impacto negativo. También se enfatiza la necesidad de un diálogo claro y una dimensión internacional en el debate sobre estas medidas y su impacto en los mercados regionales y los pequeños productores.

Puntos más destacados:

- CBAM tiene un impacto leve en América Latina, pero ciertos productos agrícolas y minerales podrían verse afectados en el futuro.
- La estrategia Farm to Fork de la UE tendrá un impacto significativo en el sector agrícola de América Latina.
- La directiva de deforestación de la UE afectará a productos como soja, café, cacao, ganadería y madera.
- Cumplir con las regulaciones del Pacto Verde de la UE puede ser costoso y desafiante para los pequeños agricultores de América Latina.
- Existe preocupación por las desviaciones comerciales y el apoyo necesario para que los países de América Latina cumplan con las regulaciones de la UE.
- Se plantea la pregunta sobre cómo evitar que los mercados domésticos de América Latina se vean en desventaja debido a las regulaciones de CBAM.
- Preocupa el impacto en el empleo y la desviación del comercio hacia otros mercados.

2.2. Grupo 2: Transición energética justa

Sesión A: Transición energética en medio de la crisis: ¿subsidios y precios techo en ALC y la UE como medidas de protección social ante el incremento de los precios de los combustibles fósiles?

a) Presentaciones (principales puntos de análisis/recomendaciones)

Jeannette Sánchez. Directora de la División de Recursos Naturales, CEPAL

En el contexto de la protección social ante el incremento de los precios de los combustibles fósiles, se plantea la implementación de subsidios y precios techo en América Latina y la Unión Europea. Las grandes crisis, como las guerras y la pandemia, han llevado a poner en debate temas fundamentales para la vida, como el agua, la energía y los alimentos, que son recursos esenciales. La transición energética no solo es crucial para abordar el cambio climático, sino también para lograr la resiliencia y la seguridad energética en ambas regiones, en un mundo incierto y cambiante. Las desigualdades sociales y las brechas de acceso a la energía requieren cambios políticos significativos. En particular, América Latina enfrenta una presión especial debido a los recursos naturales con los que cuenta.

En términos de recursos naturales, tanto América Latina y el Caribe (ALC) como la Unión Europea (UE) dependen en gran medida de los combustibles fósiles como fuente principal de energía. En ALC, el 66% de la oferta primaria energética proviene de fuentes fósiles, siendo el petróleo (32%), el gas natural (29%) y el carbón (5%) los más utilizados. Por otro lado, en la UE, el 76% de la energía se origina a partir de combustibles fósiles, siendo el gas (34%), el petróleo (31%) y el carbón (11%) los más prominentes. Es importante destacar que la generación eléctrica en ALC es mayoritariamente renovable, representando el 61,3%, mientras que en la UE solo alcanza el 33,2%. En términos de importaciones de productos energéticos, la UE depende en gran medida de las importaciones, con un 57,7% de la energía consumida proveniente del exterior. ALC, aunque no es importadora neta de energía, está perdiendo su posición como exportadora neta y sí importa productos refinados de combustibles fósiles en un 26% de su oferta en 2021. Ambas regiones tienen contribuciones relativamente pequeñas a las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) a nivel global, con ALC aportando el 10% y Europa el 8% (IPCC, 2019). Sin embargo, **ambas regiones experimentan los impactos del cambio climático, siendo el sector agropecuario y el cambio en el uso del suelo las principales fuentes de contaminación en ALC, mientras que en la UE y a nivel mundial, el sistema energético, la industria y el transporte son los principales responsables.**

En este contexto, surge la pregunta sobre cuál es el papel que los objetivos fiscales pueden desempeñar frente a estas problemáticas. Algunos temas que deben abordarse incluyen la estructura energética de América Latina y la Unión Europea, los impactos de las crisis en los sistemas energéticos y las respuestas políticas, así como el impulso a la transición.

Las crisis actuales han generado interrupciones en los sistemas energéticos a nivel mundial. Sin embargo, esto también representa una oportunidad para abordar la transición hacia fuentes de energía más sostenibles. Los efectos de la crisis energética se ven acentuados en América Latina debido a condiciones estructurales de desigualdad, pobreza, brechas de infraestructura y restricciones en financiamiento e inversión. **En ALC, el quintil más pobre paga por electricidad hasta 5 veces más como proporción de su ingreso y hasta 9 veces más como proporción de su gasto que el quintil más rico.** Dicho de otro modo, los sectores más pobres son los más afectados, ya que terminan pagando un alto porcentaje de sus ingresos en costos energéticos. Esto ha generado manifestaciones y huelgas tanto en América Latina como en la Unión Europea. El tema de los subsidios y tarifas energéticas es especialmente sensible debido al acceso limitado y los altos costos que recaen sobre los ciudadanos, acentuando las grandes desigualdades en América Latina.

En este contexto, se busca encontrar un equilibrio entre la protección económica y la eficiencia energética. El Objetivo de Desarrollo Sostenible número 12 aborda precisamente esta temática. La estrategia de reducir los subsidios permanentes y generalizados a los combustibles fósiles representa una oportunidad para avanzar en la transición y la seguridad energética. La transición energética implica un proceso de transformación sostenible del sistema energético que requiere un nuevo ecosistema de gobernanza, inversiones dirigidas y marcos regulatorios modernos.

Para lograr un sistema energético más sostenible en ALC, se plantea un conjunto de medidas clave. En primer lugar, **se propone universalizar el acceso a la electricidad mediante fuentes renovables, al mismo tiempo que se aborda la pobreza energética. Esto implicaría una inversión anual equivalente al 1,3% del PIB durante 10 años, con la creación de aproximadamente 7 millones de empleos y una reducción significativa del 31,5% en las emisiones de gases de efecto invernadero.** Además, se busca incrementar la participación de la energía renovable en la matriz energética, aprovechando los bajos costos relativos y desarrollando las cadenas de valor de tecnologías como la solar, eólica, hidrógeno verde y baterías, lo cual también abriría oportunidades para la creación de nuevos sectores industriales. Otro objetivo importante es aumentar la eficiencia energética en todos los sectores económicos, residenciales y en edificaciones, para lo cual se requiere financiamiento, tecnología y políticas específicas. Además, se busca mejorar la seguridad y resiliencia energética regional frente a posibles choques externos, no solo a través de una generación más diversificada, sino también mediante la inversión en redes de transmisión y distribución. Por último, se enfatiza la importancia de fortalecer la complementariedad, integración e interconexión entre los sistemas energéticos de la región, lo cual ofrece oportunidades para el desarrollo de un mercado eléctrico renovable regional, pero requiere acuerdos y estándares compartidos.

En conclusión, la ponente destaca que los desafíos en América Latina pueden complementarse con las oportunidades que brinda la cooperación con la Unión Europea en el ámbito de la transición energética. Las agendas de transición energética y desarrollo

sostenible en América Latina y la Unión Europea tienen un alto potencial de complementación.

En este sentido se destaca ALC se enfrenta diversos desafíos en el ámbito energético. La pobreza energética es uno de ellos, con 16,1 millones de personas sin acceso a electricidad y 77 millones sin acceso a cocción limpia. **Además, se requiere financiamiento e inversión para llevar a cabo la transición energética, así como la transferencia de tecnología en sectores como energía renovable, hidrógeno verde y almacenamiento de energía.** Es fundamental generar capacidades locales de innovación y tecnología que impulsen un cambio en la estructura productiva hacia actividades más sostenibles. La gestión de conflictos sociales y el impacto ambiental en los territorios también representan desafíos significativos.

Sin embargo, existen oportunidades de colaboración entre ALC y la Unión Europea (UE). La UE cuenta con conocimientos, tecnología y recursos financieros que son necesarios en la región. Se pueden establecer mecanismos financieros para reducir el riesgo y apoyar el financiamiento de opciones de inversión con menor impacto ambiental. Asimismo, **se pueden promover modelos de negocio que fomenten la inversión extranjera directa y la transferencia tecnológica en áreas como energía renovable, hidrógeno verde y almacenamiento de energía.** La facilitación del comercio, la inversión y la armonización normativa también pueden brindar beneficios. Además, se puede ofrecer apoyo en el desarrollo de capacidades productivas para avanzar en cadenas de valor sostenibles en recursos naturales y servicios que ALC proporciona.

b) Discusión de grupos de trabajo (principales puntos de análisis/conclusiones/recomendaciones)

Políticas energéticas en América Latina:

Las políticas energéticas implementadas en América Latina (LAC) han sido diversas y su efectividad varía según cada país y su contexto. Se reconoce la existencia de desafíos al momento de cumplir con los estándares ambientales, ya que es necesario encontrar un equilibrio entre el desarrollo económico y el cumplimiento de los estándares ambientales. Además, se plantea la transición de subsidios hacia otros modelos de apoyo energético como una medida relevante a considerar en la región. Es importante diferenciar entre subsidios e incentivos, y focalizar adecuadamente los recursos para lograr una política energética más eficiente y sostenible.

Cooperación y convergencia entre LAC y la UE

La cooperación entre América Latina y la Unión Europea (UE) se ve fortalecida por el Green Deal, que se presenta como una oportunidad para encontrar puntos en común y promover la cooperación birregional en materia energética. Se reconoce que existe un desafío de convergencia entre los países de LAC que poseen recursos fósiles y la necesidad de transitar hacia fuentes de energía más sostenibles. La democratización energética, la focalización de subsidios y la asignación de fondos de inversión son aspectos clave a considerar en la cooperación entre LAC y la UE para promover una transición energética justa y sostenible.

Potencial de energías renovables y bioenergía

Se destaca la importancia de las energías renovables en América Latina, pero también se plantea la pregunta sobre el papel de los biocombustibles y la bioenergía en la matriz energética de la región. Se reconoce el potencial de LAC en el mercado de carbono y se plantea la necesidad de evitar la exportación de materias primas sin valor agregado, buscando promover un enfoque de desarrollo energético que incluya tecnologías más limpias y sostenibles.

