









Webinario

"La recuperación como oportunidad para el cambio social transformador:

caminos hacia una asociación UE-ALC para sociedades cohesionadas"



El seminario web "La recuperación como una oportunidad para el cambio social transformador: caminos hacia una asociación Unión Europea (UE) – América Latina y el Caribe (ALC) para sociedades cohesivas" tuvo lugar el 1 de diciembre de 2021 y fue coorganizado por la presidencia eslovena del Consejo de la Unión Europea de 2021, el Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE) y la Dirección General de Asociaciones Internacionales de la Comisión Europea (DG INTPA, por sus siglas en inglés) en colaboración con la Fundación EU-LAC y el Centro de Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). El seminario web fue moderado por el Sr. Tine Rus, diplomático de la Representación Permanente de Eslovenia ante la UE. La grabación está disponible en el sitio web de la Fundación EU-LAC.

Antecedentes y Objetivos

A pesar de las ambiciosas políticas públicas y de los notables avances en los últimos 20 años, los niveles de desigualdad de ingresos en la región de América Latina y el Caribe (ALC) siguen siendo de los más altos del mundo¹. Con el estallido de la pandemia del COVID-19, la brecha entre la riqueza extrema y la pobreza extrema y la vulnerabilidad que caracteriza a la región se ha hecho más evidente y se ha profundizado aún más, lo que impide avanzar hacia el cumplimiento de la Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). En este escenario, la recuperación de la pandemia representa tanto un reto como una oportunidad para seguir fortaleciendo la asociación

¹ Informe sobre Desarrollo Humano 2021 - PNUD

UE-ALC en una búsqueda común de soluciones a través del aprendizaje entre pares y el intercambio de experiencias.

El objetivo del evento fue destacar el reto de fortalecer la cohesión social en la recuperación post-COVID-19 y discutir las formas de avanzar en la asociación entre la UE y la región de ALC para hacer frente a estos desafíos. El webinar se inauguró con la presentación de las principales conclusiones y recomendaciones del informe Perspectivas Económicas de América Latina 2021 (OCDE/CEPAL/UE/CAF), que, alimentando el marco de Desarrollo en Transición, profundiza en las opciones para repensar el contrato social y el papel que debe desempeñar la cooperación internacional.

El seminario web reunió a un amplio abanico de destacados expertos tanto de la UE como de ALC, para debatir la recuperación como una oportunidad para el cambio social transformador, en torno a tres ángulos principales:

- (i) los retos de la protección social, con especial atención a los grupos vulnerables y a la lucha contra la informalidad;
- (ii) el papel clave de las políticas fiscales;
- (iii) las opciones para un cambio transformador en relación con el diseño de políticas y asociaciones más inclusivas.

Discurso de Apertura

Dr. Stanislav Raščan, Secretario de Estado, en funciones de Ministro de Cooperación para el Desarrollo, Ministerio de Asuntos Exteriores de Eslovenia

Tras presentar a todos los organizadores y agradecerles su presencia, el Dr. Raščan explicó que, en esencia, la idea de este evento es abordar dos elementos clave: los cambios y las oportunidades en el contexto de la recuperación tras el COVID-19.

La pandemia produjo un impacto muy negativo en la cohesión social en América Latina, el Caribe y la Unión Europea, con millones de personas empujadas a la pobreza, el aumento de las desigualdades, el aumento de las dificultades para las mujeres y los grupos vulnerables y el incremento de las tensiones sociales. Ante este preocupante panorama, la recuperación no puede interpretarse simplemente como un intento de volver a las tendencias anteriores a la pandemia, sino como un esfuerzo por aplicar cambios estructurales que tengan en cuenta las vulnerabilidades estructurales persistentes y las trampas del desarrollo en transición.