Coordinación y rol de los gobiernos

El rol de los gobiernos en la implementación de políticas energéticas es clave para promover la transición hacia una matriz energética más sostenible en América Latina. Sin embargo, se señala que la coordinación a nivel regional en LAC presenta desafíos en comparación con la acción coordinada de los estados miembros de la UE. Para lograr una transición exitosa, se propone establecer políticas de largo plazo, la creación de fondos para la transición y la implementación de sistemas de subsidios directos y progresivos que promuevan el acceso equitativo a fuentes de energía limpia.

Perspectivas y creación de un futuro sostenible

La cooperación entre América Latina y la Unión Europea en materia energética se presenta como una oportunidad para el desarrollo conjunto y la construcción de un nuevo mundo más sostenible. Se destaca la importancia de que América Latina sea valor agregado y no solo un exportador de materias primas, reconociendo el potencial de la región en la implementación de políticas alineadas con el Green Deal de la UE. En este sentido, es necesario buscar puntos de convergencia y cooperación en aquellos instrumentos en los que ambas regiones pueden encontrar intereses comunes.

Puntos más destacados:

- Las políticas energéticas en América Latina (LAC) han sido diversas y su efectividad varía según el país y contexto.
- Se plantea el readaptar la política de subsidios hacia otros modelos de apoyo en la transición energética como una medida relevante en la región.
- La cooperación entre LAC y la UE fortalecida por el Green Deal ofrece oportunidades de convergencia y cooperación birregional en materia energética.
- Existe un desafío de convergencia entre los países de LAC con recursos fósiles y la necesidad de transitar hacia fuentes de energía más sostenibles.
- Se destaca la importancia de evitar la exportación de materias primas sin valor agregado y promover tecnologías más limpias y sostenibles.
- El rol de los gobiernos es clave en la implementación de políticas energéticas en LAC, proponiéndose políticas de largo plazo y sistemas de subsidios directos y progresivos.
- La cooperación entre LAC y la UE en energía brinda oportunidades para el desarrollo conjunto y la construcción de un mundo más sostenible.

Sesión B: Cooperación birregional, transferencia técnica y financiamiento de proyectos de energías renovables y verdes

a) Presentaciones (principales puntos de análisis/recomendaciones)

Kristin Lang. Jefa de la División para el Sector Público de América Latina y el Caribe, Banco Europeo de Inversiones

El Banco Europeo de Inversiones (BEI) es uno de los mayores prestamistas del mundo y se ha posicionado como un "banco climático" con un enfoque en inversiones verdes. Garantizar una transición justa para todos es una prioridad y el BEI se guía por sus estándares ambientales y sociales para asegurar que todas las inversiones sean resilientes. El BEI adopta un enfoque holístico al considerar tanto la sostenibilidad social como ambiental en sus decisiones de inversión. En el 2022, el BEI creó el programa *EIB Global*, un hito que busca aumentar la cooperación y la asociación fuera de la Unión Europea.

El BEI ha estado activo en América Latina desde 1993 y en el Caribe desde 1987. **En 2022, proporcionó 1.700 millones de euros en préstamos al sector público y privado corporativo, con un 75% de cooperación enfocada en acciones climáticas.** Estos préstamos se caracterizan por tener un doble enfoque. En primer lugar, se enfocan en la Acción Climática y la Sostenibilidad Ambiental, buscando alinearse con los objetivos del Acuerdo de París. En segundo lugar, se centran en el cumplimiento de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas para los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Un ejemplo de su trabajo es un gran proyecto de parque eólico en Brasil llamado Generación de Energía Renovable de Neoenergía, que también se enfoca en la igualdad de género al crear oportunidades para que las mujeres aprendan habilidades de electricista a través de una escuela en línea.

Las iniciativas del BEI en Brasil incluyen el Préstamo Marco de Acción Climática del BDMG, que se centra en energía solar fotovoltaica, pequeñas centrales hidroeléctricas y otros recursos renovables. El Préstamo Marco de Energía Solar de Sicredi tiene como objetivo financiar inversiones en energía solar principalmente para pequeñas y medianas empresas y hogares, creando un entorno propicio. En Chile, Brasil y Perú, el BEI implementó el Préstamo Marco de Eficiencia Energética y Energías Renovables de ENEL, beneficiando a hogares dirigidos por mujeres y conectándolos a la red, lo que les permitió acceder a beneficios sociales y reducir el consumo y los costos de energía.

El concepto de una transición justa es crucial tanto dentro como fuera de la Unión Europea. Cada país tiene sus propias necesidades de descarbonización y prioridades de desarrollo diferentes. Se deben tener en cuenta las capacidades institucionales, la formalidad de la fuerza laboral, la desigualdad, la pobreza y la fragilidad al planificar e implementar una transición justa.

El BEI reconoce la importancia de un plan específico para cada país y aprovechar las fortalezas existentes para liderar una transición exitosa. Basándose en su experiencia en

Europa, el BEI puede compartir conocimientos y experiencia valiosos. También enfatiza el concepto de una resiliencia justa, reconociendo los impactos desiguales del cambio climático y la necesidad de considerar quién se beneficiará y cómo se beneficiará de las políticas y respuestas de adaptación.

b) Discusión de grupos de trabajo (principales puntos de análisis/conclusiones/recomendaciones)

Estado actual de la cooperación birregional técnica y financiera en materia de transición energética

La viabilidad financiera es un factor crucial para la implementación de proyectos, lo que dificulta la ejecución de iniciativas no rentables a corto plazo. Además, la alta inversión y la dependencia de la importación de tecnología generan un endeudamiento significativo en los países de América Latina y el Caribe (ALC). Estas circunstancias han generado preocupación acerca de la deuda acumulada y han generado falta de confianza en la llegada de los fondos de cooperación. Además, el diálogo y la cooperación entre Europa y ALC han disminuido en los últimos años, mientras que China y Estados Unidos han incrementado su diálogo e inversión en infraestructura con la región. Existe una falta de prioridad por parte de la Unión Europea (UE) hacia ALC en comparación con otras regiones. Se requiere un enfoque creativo y asignación de más recursos para apoyar políticas públicas y fortalecer la participación de la sociedad civil en la cooperación birregional.

Oportunidades para financiar la transición energética en ALC:

Para aprovechar las oportunidades de financiamiento en la región, es necesario contar con políticas industriales claras y establecer mecanismos de apoyo para proyectos en el sector energético. Se debe poner énfasis en la creación de nuevos mercados, como el de la movilidad eléctrica, y en compartir la experiencia de Europa en la electromovilidad. La financiación debe dirigirse hacia proyectos que beneficien a las comunidades con pobreza energética y promover la generación de valor agregado en la región. Es importante reducir las brechas existentes entre Europa y ALC mediante la innovación y el desarrollo de tecnología propia. Además, se deben alinear los instrumentos de financiamiento con los mecanismos de cooperación existentes y fomentar la participación de los actores locales.

Comercio energético entre ALC y la UE:

Existe un potencial significativo en el comercio energético entre ALC y la UE, lo que puede contribuir a la seguridad energética de ambas regiones. Para promover un comercio energético justo, se necesita una cooperación birregional, transferencia técnica y financiamiento adecuados. En este proceso, el sector público, el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil desempeñan roles importantes, y se requiere su participación activa para garantizar un comercio energético beneficioso y sostenible.

Puntos más destacados:

- Los proyectos deben ser financieramente viables, lo que dificulta la implementación de proyectos no rentables a corto plazo.
- Existe preocupación por la deuda y la falta de confianza en la llegada de los fondos de cooperación.
- El diálogo y la cooperación entre Europa y América Latina y el Caribe (ALC) han disminuido, mientras que se ha incrementado con China y Estados Unidos.
- Se requiere un enfoque creativo y más recursos para apoyar políticas públicas y fortalecer la participación de la sociedad civil en la cooperación birregional.
- Se necesita claridad en las políticas industriales y el apoyo a proyectos en la región.
- Creación de nuevos mercados, como el de la movilidad eléctrica, y compartir la experiencia de Europa en la electromovilidad.
- Alinear los instrumentos de financiamiento con los mecanismos de cooperación existentes y fomentar la participación de actores locales.

Sesión C: Cooperación en torno al litio y otros minerales de importancia en la transición energética: marco normativo, inversión, producción ambientalmente amigable, cadena de valor, empleo de calidad y comercialización

a) Presentaciones (principales puntos de análisis/recomendaciones)

Martín Obaya. Director de CENIT - EEN/UNSAM, Investigador CONICET, Green Dealings Project

La transición energética requiere una cantidad considerablemente mayor de minerales en comparación con la energía fósil. **La demanda de litio ha experimentado un crecimiento significativo y se espera que siga aumentando, hasta 41 veces más en 2040 en comparación con 2020, impulsada principalmente por la electromovilidad.** Este fenómeno está ocurriendo fuera de los países ricos en litio. Los recursos de litio provienen principalmente de América Latina y solo Argentina y Chile producen litio a nivel global. Estos países, junto con Bolivia, conforman el "Triángulo del litio" y han adoptado diferentes estrategias con respecto a su explotación, compartiendo características económicas pero con políticas muy diferentes, siendo Argentina un mercado muy liberalizado.

La gobernanza del litio es un aspecto relevante a considerar. Tanto a nivel local como nacional, los países en el extremo final de la cadena de valor establecen reglas que afectan la forma de producción del litio. Alemania, por ejemplo, ha implementado un conjunto de reglas privadas y voluntarias no solo para empresas mineras, mientras que la propuesta de la Regulación Europea de Baterías (acuerdo 2022) y la Ley Alemana de Diligencia Debida Empresarial se refieren a cuatro minerales (en el caso de la UE) o a todos los recursos económicos (en el caso de Alemania), y están vinculados a violaciones de los derechos humanos.