La cuestión de la cohesión social ha ocupado tradicionalmente un lugar destacado en las prioridades conjuntas entre la UE y la región de ALC, tal y como se identifica en las declaraciones conjuntas Unión Europea - Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). Mucho antes de la pandemia del COVID-19, la UE y los países de ALC han estado interconectados y han cooperado entre sí para diseñar políticas y asociaciones más inclusivas. Sin embargo, en el contexto actual, la oportunidad de "reconstruir mejor" es aún más importante no sólo en el sentido de la mayor urgencia de abordar los retos de la cohesión social, sino también debido al énfasis en el compromiso renovado de la asociación UE-ALC en el apoyo a estos esfuerzos.

La Presidencia eslovena del Consejo de la UE de 2021 llega en un momento de verdadera dinámica positiva para las relaciones entre la UE y ALC, con una intensificación del compromiso en diferentes frentes: hay más visitas desde y hacia la región de ALC; el actual ciclo de cooperación está a punto

de concluir y se están debatiendo nuevas iniciativas; y, por último, la Reunión de Líderes UE-ALC del 2 de diciembre de 2021 es otro elemento clave de este compromiso reforzado. Por lo tanto, actualmente existe un impulso político para hacer avanzar la asociación UE-ALC, y la cuestión es cómo aprovecharlo mejor.

Según el Dr. Raščan, es difícil encontrar la vía transformadora adecuada para abordar los retos de la cohesión social, en parte porque no existe una fórmula absoluta. Cada país debe definir primero sus propios objetivos y el modelo que desea seguir. No obstante, la UE tiene mucho que ofrecer con su larga experiencia en la definición y adaptación de su modelo socioeconómico a la diversidad de sus Estados miembros, incluida la propia Eslovenia.

Desde su independencia hace treinta años, Eslovenia ha superado muchos e importantes retos de transición. El país está dispuesto a compartir lo que ha aprendido en materia de igualdad de género, derechos de las minorías, sistemas de protección social e inclusión social de los grupos que envejecen. No menos importante, teniendo en cuenta que las políticas fiscales sólidas son de vital importancia para una transición orientada a la cohesión social, es que Eslovenia se complace en fomentar el diálogo con la región de ALC y compartir su experiencia en los ámbitos de la gestión de las finanzas públicas. En este sentido, la UE buscará el compromiso mutuo en varios niveles y frentes de la asociación birregional para reconstruir un bloque fuerte, resistente, inclusivo y cohesionado.

Sra. Myriam Ferran, Directora General Adjunta, Dirección General de Asociaciones Internacionales (DG INTPA), Comisión Europea

La Sra. Ferran comenzó elogiando la organización especialmente oportuna de este evento, ya que se produce en vísperas de una importante Reunión de Líderes UE-ALC y de la divulgación de las Perspectivas Económicas de América Latina (LEO, por sus siglas en inglés) 2021.

La crisis de COVID-19 ha producido un impacto muy fuerte en el desarrollo socioeconómico de todo el mundo, por lo que la región de ALC se ha visto especialmente afectada. La crisis ha exacerbado las debilidades estructurales de las sociedades, con impactos sobre las mujeres y los niños, la mano de obra poco cualificada, así como sobre quienes viven en la informalidad. En estas circunstancias, la UE quiere aprovechar la oportunidad para renovar su compromiso de apoyar el desarrollo socioeconómico en la región de ALC y utilizar el concepto de "reconstruir mejor" como una noción importante a la que atenerse.

Tradicionalmente, la UE ha estado al lado de la región de ALC y ha cooperado con todas las herramientas disponibles y en la medida de sus posibilidades. Una característica clave del apoyo de la UE es la preferencia por las políticas estructurales inclusivas, lo que significa situar la cohesión social en el centro de la asociación UE-ALC y reconocer la necesidad de diseñar políticas más inclusivas. El programa EUROsociAL+, columna vertebral de la UE para apoyar la cohesión social en ALC desde 2005, contribuye a la reducción de las desigualdades, a la mejora de los niveles de cohesión social y al fortalecimiento institucional en 19 países de ALC. Es un programa de cooperación entre la UE y ALC que apoya procesos de diseño, reforma e implementación de políticas públicas, centrando su acción en las áreas de igualdad de género, gobernabilidad democrática y políticas sociales.