Existen recomendaciones para una minería de litio responsable y acciones recomendadas con el objetivo de prevenir riesgos de sostenibilidad. El esquema voluntario IRMA (Iniciativa para la Responsabilidad en la Minería) proporciona un marco de referencia para las empresas mineras de litio y ofrece certificación para todos los minerales. Actualmente, el litio se encuentra en un escenario donde hay pocas reglas, por lo que es necesario desarrollarlas. Un estudio Delphi ha identificado las condiciones que deben cumplirse en la cadena de valor del litio, destacando desafíos relacionados con la sostenibilidad ambiental, el equilibrio hídrico de los salares, la biodiversidad, la contaminación, el impacto cultural y social, la participación de las comunidades indígenas, el desarrollo de capacidades productivas y tecnológicas, las capacidades institucionales, la transparencia y el acceso.

En cuanto a la cooperación entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe (EU-LAC), se plantean diferentes dimensiones de sostenibilidad. En el ámbito ambiental, se busca el desarrollo de capacidades estatales, tecnologías de monitoreo y fiscalización, líneas de base y modelos participativos de monitoreo, así como el desarrollo de nuevos procesos de producción. En el ámbito social, se promueven modelos participativos, mientras que en el ámbito económico se busca el desarrollo de capacidades productivas y tecnológicas, así como la cooperación intra-regional. En cuanto a la gobernanza, se enfatiza la importancia de la información y la transparencia, así como el fortalecimiento de las capacidades estatales en esta área.

b) *Discusión de grupos de trabajo (principales puntos de análisis/conclusiones/recomendaciones)*

Estado actual de la cooperación birregional técnica y financiera alrededor del litio y otros minerales

La cooperación birregional técnica y financiera en torno al litio y otros minerales se encuentra en un estado actual que presenta varias dimensiones. Estos minerales, como el litio, el níquel y el manganeso, se consideran importantes para la transición energética. La implementación de proyectos relacionados con ellos debe cumplir rigurosamente con el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo, especialmente en países como Chile. En América Latina y el Caribe (ALC), existen diferentes realidades y fenómenos en relación al litio y otros minerales. La explotación de estos recursos plantea un dilema de desarrollo, ya que puede generar beneficios económicos, pero también impactar negativamente el medio ambiente y las comunidades locales. Es crucial gestionar el equilibrio entre la necesidad del país y la sostenibilidad en la explotación de estos minerales. Además, se observan zonas de sacrificio donde las personas enfrentan riesgos y problemas de salud debido a la defensa del medio ambiente en áreas críticas.

Principales desafíos/cuellos de botella en la relación birregional en torno al litio y otros minerales

En la relación birregional en torno al litio y otros minerales, se enfrentan desafíos significativos. La concentración de la demanda de litio en Europa plantea la necesidad de buscar formas de beneficiar a América Latina y el Caribe en el sector. Los territorios indígenas

ancestrales se ven especialmente afectados por la explotación mineral, pero sus demandas suelen ser pasadas por alto en las encuestas. Garantizar el respeto de los derechos indígenas, incluyendo el consentimiento libre, previo e informado, es fundamental. También se plantea la necesidad de reconsiderar la idea de sacrificar el triángulo del litio para satisfacer la demanda global, teniendo en cuenta los impactos sociales y ambientales. Aunque existe legislación nacional, no siempre se respetan los derechos de los pueblos indígenas en la práctica. El rastreo de minerales a lo largo de la cadena de valor es un desafío importante para garantizar su procedencia legal y evitar la minería ilegal. La falta de convergencia a nivel regional en América Latina y el Caribe requiere una estrategia regional para abordar los desafíos relacionados con el litio y otros minerales. Si bien las empresas públicas y privadas desempeñan un papel fundamental, es necesario abordar las violaciones de derechos humanos y la corrupción asociadas a ellas. Además, la ubicación geográfica del litio en áreas ecológicamente sensibles plantea la necesidad de desarrollar modelos económicos sostenibles.

Normativa para garantizar producción ambientalmente amigable y empleo de calidad en el marco del comercio birregional

Para garantizar una producción ambientalmente amigable y empleo de calidad en el comercio birregional de minerales, es crucial establecer una normativa adecuada y considerar marcos existentes como la Alianza para la Minería Responsable (IRMA). Esto requiere una consulta previa significativa, información para las comunidades locales, participación de los pueblos indígenas y modelos de gobernanza dinámicos que promuevan la participación a lo largo del proyecto. Es necesario resolver modelos de gobernanza locales y regionales, abordar la ausencia del Estado y la sociedad civil, y promover negociaciones equitativas entre América Latina, el Caribe y la Unión Europea. Todo ello puede sentar las bases para una producción sostenible y empleo de calidad en la explotación de minerales.

Cooperación técnica y financiera requerida para fomentar cadenas de valor en torno al litio y otros minerales

Para fomentar las cadenas de valor en torno al litio y otros minerales, se requiere una cooperación técnica y financiera sólida. En este sentido, se sugiere aprovechar el potencial de tecnologías como blockchain, las cuales pueden desempeñar un papel crucial al atraer inversiones y garantizar la sostenibilidad ambiental en la explotación de estos recursos. Además, es fundamental establecer acuerdos de cooperación tanto técnica como financiera que impulsen el desarrollo de estas cadenas de valor en América Latina y el Caribe, promoviendo así un enfoque sostenible y responsable en la gestión de estos minerales. Estas colaboraciones pueden contribuir a fortalecer las capacidades locales, fomentar la innovación tecnológica y generar oportunidades económicas que beneficien a las comunidades y a la región en su conjunto.

Elementos más destacados

- La cooperación birregional técnica y financiera en torno al litio y otros minerales es crucial para la transición energética y enfrenta desafíos relacionados con el equilibrio entre el desarrollo económico y la sostenibilidad ambiental.

- Los derechos indígenas y la participación de las comunidades locales son elementos fundamentales que deben ser respetados en la explotación de minerales, y se requiere una consulta previa, libre e informada. Las comunidades de ALC deberían tener la posibilidad de negarse a que un proyecto minero o energético se ejecute en su territorio, como ocurre en la UE.
- Es necesario establecer una normativa que garantice una producción ambientalmente amigable y empleo de calidad, considerando marcos existentes como la Alianza para la Minería Responsable.
- La convergencia a nivel regional en América Latina y el Caribe es necesaria para abordar los desafíos asociados con los minerales, incluyendo la violación de derechos humanos y la corrupción.
- Es importante desarrollar modelos económicos sostenibles que tengan en cuenta la ubicación geográfica del litio en áreas ecológicamente sensibles.

2.3. Grupo 3: Transformación digital inclusiva

Sesión A: Brecha digital y la profundización de brechas de aprendizajes y productividad en ALC y la UE

a) Presentaciones (principales puntos de análisis/recomendaciones)

Javier González. Director de SUMMA– Laboratorio de Investigación e Innovación en Educación para América Latina y el Caribe

La pandemia ha dejado un impacto significativo en la educación de América Latina y el Caribe (ALC), revelando las debilidades existentes en el sistema. Se observa una estrecha relación entre la productividad laboral y la educación, formando una triada con el mercado laboral y el sistema productivo, dependiendo del tipo de capitalismo presente en cada país.

Según el McKinsey Global Institute, actualmente, **el 50% de los trabajadores en América Latina y podría ser reemplazado debido al proceso de automatización**. A la vez se destaca que **durante la pandemia**, la región fue duramente golpeada y la mayoría de las escuelas tuvo que cerrar, lo que resultó en que **3 de cada 5 niños perdiera un año completo de educación**, según UNICEF.

La pobreza educativa en América Latina y el Caribe se acerca en promedio al 80%, según el Banco Mundial. Además, el 80% de los niños de 10 años en la región no sabe leer, lo cual es una situación dramática. A diferencia de las enfermedades que se hacen evidentes en los hospitales, la falta de alfabetización en los niños es menos visible pero igualmente preocupante.

¿Se debe esta situación a su nivel de desarrollo? Según los resultados del informe PISA 2012, están peor en desarrollo de lo que se podría pensar. Una de las principales razones es su

desigualdad estructural y desestructurada, tanto a nivel gubernamental como de las élites pequeñas. Esto convierte a la sociedad en una sociedad altamente desigual, aunque no sean tan pobres en comparación con África Subsahariana.

Existen diez poblaciones invisibles en su sociedad, como los migrantes (siendo Venezuela más grande que Siria en términos de migración), personas en situación de pobreza, discapacidad, género, orientación sexual e identidad de género, etnia, entre otros. **Por ejemplo, el 66% de los jóvenes LGBTI+ afirma haber sufrido acoso homofóbico en la escuela, siendo los perpetradores, en ocasiones, los propios profesores.**

Los jóvenes privados de libertad no solo pierden su libertad, sino también su derecho a la educación. En países como El Salvador y Chile, el encarcelamiento juvenil es un problema importante, donde el 30% de estos adolescentes no recibe educación. Estos jóvenes quedan excluidos tanto por normas legales como por normas sociales.

Durante la pandemia, la CEPAL ha mostrado una reducción en la priorización del gasto público, especialmente en el gasto social y educativo. Sin embargo, esta situación también se ha observado en Estados Unidos, donde ha habido un aumento significativo en el gasto debido a la pandemia.

Chile es el país que más gasta en estudiantes en la región, pero no se trata solo de la cantidad de gasto, sino también de cómo se utilizan realmente estos recursos.

El espejismo de la modernidad se hizo evidente durante la pandemia. La encuesta "Voces Docentes", la más grande en educación en América Latina y el Caribe, realizada en 20 países y que involucra a 200,000 profesores, revela los desafíos en los aprendizajes y las estrategias educativas.

El "Distance Learning Readiness Index" (Índice de Preparación para la Educación a Distancia) es un indicador que mide la capacidad de los países para adoptar la educación digital. Según este índice, **hay una gran diferencia en la conectividad a internet entre los sectores económicos más altos y más bajos.**

Aunque generalmente se considera que los jóvenes son nativos digitales, el acceso a internet es un problema crucial. Durante tiempos difíciles, muchas personas recortan sus planes de internet, lo que afecta a los estudiantes. **En cuanto a las computadoras, aproximadamente el 62% de los estudiantes tiene acceso a ellas, pero la mayoría de los profesores tienen que comprar sus propias computadoras para poder enseñar (el sistema de educación a distancia de América Latina se mantuvo gracias a las computadoras personales de los profesores).**

En términos de conectividad, el 60% de las personas en Guyana reporta insuficiencia de internet, mientras que en Chile el porcentaje es del 12%. En promedio, un 43% de la población considera que su conexión a internet es apropiada.

Además, existe una insuficiencia de apoyo y acompañamiento por parte de los ministerios y las autoridades locales para la enseñanza a distancia. El 81% de los profesores señala haber recibido formación para la enseñanza a distancia, pero el 46% considera que esta formación es insuficiente.

El 94% de los profesores implementaron estrategias para nivelar los aprendizajes de sus estudiantes. El 72% brindó tutorías personalizadas a través de aplicaciones como WhatsApp. Antes de la pandemia, muchos profesores mostraban resistencia a utilizar estas tecnologías, pero la situación de emergencia los llevó a abrirse a estas herramientas.

Se utilizaron diversas herramientas digitales, como el 70% de los profesores que utilizó CREA, Zoom, Google Meet; el 63% empleó YouTube y el 59% utilizó guías digitales. En muchos casos, los ministerios simplemente convirtieron los libros y documentos en archivos PDF, algo que antes no se había realizado.

Desde SUMMA, se plantea que aunque la pandemia ya haya pasado, la recuperación de la educación tomará entre 5 y 10 años. Para ello, se propone un enfoque RAPID, impulsado por UNICEF, UNESCO y el Banco Mundial:

- Evaluar los niveles de aprendizaje
- Priorizar la enseñanza de fundamentos
- Incrementar el aprendizaje más allá de los niveles previos a la pandemia
- Desarrollar el bienestar socioemocional

SUMMA ha desarrollado una plataforma que recopila estudios y metanálisis sobre educación publicados en Scopus y Easy. La tecnología marca la diferencia cuando facilita los aspectos básicos de la pedagogía, como la metacognición.

Es necesario enfocar la tecnología e innovación en estas áreas y utilizar distintas estrategias pedagógicas que ayuden cuando se combinan con tecnologías e IA. Por ejemplo, Khan Academy ayuda a identificar los errores más comunes de los estudiantes para poder trabajar en ellos.

En cuanto a las medidas que los países están tomando para la recuperación, se destacan algunas iniciativas:

1. El Programa de Recuperación Integral y Socioemocional de Aprendizaje (PRISA).
2. La Universidad de West Indies en el Caribe Oriental, que aborda temas de tecnología digital en más de 10 países.
3. El caso de Honduras, que utiliza el aprendizaje mundial de la Open University para combinar la tecnología con comunidades de aprendizaje. Este enfoque involucra un proceso de aprendizaje, experimentación, reflexión, etc.
4. En el Caribe Oriental, se observa que el 70% de los docentes en preescolar, el 28% en primaria y el 30% en secundaria no están capacitados en estas tecnologías.

Existen áreas prioritarias para cerrar las brechas digitales en el sistema educativo:

- Infraestructura tecnológica.
- Derechos de propiedad de datos.
- Contratos con proveedores para aumentar la cobertura en áreas donde no es rentable.

Es fundamental desarrollar plataformas que apoyen la nivelación y la relevancia de la IA, como Khan Academy, que ofrece rutas de aprendizaje y seguimiento del progreso de los estudiantes. También se requiere una capacitación docente inicial y continua, así como un enfoque inclusivo que reconozca, valore y construya sobre la diversidad en el aula.

En resumen, la pandemia ha dejado al descubierto las debilidades de la región en cuanto a digitalización y educación. La pobreza educativa, la desigualdad estructural, las brechas de acceso a la tecnología y la falta de formación docente son algunos de los desafíos que deben superarse. Sin embargo, también existen oportunidades para cerrar estas brechas y promover una educación más inclusiva mediante el desarrollo de infraestructura tecnológica, el fortalecimiento de las habilidades pedagógicas y el enfoque en la socioemoción y la igualdad de género. Los países de la región están implementando programas y estrategias para la recuperación, pero se requiere un esfuerzo conjunto y una visión a largo plazo para lograr una transformación efectiva en la educación de América Latina y el Caribe.

La transición hacia una América Latina y el Caribe más inclusiva requiere abordar las brechas, desafíos y oportunidades de la revolución digital e IA en el ámbito educativo. Las prioridades mencionadas para cerrar brechas digitales se consideran áreas de potencial colaboración entre la Unión Europea y ALC.

b) Discusión de grupos de trabajo (principales puntos de análisis/conclusiones/recomendaciones)

Brecha digital

Se mencionó que la pandemia ha exacerbado la falta de acceso a recursos de internet de calidad en América Latina y el Caribe (ALC). También se destacó la importancia de abordar la simetría en la dificultad entre las agendas regionales y la necesidad de métodos de aproximación personalizados.

Impacto en la educación

Se hizo hincapié en la cantidad de niños que quedaron excluidos del aprendizaje durante la pandemia y la necesidad de recuperarlos. Se mencionó que la falta de acceso a la educación digital aumentó la brecha entre aquellos de extractos socioeconómicos altos y los sectores vulnerables.

Potencial de la digitalización

Se discutió cómo la digitalización puede mejorar los servicios educativos, potenciar los mercados laborales y modernizar los servicios públicos. Se mencionó que la inteligencia

artificial (IA) puede ser utilizada de manera ética para ayudar en el aprendizaje y abordar el rezago escolar, pero se enfatizó la necesidad de construir correctamente su implementación.

Desafíos y oportunidades en la cooperación birregional ALC-UE

Se planteó la importancia de abordar las prioridades y desafíos específicos de cada región y país. Se resaltó la necesidad de recopilar datos para informar las políticas y promover una transición digital inclusiva. También se mencionó la importancia de fortalecer los sistemas educativos para enfrentar posibles interrupciones en el futuro.

Puntos destacados:

- La pandemia ha exacerbado la falta de acceso a recursos de internet de calidad en ALC.
- Es necesario abordar la simetría en la dificultad entre las agendas regionales y adoptar enfoques personalizados.
- Es fundamental garantizar la recuperación de los niños que se vieron privados de oportunidades de aprendizaje durante la pandemia
- La digitalización puede mejorar los servicios educativos, los mercados laborales y los servicios públicos.
- La implementación ética de la inteligencia artificial puede ayudar en el aprendizaje y abordar el rezago escolar.
- La cooperación birregional ALC-UE necesita abordar las prioridades y desafíos específicos de cada región y recopilar datos para informar las políticas.
- Se debe fortalecer los sistemas educativos para enfrentar posibles interrupciones en el futuro.

Sesión B: Cooperación birregional para la transformación digital inclusiva: cierre de brechas de aprendizaje, incremento de la productividad y del comercio birregional

a) Presentaciones (principales puntos de análisis/recomendaciones)

Mark Urban. Director general para Cooperación Internacional, RedCLARA- BELLAI.

RedClara es una federación de redes nacionales de investigación en América Latina, con el propósito de fortalecer una comunidad académica propia. Su objetivo es promover la inclusión e integración socioeconómica a través de transiciones justas. Aunque las infraestructuras energéticas y de transporte sustentan la problemática actual, no están directamente relacionadas con la solución. Por lo tanto, Red Clara brinda apoyo para encontrar soluciones en conectividad e infraestructura digital.

Es importante reconocer los desafíos digitales debido a la dimensión de exclusividad que pueden aportar elementos de respuesta. La buena digitalización permite tanto el debate como el diálogo exclusivo. El mundo digital es una herramienta, no un objetivo en sí mismo.

Las herramientas transforman los datos en información y, sobre esa base, se agrega una capa adicional de conocimiento. Existe una cadena que tiene como objetivo llegar a decisiones y acciones concretas, donde los datos son la materia prima y las decisiones son el producto para enfrentar los desafíos.

Para lograr transiciones justas, es crucial garantizar el acceso a herramientas digitales. Esto implica tomar en cuenta la transversalidad y universalidad, ya que si no se consideran, pueden contribuir al aumento de las desigualdades. Es necesario tener en cuenta diversas dimensiones de acceso, como el acceso físico, la conectividad, el acceso a plataformas y aplicaciones, las capacidades (conocimiento para el uso y manejo) y una dimensión adicional relacionada con las habilidades blandas y saber cómo emplearlas en la toma de decisiones.

Es fundamental hablar de economías de escala en cuanto al conocimiento. Las redes de investigación y educación están presentes en todo el mundo. En América Latina, algunas de estas redes incluyen Reuna, Ragie, Cudi, Renta, Rednesah, Rumba, RNP, Rauz, Cedia y Conare. Estas redes buscan nuevas capacidades transversales mediante la creación de grupos interregionales con el objetivo de eliminar fronteras en el desarrollo de la ciencia, educación y tecnología en América Latina.

La conectividad intrarregional de Red Clara abarca América Latina, pero también establece enlaces de conectividad con Sudamérica y Europa, especialmente entre Brasil y Portugal. El objetivo de Red Clara es convertirse en un actor clave en cuanto a la conectividad y facilitar los procesos de transformación digital en la educación, la ciencia, la tecnología y la innovación de América Latina y el Caribe. Se considera un bien público disponible para estos procesos.

En el marco de la conferencia realizada en Bogotá, se estableció una alianza digital que representa una oportunidad de desarrollo e incluye cuatro pilares: diálogos políticos, acelerador de inversiones, servicios digitales (como la observación de la Tierra a través de Copernicus) e infraestructura con el proyecto Bella II. **Bella II, cuyo significado es “Building the Europe Link to Latin America and the Caribbean”, tiene como objetivo reducir la brecha digital y apoyar el desarrollo de la infraestructura necesaria para consolidar y expandir un ecosistema digital en áreas de ciencia, tecnología, educación e innovación.** La inversión inicial estimada para Bella II es de 28 millones de euros, con una aportación de 13 millones de la Comisión Europea.