El programa EUROsociAL+ está financiado por la Comisión Europea y viene proporcionando un espacio para el aprendizaje entre pares y el intercambio de experiencias entre instituciones

homólogas de ambas regiones, favoreciendo el uso de una amplia gama de herramientas relevantes para cada proceso. Además, con el lanzamiento del Programa "Adelante" en 2015, se ha adoptado la Cooperación Triangular como una modalidad de asociación innovadora, lo que supone un mayor apoyo horizontal entre los propios países de ALC. Adelante cofinancia proyectos en diferentes áreas temáticas, en varios países y con diversos tipos de actores, partiendo de diferentes formas de colaboración entre ellos y con diferentes estrategias de intervención. Esta nueva iniciativa traduce la necesidad de una estrategia multidimensional inclusiva y de situar a las instituciones públicas en el centro de la respuesta a los retos socioeconómicos de ALC.

En el camino hacia la transformación digital, la UE considera que sus iniciativas deben promover una mayor presencia geográfica del Estado en regiones remotas y la representación de los ciudadanos de comunidades desfavorecidas. El recién concebido Enfoque del Equipo Europa presenta un marco óptimo para aunar fuerzas entre las instituciones de la UE y los Estados miembros en la articulación de la asistencia financiera y técnica a los países de ALC. Como principio rector de la cooperación internacional de la UE, ha aumentado con éxito la influencia y el impacto transformador de las políticas estructurales de la UE en la región de ALC.

1^{er} Panel: Cohesión Social en las Perspectivas Económicas de América Latina 2021

Sra. Ragnheiður Elín Árnadóttir, Directora del Centro de Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)

Respondiendo a la pregunta de "¿por qué debemos reforzar la cohesión social en la región?", la Sra. Árnadóttir se refirió a los últimos resultados del informe Latin America Economic Outlook (LEO 2021), elaborado conjuntamente por el Centro de Desarrollo de la OCDE, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe de las Naciones Unidas (CEPAL), el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) y la Comisión Europea.

La Sra. Árnadóttir destacó los siguientes hechos que se han dado a conocer en el LEO 2021:

- El 45% de la población de la región de ALC vive en hogares que dependen exclusivamente del empleo informal.
- 8 de cada 10 mujeres en ALC están empleadas en los servicios, el comercio, el turismo y la hostelería, sectores económicos que han sido los más afectados y han sufrido la mayor pérdida de empleo durante esta crisis.
- El número de semanas de cierre total de las escuelas entre marzo de 2020 y marzo de 2021 es un 70% mayor en ALC que en los países de la OCDE.

Por lo tanto, es evidente que el impacto de la crisis de COVID-19 ha golpeado una estructura social ya vulnerable con grupos desproporcionadamente afectados como los trabajadores informales, las mujeres y los jóvenes. Aunque las respuestas políticas de los gobiernos han sido rápidas y bien orientadas, hicieron poco por alterar la estructura desigual del mercado laboral y no pudieron detener el aumento de la pobreza y la desigualdad en toda la región. Además, los esfuerzos para reducir la pobreza no se construyeron sobre las bases de la protección social. Estos fenómenos caracterizan la llamada trampa de la vulnerabilidad social: las personas con empleos informales de

baja calidad y escasa cobertura de protección social no pueden invertir en el capital humano de su familia, encontrándose atrapadas en un círculo vicioso.

Sin embargo, la recuperación de la pandemia debe ser aprovechada como una oportunidad única para poner en marcha una nueva agenda de transformación, adaptando mejor los actuales mecanismos de protección social a la dinámica del mercado laboral de la región y a las diferentes competencias de los trabajadores. Esto puede ayudar a crear un sector formal más inclusivo, por ejemplo, de los trabajadores a tiempo parcial y los que trabajan en la economía digital. Las medidas de protección puestas en marcha a lo largo de la crisis son un peldaño hacia sistemas de protección social universales que deben dirigirse a las poblaciones vulnerables, especialmente a las que antes no estaban cubiertas por los mecanismos tradicionales de protección social, adoptando una perspectiva de hogar de la informalidad.