Uno de los primeros resultados esperados de Bella II es la creación de una red troncal óptica resistente, lista para recibir enlaces potentes y utilizarse en el desarrollo de la investigación científica. Es necesario fortalecer la potencia en Centroamérica y expandirse hacia el Caribe. **Se busca conectar Perú, San Salvador (El Salvador), Tegucigalpa (Honduras), Ciudad de Guatemala (Guatemala), San José (Costa Rica), a el resto de la infraestructura BELLA, y la posibilidad de su extensión al Caribe (indicativamente República Dominicana, Trinidad y Tobago y Jamaica), Paraguay, Bolivia, México, Belice y Uruguay.** Otro resultado esperado es la articulación e interconexión de la educación superior y los centros de investigación.

Además, se busca establecer un servicio de banco de pruebas para promover la creación de soluciones e innovaciones.

Dentro del marco de Bella II, se han desarrollado proyectos colaborativos que necesitan fortalecimiento. Este programa apunta a un diálogo abierto entre actores de ambas regiones y cuenta con una plataforma regional de formación. Además, se están llevando a cabo estrategias de observación de la Tierra, como el proyecto GEO, Copernicus, entre otros, que tienen un gran potencial para el desarrollo de capacidades y la gestión del conocimiento en América Latina.

En el ámbito de la telemedicina, se destaca la red universitaria Reute AL, que surgió en Brasil con una iniciativa específica. También se ha creado un grupo de trabajo en blockchain para diplomas y formación en ciberseguridad de datos. Se busca explorar, desplegar y pilotar la vida de los diplomas en la tecnología blockchain, así como brindar formación sobre blockchain a formadores. Además, se ha establecido un grupo de trabajo regional en temas de ciberseguridad y se planean y gestionan proyectos en colaboración con Lac4 y el gobierno de Estonia.

En resumen, Red Clara y el proyecto Bella II son iniciativas clave para fortalecer la conectividad y el desarrollo digital en América Latina y el Caribe. A través de alianzas, inversiones y el uso de herramientas digitales, se busca reducir la brecha digital y promover la ciencia, la tecnología, la educación y la innovación en la región.

b) Discusión de grupos de trabajo (principales puntos de análisis/conclusiones/recomendaciones)

Cooperación entre América Latina y Europa:

Se abordó la cooperación entre América Latina y Europa, centrándose en la brecha digital. Se discutieron diversas iniciativas y áreas de colaboración en este contexto. Se hizo mención del proyecto RedClara y se señaló la falta de integración de países como Perú, Bolivia y Paraguay. Además, se planteó la importancia de incluir enfoques STEAM (ciencia, tecnología, ingeniería, artes y matemáticas). Asimismo, se reflexionó sobre la importancia de la cooperación entre la sociedad civil, las universidades y el estado, especialmente en temas relacionados con emprendimiento, semilleros e incubadoras.

Acceso a la tecnología y digitalización

Se resalta la importancia de asegurar la universalidad en el acceso a la tecnología y de agregar un valor económico a los datos. Además, se menciona la necesidad de promover la digitalización en sectores como la agricultura, así como el desarrollo de una red latinoamericana que complemente el proyecto Red Terra. Se plantea también la relevancia de la educación en el intercambio de datos y la necesidad de imaginar un nuevo contrato social que regule el uso, protección y aprovechamiento de los datos.

Aspectos normativos y marcos legales

Se destaca la necesidad de considerar los aspectos normativos y legales en el proceso de digitalización, incluyendo la protección de datos personales y la creación de marcos jurídicos que aborden el trabajo a distancia. Asimismo, se reflexiona sobre la importancia de promover la transparencia y la rendición de cuentas a través de la digitalización, con un enfoque particular en la juventud. Se menciona también el papel de los sindicatos y la valorización de las habilidades de las personas de América Latina en el mercado europeo, así como la necesidad de cooperar desde la diversidad y la distancia entre las regiones.

Puntos destacados:

- La importancia de no limitarse solo al acceso a la conectividad y considerar otros enfoques en la reducción de la brecha digital.
- La inclusión de las artes en el enfoque STEM y la integración de cursos de emprendimiento en espacios universitarios.
- La necesidad de garantizar la universalidad del acceso a la tecnología y dar valor económico a los datos.
- La importancia de la educación en el intercambio de datos y la protección de la información.
- La necesidad de considerar aspectos normativos y marcos legales, especialmente en la protección de datos personales y el trabajo a distancia.
- La promoción de la transparencia, rendición de cuentas y participación de la juventud en la digitalización.
- La valorización de las capacidades de las personas de América Latina en el mercado europeo y la necesidad de cooperar desde la diversidad y la distancia.

Sesión C: Redes de la sociedad civil en la transformación verde-digital: oportunidades de articulación e influencia en la agenda de cooperación ALC- UE

a) Presentaciones (principales puntos de análisis/recomendaciones)

Andrea Ordoñez. Directora de Southern Voice Latin America.

En su ponencia sobre las redes de la sociedad civil en la transformación verde-digital y las oportunidades de articulación e influencia en la agenda de cooperación entre la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) y la Unión Europea (ALC-UE), su enfoque se centra en las redes de la sociedad civil en la transformación digital y las oportunidades de colaboración en la agenda de cooperación entre ambas regiones.

La ponente destaca la importancia de considerar las relaciones birregionales y reflexionar sobre cómo, cuándo y dónde colaborar. Presenta el modelo de las cuatro C como una forma de comprender las relaciones entre los diferentes actores. En el caso de la cooperación, señala que cuando los fines y metas son similares, existe un espacio propicio para la

colaboración, generando cooperación, cooptación y complementariedad. Por otro lado, cuando los objetivos y estrategias difieren, surge la confrontación, que permite una mirada crítica sobre las diferencias.

Se menciona la existencia de ciertas disonancias de cooptación entre el Norte y el Sur, donde las organizaciones con menos poder no se sienten representadas en ese trabajo conjunto, especialmente cuando existen objetivos comunes pero estrategias distintas. En este sentido, se plantean varias consideraciones para la colaboración, como la asimetría de poder entre las partes, las diferencias en experiencia, recursos y oportunidades de incidencia, así como las agendas comunes o diferentes. También se hace hincapié en el legado de las relaciones históricas, tanto en el Caribe como más allá de las relaciones iberoamericanas.

Es crucial tener en cuenta hasta qué punto las agendas de ambos tipos de organizaciones son comunes, ya que esto influye en la promoción de redes entre las diferentes regiones. Al abordar las relaciones entre la Unión Europea y América Latina, se subraya la importancia de considerar los legados históricos y su impacto en las redes de la sociedad civil en el futuro. Además, se destaca que las relaciones con Europa están marcadas por las relaciones entre España y Portugal.

Dentro de las tareas para la reflexión del diálogo, se plantean los siguientes puntos. En primer lugar, existe preocupación por la cooptación de las asociaciones de sociedad civil independientes que poseen más experiencia en las discusiones y prioridades. Es fundamental analizar la articulación de la sociedad civil en la región. En segundo lugar, se resalta la diferencia entre los foros de la Unión Europea y América Latina. CELAC es un espacio relativamente nuevo en comparación con la trayectoria europea. Sin embargo, resulta relevante en términos de vinculación, y se mencionan los engagement groups en el G20, que cuentan con una variedad de actores de la sociedad civil, think tanks, entre otros. Esto indica que los niveles de consolidación entre CELAC y la sociedad civil difieren, y la sociedad civil necesitará un interlocutor para llevar a cabo los diálogos. Esta tarea presenta desafíos, ya que existe dificultad para establecer una agenda de cambio en la sociedad civil.

Es importante que el diálogo incluya discusiones sobre la financiación de estas redes regionales, con el objetivo de evitar conflictos de prioridades. También se destaca la importancia de explorar relaciones de trabajo y solidaridad que trasciendan lo meramente asistencial. La colaboración ha dejado un legado de visualización de las relaciones hasta el momento, y la situación de América Latina requiere un enfoque distinto al tradicional. Asimismo, es fundamental considerar dónde se encuentra el valor agregado de las asociaciones de sociedad civil de la región.

Por último, se propone explorar las relaciones de la sociedad civil en la región más allá de la dinámica benefactor-beneficiario, con el fin de fortalecer la relación entre los interlocutores tanto en CELAC como en la Unión Europea.

b) Discusión de grupos de trabajo (principales puntos de análisis/conclusiones/recomendaciones)

Barreras de entrada y desigualdad

Se destacó la necesidad de cerrar la brecha de acceso a la cooperación europea, ya que los altos niveles de institucionalidad dificultan la participación de países con desigualdades estructurales. Se planteó la importancia de encontrar respuestas concretas y superar la territorialidad que limita el desarrollo de soluciones.

Coordinación entre actores

Se hizo hincapié en la importancia de alinear las propuestas de las organizaciones de la sociedad civil con las decisiones de los tomadores de decisiones. Se señaló la necesidad de establecer mecanismos que permitan una mayor flexibilidad política y financiera, considerando la gestión presupuestaria y financiera como un desafío en sí mismo.

Participación de la sociedad civil

Se resaltó la importancia de abrir espacios de diálogo directo con los actores del territorio, asegurando la representación de las diversas realidades locales. Se planteó la necesidad de evitar expectativas de inversión y recursos en los espacios de intercambio internacional, y en su lugar, buscar formas de impactar a la sociedad en general.

Herramientas de ingeniería social

Se mencionó el papel de las organizaciones de la sociedad civil, sindicatos y defensores de derechos humanos como contribuyentes en la tarea de promover la transición digital. Se hizo referencia a la experiencia en Rumania y la importancia de preservar el conocimiento a través de la colaboración entre consejos económicos y sociales.

Desafíos y oportunidades

Se abordaron desafíos como la falta de voluntad política, barreras lingüísticas y de horarios, y la fragilidad de las instituciones. Se resaltó la importancia de ampliar la definición de sociedad civil, incluyendo a la academia y otros actores, y promover la inclusión de mujeres y poblaciones indígenas en la transición digital.

Cooperación birregional

Se mencionó la necesidad de fortalecer las redes entre la sociedad civil y optimizar su colaboración, buscando una agenda holística donde cada organización pueda aportar desde diferentes áreas. Se destacó la importancia de generar mecanismos para verificar la efectividad de la cooperación y el monitoreo de los ecosistemas digitales.

Políticas públicas

Se planteó la importancia de desarrollar normativas y marcos fiscales para apoyar a la sociedad civil, teniendo en cuenta la experiencia de la Unión Europea. Se mencionó la importancia de modernizar el marco legislativo y buscar mecanismos propios para promover el diálogo social en América Latina.

Desarrollo social y emprendimiento

Se resaltó el enfoque en el desarrollo social en Europa, donde se destinan fondos importantes para el emprendimiento social y se integran problemas sociales en la educación y proyectos universitarios. Se consideró a América Latina como una región con un gran potencial para desarrollar este tipo de proyectos.

Puntos destacados:

- La importancia de superar barreras institucionales en la cooperación europea y de alinear las propuestas con las decisiones políticas.
- La necesidad de cerrar la brecha entre los actores internacionales y las realidades locales, a través de herramientas de ingeniería social como la sociedad civil.
- La importancia de la transición digital, la participación de mujeres y población indígena, y la creación de mecanismos para definir prioridades y normativas.
- La importancia de la colaboración, redes y sinergias entre la sociedad civil, así como la necesidad de una agenda holística y políticas públicas favorables.
- Fortalecer el diálogo social entre la Unión Europea y América Latina, y el apoyo al desarrollo social y emprendimiento social en ambas regiones.

3. Plenaria

a) Conclusiones/recomendaciones

Grupo 1; Sesión A / Maiara Folly, Directora Ejecutiva y Co-fundadora de CIPÓ, Brasil

En sus conclusiones, Maiara Folly abordó los desafíos de la transición hacia una economía verde. Destacó el débil potencial de crecimiento económico y la alta inflación debido a la crisis global, incluida la pandemia y los conflictos bélicos. También mencionó la crisis del costo de vida. En este contexto, enfatizó la importancia de poner la igualdad social en el centro de la transición y evitar repetir errores del pasado, como la reproducción de modelos extractivos. Maiara subrayó la necesidad de priorizar empleos dignos y centrarse en la producción de valor agregado nacional. También instó a pensar de manera más creativa en la financiación, abordando la evasión fiscal y aplicando impuestos a los combustibles fósiles. Destacó la importancia de la participación social en la generación de datos y señaló que la región todavía carece de una cuantificación precisa de los costos sociales y económicos del cambio climático. En cuanto a la mitigación y adaptación, Maiara argumentó que es necesario encontrar un equilibrio y desplazar el enfoque hacia la adaptación.

Grupo 1; Sesión B/Irene Haddad, Team Leader AL-INVEST VERDE

Irene Haddad se centró en el financiamiento necesario para mitigar los efectos del cambio climático y la participación del sector financiero en esta problemática. Hizo hincapié en la

inversión climática y la protección de la naturaleza, así como en la importancia de programas financieros que se ajusten al cambio climático. También destacó el papel de los bancos multilaterales en este contexto. Sin embargo, señaló que aún queda un largo camino por recorrer para encontrar un sistema viable. Irene resaltó la importancia de los actores gubernamentales en este proceso, pero también reconoció que los cambios de gobierno pueden afectar el enfoque a largo plazo. Enfatizó la necesidad de que las acciones sean sostenibles en el tiempo y que los efectos perduren más allá de los cambios políticos. También se refirió a las deficiencias en los mecanismos de financiación existentes.

Grupo 1; Sesión C/ Claudia Uribe, Jefe de la Oficina de América Latina y el Caribe, International Trade Centre (ITC)

Claudia Uribe se refirió a la aplicación igualitaria de las medidas a todas las empresas europeas y a las empresas que exportan a Europa. Mencionó una medida de gran impacto como es el CBAM que se implementará en 2026, y señaló que, si bien aparentemente no tendrá un efecto significativo en las exportaciones de América Latina, existe preocupación en sobre efecto para productores en el corto plazo. Destacó que en el grupo de trabajo no hubo acuerdo con la exposición de que el CBAM no afectará en medida significativa a la región. Hizo hincapié en la regulación de la deforestación y su impacto crítico en la economía de América Latina y en los ingresos de los grupos más desfavorecidos, como en la producción de café en Guatemala.

Grupo 2; Sesión A / Nadia Catalina Combariza Diaz, Co-fundadora de Think Tank POLEN Just Transitions

Nadia Catalina Combariza Diaz centró su intervención en los subsidios a los combustibles y las consecuencias de la pandemia en América Latina. Destacó que el contexto estructural en la región es muy complejo, y que en algunos países de América Latina, las poblaciones de los quintiles económicos más bajos pagan hasta cinco veces más por la energía en relación con su poder adquisitivo. Nadia enfatizó la importancia de tener subsidios más progresivos y de transferir los subsidios hacia la producción, no solo hacia el consumo. Sin embargo, también reconoció que una vez implementados, los subsidios son difíciles de eliminar, lo que plantea preguntas sobre gobernanza. Señaló la necesidad de políticas públicas a largo plazo, fondos de transición y la importancia de encontrar puntos en común en los instrumentos utilizados.

Grupo 2; Sesión B/ Andrea Costafreda, Directora de Programa para América Latina y el Caribe de Oxfam Intermón

Andrea Costafreda destacó las diversas matrices energéticas en América Latina, que van desde países con una dependencia significativa del petróleo hasta aquellos que son 100% renovables. Hizo hincapié en la necesidad de implementar reformas fiscales y espaciales, y mencionó el sentimiento de pérdida de liderazgo de Europa frente a China y Estados Unidos en la región. Andrea mencionó la importancia de abordar las violaciones de derechos

humanos relacionadas con los exportadores de *commodities* en América Latina y la resistencia que esto genera en los países afectados. También enfatizó que la economía no puede depender únicamente de la exportación, sino que también debe enfocarse en el consumo interno. Además, mencionó la necesidad de considerar los residuos en la transición verde y la importancia de vincularla con las políticas industriales en ambos continentes. Destacó la importancia de realizar un análisis social para cerrar las brechas en la sociedad y señaló que los instrumentos clásicos de financiación están desconectados de las inversiones en infraestructuras. Propuso conectar los instrumentos de desarrollo con los de financiación y abordar los estándares de financiación elevados que hacen que Europa sea menos competitiva, exacerbando la crisis de deuda en América Latina. También mencionó la necesidad de encontrar formas de financiamiento que reduzcan la dependencia de la región de la financiación externa y enfatizó la cooperación en educación y la lucha contra el analfabetismo energético. Abogó por una cooperación renovada en el nuevo multilateralismo y vinculó el debate de la transición verde con el debate “más allá del crecimiento”.

Grupo 2; Sesión C/ Juan Pablo Maureira, Director en ENERGIQA - Bélgica

Juan Pablo Maureira habló sobre la necesidad de generar acciones concretas hacia un objetivo común. Señaló que no se trata solo de una transición energética o de transporte, sino de analizar dónde se encuentra la transformación justa. Destacó la importancia de reforzar la participación de los pueblos y comunidades locales, y abogó por incluirlos en las decisiones a través de la votación y la consulta libre, previo e informada. Mencionó la importancia de educar e informar a las personas para que tengan las herramientas necesarias y abogó por la cooperación entre América Latina y Europa. Subrayó la importancia de incluir indicadores más allá del CO₂ y la temperatura, como el uso del agua. Señaló que Europa tiene esquemas de gobernanza establecidos y una perspectiva conjunta de 27 países, mientras que América Latina debe encontrar una agenda conjunta para actuar con más poder. Destacó las oportunidades en educación e investigación y abogó por una perspectiva más dinámica.

Grupo 3, Sesión A/Javier González, Director de SUMMA- Laboratorio de Investigación e Innovación en Educación para América Latina y el Caribe

Javier González abordó la situación de América Latina después de la pandemia y destacó los problemas de inclusión, equidad y género que se han agravado como resultado de ella. Señaló el aumento de la pobreza educativa y sus efectos económicos, sociales y productivos. Javier mencionó que los gobiernos han respondido con recursos limitados y agotados, y destacó la importancia de la digitalización como una herramienta que puede ayudar en la educación. También mencionó el desarrollo de la inteligencia artificial como una oportunidad en este sentido. Señaló que el sistema educativo depende en gran medida de los recursos individuales de los profesores y mencionó la falta de investigación proveniente del Sur Global, lo que refleja una asimetría de poder. Destacó la importancia de la cooperación y colaboración internacional en las negociaciones con las grandes empresas internacionales, la

accesibilidad de los datos y la formación docente en relación con las nuevas tecnologías. Enfatizó que el tema de la inclusión es clave en una región con grandes desigualdades y abogó por la digitalización como una forma de incluir a todas las personas y desarrollar capacidades, en conjunto con los sistemas nacionales de investigación y desarrollo.

Grupo 3; Sesión B/ Alejandro Barros, Miembro del Directorio de Espacio Público Chile

Alejandro Barros resaltó la necesidad de abrir los discursos académicos a la sociedad y destacó la importancia de la transformación justa en la era digital. Señaló el problema del acceso y la necesidad de invertir en infraestructuras a largo plazo, así como en el mantenimiento de los servicios. También mencionó el problema de protección de datos, especialmente en el sector privado de Estados Unidos, y planteó preguntas sobre cómo las empresas acceden a la economía digital. Destacó la importancia de habilidades y competencias para aprovechar al máximo las oportunidades digitales y mencionó que el acceso a dispositivos puede generar brechas económicas. Señaló la importancia de los servicios y la necesidad de invertir en aplicaciones que realmente se utilicen.

Grupo 3; Sesión C/ Alejandra García, estudiante de Universidad Pablo de Olavide, Sevilla

Se abordó la existencia de la brecha de desigualdad y la diferencia en la capacidad de financiación entre distintas regiones. Se destacó la necesidad de ampliar las ideas y promover consultas y participaciones inclusivas para abordar estos desafíos. También se resaltó la importancia de contar con espacios formales e institucionales donde la sociedad civil pueda insertarse y contribuir activamente en la toma de decisiones. Estas medidas son fundamentales para fomentar la equidad y garantizar que todas las voces sean escuchadas en la construcción de un futuro más justo y sostenible.

V. Conclusiones

A modo de conclusiones, es fundamental poner la igualdad social en el centro de la transición hacia una economía verde. Esto implica evitar la reproducción de modelos extractivos y priorizar la generación de empleos dignos y la producción de valor agregado nacional.

De la misma forma, se deben buscar formas creativas de financiamiento, como abordar la evasión fiscal y aplicar impuestos a los combustibles fósiles. Esto podría ayudar a financiar las acciones necesarias para mitigar los efectos del cambio climático y promover la transición hacia energías renovables.

También es necesario promover la participación social en la generación de datos y la toma de decisiones. A la vez que aún falta una cuantificación precisa de los costos sociales y económicos del cambio climático en la región, por lo que se requiere un enfoque más integral que considere múltiples dimensiones.

No obstante, los actores gubernamentales desempeñan un papel crucial en el proceso de transición, pero se debe tener en cuenta la continuidad a largo plazo más allá de los cambios políticos. Aún más importante es que las políticas públicas deben ser sostenibles en el tiempo y trascender las agendas políticas para lograr resultados duraderos. En mayor magnitud, es necesario mejorar los mecanismos de financiamiento existentes y buscar formas de reducir la crisis de deuda en América Latina y el Caribe. Esto implica conectar los instrumentos de desarrollo con los de financiación

De manera más concreta, se debe promover la cooperación entre América Latina y Europa en la transición hacia una economía verde. Esto implica compartir conocimientos, impulsar la investigación y la educación, y fomentar la colaboración en el ámbito del multilateralismo renovado.

Por eso mismo, la inclusión y la equidad son elementos clave en la transición justa. Es importante asegurar que todas las personas y comunidades se beneficien de las oportunidades que ofrece la transición, evitando la exacerbación de las desigualdades existentes. Se deben implementar políticas públicas inclusivas que aborden las brechas sociales y económicas.

A la par, la digitalización y las nuevas tecnologías desempeñan un papel fundamental en la transición justa. Se deben invertir en infraestructuras digitales, capacitar a la población en habilidades digitales y garantizar el acceso equitativo a los servicios digitales. Además, se debe abordar la protección de datos y promover el acceso a la economía digital de manera justa y equitativa.

Como ya se ha dicho, la participación ciudadana y la inclusión de la sociedad civil en la toma de decisiones son fundamentales. En esta línea se deben promover espacios formales e institucionales donde todas las voces sean escuchadas y se pueda contribuir activamente en la construcción de un futuro más justo y sostenible.

En resumen, la transición hacia una economía verde en América Latina requiere un enfoque integral que ponga la igualdad social en el centro, promueva la participación ciudadana, garantice el financiamiento adecuado y fomente la cooperación internacional.

Anexo: Agenda y lista de participantes

Foro de Transiciones Justas

Agenda

Fechas: 15 y 16 de mayo de 2023

Organización: Fundación EU-LAC

En colaboración con: Institut Barcelona d'Estudis Internacionals (IBEI), Diputació Barcelona, Fundación "la Caixa" y Club de Roma

Formato: Híbrido

Lugar: CaixaForum Macaya, Passeig Sant Joan, 108, 08037 Barcelona, Spain

Leguajes: Español e inglés

Lunes, 15.05.2023 (CET) 13:30 – 18:00	
13:30h - 14:30h	Registro de participantes
14:30h – 15:00h	Inauguración – Palabras de bienvenida <ul style="list-style-type: none">○ Leire Pajín Iraola, <i>Presidenta Fundación EU-LAC</i>○ Eva del Hoyo Barbolla, <i>Directora General de Políticas de Desarrollo, Secretaría de Estado de Cooperación Internacional, España</i>○ Lluïsa Moret, <i>Vicepresidenta primera y Presidenta del Área de Igualdad y Sostenibilidad Social de la Diputación de Barcelona,</i>○ Emma Clua, <i>Jefa del Sector de Desarrollo Humano y Alianza Digital, Comisión Europea</i>○ Jaume Lanaspá Gatnau, <i>Presidente de la Oficina de Barcelona del Club de Roma</i>
15:00h – 16:00h	Exposición de oradora principal <ul style="list-style-type: none">○ Izabella Teixeira (BRA), <i>Copresidenta del Panel Internacional de Recursos, Ex ministra de Medio Ambiente de Brasil, Campeona de la Tierra 2013</i> <p>Moderación: Adrián Bonilla (ECU), <i>Director Ejecutivo, Fundación EU-LAC</i></p>
16:00h - 16:30h	Receso

16:30h - 18:00h

Sesión A

Grupo 1: Costos económicos, sociales y ambientales del cambio climático en ALC y la UE

Presentación: [Juan Vázquez \(SPA\)](#), Jefe adjunto de la Unidad de América Latina y el Caribe, Centro de Desarrollo de la OCDE (virtual) (virtual)

Moderación: [Maiara Folly \(BRA\)](#), Directora Ejecutiva y Co-fundadora de CIPÓ

Grupo 2: Transición energética en medio de la crisis: ¿subsidios y precios techo en ALC y la UE como medidas de protección social ante el incremento de los precios de los combustibles fósiles?

Presentación: [Jeannette Sánchez \(ECU\)](#), Directora de la División de Recursos Naturales, CEPAL (virtual)

Moderación: [Nadia Catalina Combariza Diaz \(COL\)](#), Co-fundadora de Think Tank POLEN Just Transitions

Grupo 3: Brecha digital y la profundización de brechas de aprendizajes y productividad en ALC y la UE

Presentación: [Javier González \(CHI\)](#), Director de SUMMA–Laboratorio de Investigación e Innovación en Educación para América Latina y el Caribe

Moderación: [Rafael Palacios Bustamante \(VEN\)](#), Profesor e investigador de Business & Law School Berlin

Martes, 16.05.2023 (CET) 08:30 – 18:30

8:30h – 9:30h

Registro de Participantes

9:30h – 11:00h

Exposición de oradores principales

- [Félix Fernández-Shaw \(SPA\)](#), Director para América Latina y el Caribe, DG INTPA, Comisión Europea
- [Rodolfo Lacy \(MEX\)](#), Director de Acción Climática y Medio Ambiente de la OCDE para América Latina, ex Viceministro de Política y Planeación Ambiental de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales de México.

Moderación: [Daniela Araujo \(ECU\)](#), Coordinadora del Programa de Desarrollo Sostenible y Asuntos Económicos, Fundación EU-LA

11:00h – 11:30h

Receso

11:30h – 13:00h

Sesión B

Grupo 1: Cooperación birregional y financiamiento de medidas de adaptación y mitigación del cambio climático en ALC

Presentación: [Sandra Guzmán](#) (MEX), *Fundadora del Grupo de Financiamiento Climático para Latinoamérica y el Caribe (GFLAC)*

Moderación: [Irene Haddad](#) (SPA), *Team Leader AL-INVEST VERDE*

Grupo 2: Cooperación birregional, transferencia técnica y financiamiento de proyectos de energías renovables y verdes

Presentación: [Kristin Lang](#) (EU), *Jefa de la División para el Sector Público de América Latina y el Caribe, Banco Europeo de Inversiones (virtual)*

Moderación: [Andrea Costrafreda](#) (SPA), *Directora de Programa para América Latina y el Caribe de Oxfam Intermón*

Grupo 3: Cooperación birregional para la transformación digital inclusiva: cierre de brechas de aprendizaje, incremento de la productividad y del comercio birregional

Presentación: [Mark Urban](#) (URY), *Director general para Cooperación Internacional, CLARA- BELLAI*

Moderación: [Alejandro Barros](#) (CHI), *Director en Espacio Público Chile*

13:00h – 14:00h

Almuerzo

14:00h – 15:30h

Sesión C

Grupo 1: Cooperación birregional en torno al mecanismo de ajuste en fronteras por emisión de carbono (MAFC)

Presentación: [Sonja Peterson](#) (GER), *Profesora de Bienes Comunes Mundiales y Política Climática, Kiel Institute for the World Economy (virtual)*

Moderación: [Claudia Uribe](#) (COL), *Jefe de la Oficina de América Latina y el Caribe, International Trade Centre (ITC)*

Grupo 2: Cooperación en torno al litio y otros minerales de importancia en la transición energética: marco normativo, inversión, producción ambientalmente amigable, cadena de valor, empleo de calidad y comercialización

Presentación: [Martín Obaya](#) (ARG), *Director de CENIT - EeYn/UNSAM, Investigador CONICET, Green Dealings Project*

Moderación: [Juan Pablo Maureira](#) (ECU-BEL), *Director en ENERGIQA*

Grupo 3: Redes de la sociedad civil en la transformación verde-digital: oportunidades de articulación e influencia en la agenda de cooperación ALC-UE

Presentación: [Andrea Ordóñez \(ECU\)](#), Directora de Southern Voice Latin America

Moderación: **Alejandra García (SPA)**, estudiante, Universidad Pablo de Olavide, Sevilla

15:30h – 16:00h

Receso

16:00h – 17:30h

Plenario y conclusiones

Presentación de los resultados de los grupos de trabajo

17:30h – 18:30h

Sesión de cierre

- **Adrián Bonilla**, Director Ejecutivo, Fundación EU-LAC

LISTA DE PARTICIPANTES

GRUPO 1: Adaptación y Mitigación de Cambio Climático

- **Alejandro Linayo (ESP/VEN)**, Director General del Centro de Investigación en Gestión Integral de Riesgos (CIGIR)
- **Claudia Uribe (COL)**, Jefa de la Oficina para América Latina y el Caribe, *International Trade Centre (ITC)*, ex – Viceministra de Comercio, Industria y Turismo de Colombia
- **Francesco Chiodi (IT)**, Coordinador de Programas en la Organización Internacional Italo-Latinoamericana (IILA)
- **Irene Haddad (SPA)**, Jefa de equipo en AL-INVEST VERDE
- **Josep Puxeu Rocamora (ESP)**, Presidente del Comité de Seguimiento para América Latina, Comité Económico y Social Europeo (CESE)
- **Juan Vázquez (COL)**, Jefe adjunto de la Unidad de América Latina y el Caribe, Centro de Desarrollo de la OCDE (virtual)
- **Lorena Ruano (MEX)**, Profesora de la División de Estudios Internacionales, Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE)
- **Maiara Folly (BRA)**, Directora Ejecutiva y Cofundadora de CIPÓ
- **Maite Rodríguez (GUA)** Fundadora de la Fundación Guatemala
- **Paula Wojcikiewicz Almeida (BRA)**, Profesora del Centro de Excelencia sobre Gobernanza Global UE-América del Sur de FGV (virtual)
- **Pedro Affonso Ivo Franco (BRA)**, Investigador, *Institut für Auslandsbeziehungen*

- **Rosa Arlene María (DOMR)**, Directora Ejecutiva del Centro Iberoamericano de Desarrollo Estratégico Urbano CIDEU
- **Sandra Guzmán (MEX)**, Fundadora del Grupo de Financiación del Clima para América Latina y el Caribe (GFLAC)
- **Sonja Peterson (GER)**, Profesora de Bienes Comunes Mundiales y Política Climática, *Kiel Institute for the World Economy (virtual)*
- **Valeria Scorza (SPA)**, Directora de Alianzas de la Fundación Avina

GROUPO 2: Transición Energética Justa

- **Andrea Costrafreda (SPA)**, Directora de Programa para América Latina y el Caribe de Oxfam Intermón
- **Felipe Bosch (ARG/IT)**, Cofundador Programa Américas del *Groupe d'etudes geopolitiques*
- **Jeannette Sánchez (ECU)**, Directora de la División de Recursos Naturales, CEPAL (virtual)
- **Juan Pablo Maureira (ECU/BEL)**, Director de ENERGIQA bv
- **Kristin Lang (UE)**, Jefe de la división Sector Público - América Latina y Caribe, Banco Europeo de Inversiones (virtual)
- **Luis Martínez Cerna (CHI)**, Director de la Escuela de Gobierno y Comunicaciones de la Universidad Central de Chile, y Director Ejecutivo del Centro Latinoamericano para las Relaciones con Europa (CELARE)
- **María Concepcion (USA)**, Directora de Programas en la oficina de Oxfam America-Puerto Rico
- **María Victoria Boix (ARG)**, Directora del Programa de Ciudades de CIPPEC (virtual)
- **Martín Obaya (ARG)**, Director CENIT - EEN/UNSAM, Investigador CONICET, Proyecto Green Dealings
- **Michelle Arellano-Meza (ECU)**, Directora de Innovación del Instituto de Investigación Aplicada a la Sostenibilidad (IIASUR)
- **Miguel Vásquez (ESP)**, Investigador Senior en SDA Bocconi Sustainability Lab
- **Nadia Catalina Combariza Díaz (COL)**, Directora del Proyecto de Democratización Energética, SDG Nexus Network/ Think Tank POLEN Just Transitions
- **Lucie Gaidraud (FRA)**, estudiante, Université Sorbonne Nouvelle, París

GROUPO 3: Transformación Digital Inclusiva

- **Alejandro Barros (CHI)**, Director en Espacio Público Chile
- **Andrea Ordóñez (ECU)**, Directora de Southern Voice Latin America (virtual)
- **Carlos Ruiz Macho (SPA)**, Especialista Técnico del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA)

- **Daiana Bouzo (SPA)**, Coordinadora de Transparencia, Integridad y Políticas Públicas en *Transparency International*
- **Dumitru Fornea (ROM)**, Secretario General de la Confederación Nacional de Sindicatos MERIDIAN, CESE
- **Eliana Marcela Alonso (COL)**, Gerente del Proyecto Bella T, Red Clara (virtual)
- **Francia Serrano (MEX)**, Coordinadora de Asociaciones de MY World México
- **Javier González (CHI)**, Director de SUMMA - Laboratorio de Investigación e Innovación Educativa para América Latina y el Caribe
- **Marcela Angulo (CHI)**, Directora en Espacio Público Chile (virtual)
- **Mark Urban (URY)**, Director de Cooperación Internacional, Proyecto BELLA-T
- **Pablo Hurtado (GUA)**, Secretario Ejecutivo de la Asociación de Investigación y Estudios Sociales (ASIES)
- **Rafael Palacios Bustamante (VEN)**, Profesor e investigador en *Business & Law School Berlin*
- **Rosakebia Liliana Estela Mendoza (PER)**, Fundadora y Directora General de The Nona 911
- **Santiago Cueto Caballero (PER)**, Investigador Senior, GRADE (virtual)
- **Tatjana Babrauskienė (LIT)**, Responsable de Relaciones Internacionales, Sindicato Lituano de Educación y Ciencia, CESE
- **Alejandra García (SPA)**, estudiante, Universidad Pablo de Olavide, Sevilla

Participantes de los Estados Miembros y de la Unión Europea

- **Emma Clua (UE)**, Jefa del Sector de Desarrollo Humano y Alianza Digital, Comisión Europea
- **Anna Herrero (UE)**, Oficial, DG INTPA, Comisión Europea
- **Mercede de Torres (UE)**, Oficial, DG INTPA, Comisión Europea
- **Elaine Moreno Carnet (CUB)**, Directora de Cuadros y Jefa del Proyecto Nacional de Eficiencia Energética, Ministerio de Energía y Minas de Cuba (MINEM)
- **Rosell Guerra Campaña (CUB)**, Directora de Energías Renovables, MINEM
- **Marlenis Águila Zamora (CUB)**, Especialista en Política de Fuentes Renovables de Energía MINEM

Equipo de Relatoría, Institut Barcelona d'Estudis Internacionals (IBEI)

- **Diego Badell (SPA)**, Investigador postdoctoral, IBEI
- **Bruno Palombini (BRA)**, estudiante IBEI
- **Kristina Kvist (NOR)**, estudiante IBEI
- **Mariana Astengo (MEX)**, estudiante IBEI
- **Maximilian Wachter (AUS)**, estudiante IBEI

- **Nadia Dahir (CAN)**, estudiante Universidad Barcelona (UB)
- **Nina Valentini (GER)**, estudiante IBEI
- **Paloma Servin (PAR)**, estudiante IBEI
- **Paula Folino (MEX)**, estudiante IBEI

Fundación EU-LAC e Instituciones Socias

- **Leire Pajín Iraola (SPA)**, Presidenta, Fundación EU-LAC
- **Adrián Bonilla (ECU)**, Director Ejecutivo, Fundación EU-LAC
- **Jacint Jordana (SPA)**, Director del Institut Barcelona d'Estudis Internacionals (IBEI)
- **Daniela Araujo (ECU)**, Coordinadora del Programa de Desarrollo Sostenible y Asuntos Económicos, Fundación EU-LAC
- **Diego Durán (MEX)**, Coordinador del Programa de Alianzas Interinstitucionales, Fundación EU-LAC
- **Paula Reixach (URY)**, Asistencia técnica, Fundación EU-LAC (virtual)
- **Romolo Giangregorio (IT)**, Asistencia logística, Fundación EU-LAC (virtual)

Además, agradecemos la participación en línea en sesiones específicas de: **Adriana Caicedo**, OCDE; **Alejandro García Pedraza**, Pax Christi Internacional; **Ana Rivoir**, CLACSO; **Antonio De Lisio**, Centro de Estudios del Desarrollo (CENDES), Universidad Central de Venezuela; **Claudia Herrera**, Directora de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente República Dominicana; **Cliona Maher**, UCC; **Diana Hanry-Knop**, CREDA; **Duilio Calcagno**, UTN CONICET Argentina; **Gonzalo Diéguez**, CAGG; **Hannah Ratigan**; **Jacobo Ramírez**, Copenhagen Business School (CBS); **Jimena Solar**, Centro de Desarrollo y Medio Ambiente, Universidad de Berna; **Julia Schwab**, Justus-Liebig Universität Giessen; **Julia Wolf**, ONU FAO; **Karen Siegel**, Universidad de Münster, Alemania; **Livia Brioschi**; Lorenzo Traverso, FAO; **Lourdes Ordonez**, Universidad de Ciencias Agrícolas de Hungría; **Marco Nicolò**, Escuela de Estudios Internacionales, Universidad de Trento; **Margarita Beneke de Sanfeliú**, Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES); **Mark Huarcaya**, Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES); **Miguel Vera**, Fundación ARU; **Myriam Celma**; **Rayén Quiroga**, UNECLAC; **Rui Ribeiro**, K4P Alliances; **Samuel Elrington**; **Santiago Ardisson**, Nucleo de Estudios Transatlánticos - Universidad Austral; **Themban Malapela**, FAO; **Yenitze E. Fimbres A**, My World Mexico y Centro de investigaciones Biologicas del Noroeste; **Yolanda Mayora**, Asociación Guatemalteca de Exportadores.