La elaboración de políticas no se produce en el vacío. El informe LEO 2021 destaca además un bajo nivel de confianza en las instituciones gubernamentales: sólo el 38% de los ciudadanos de ALC confiaban en sus gobiernos en 2020, frente al 45% en 2010. El proceso para alcanzar el consenso para las reformas clave debe ser inclusivo y debe mitigar los impactos distributivos de las reformas; y en el contexto de la desinformación, debe implicar una comunicación efectiva sobre los costes y beneficios de las reformas. Además, la creación de puestos de trabajo de calidad y el impulso de la resiliencia medioambiental deben promoverse mediante marcos fiscales más justos, instituciones más fuertes y servicios públicos centrados en el ciudadano. Estas son las bases de un contrato social renovado en la región de ALC.

Sr. Alberto Arenas, Director de la División de Desarrollo Social de la CEPAL

El Sr. Arenas ha señalado que la región de ALC está muy sobrerrepresentada en los indicadores de impacto del COVID: ALC representa el 8,4% de la población mundial, pero alrededor del 30% de las muertes relacionadas con el COVID-19 y el 18% de las infecciones. La región también lidera indicadores sectoriales como las muertes entre personas menores de 60 años, que en el primer semestre de 2021 fueron superiores a todas las muertes en este grupo de edad en 2020.

A pesar de los enormes impactos de la pandemia, es importante señalar que ALC también está rezagada en el esfuerzo de vacunación. La mayoría de los países de la región están por debajo de la meta de la Organización Mundial de la Salud (OMS) de un 40% de la población vacunada para finales de 2021, mientras que existe una asimetría entre países como Chile, Cuba y Uruguay, con más del 70% de la población totalmente vacunada, y otros países como Jamaica, Venezuela y Bolivia con menos del 40%. También existen marcadas asimetrías intrarregionales: los datos más recientes de noviembre indican una tasa media de vacunación completa del 52% en América Latina y sólo alrededor del 30% en el Caribe.

Aunque en los últimos 15 años la región ha conseguido reducir la desigualdad, como muestra la evolución del índice GINI, el empeoramiento de los indicadores socioeconómicos va a alterar esta tendencia. Uno de los principales retos en materia de cohesión social es la asimetría del mercado laboral, ya que el 54% de los trabajadores de la región de ALC viven en la informalidad. En particular, en los últimos dos años, se ha producido una reducción de las tasas de participación laboral y una pérdida de ingresos laborales que afecta especialmente a las mujeres. Sin embargo, el importante

esfuerzo realizado por los gobiernos regionales para proporcionar ayuda de emergencia a través de transferencias monetarias no ha podido reducir significativamente las tasas de desempleo ni la pérdida de ingresos laborales. En consecuencia, la pandemia ha reducido el acceso a los sistemas de protección social, ya que hay menos personas que cotizan a dichos sistemas.

Las futuras políticas de protección social deben tener en cuenta los nuevos retos, como el aumento de la tasa de personas que corren un riesgo moderado o grave de inseguridad alimentaria y un escenario general de baja confianza institucional. Las encuestas indicaron un promedio de 35% de confiabilidad en todas las instituciones analizadas, lo que demuestra que el bajo grado de legitimidad es un gran desafío para el fortalecimiento de la cohesión social en la región. Estos fenómenos señalan una gran urgencia de avanzar hacia estrategias multidimensionales e inclusivas para estructurar una protección social universal e integral construida sobre nuevos pactos fiscales sostenibles. La cantidad de indicadores sociales afectados por la prolongada crisis de salud trae consigo una oportunidad para mover las fronteras de lo posible, hacia el establecimiento de Estados de bienestar en ALC.

2^{do} Panel: Presentación de las Prioridades para la Cooperación UE-ALC 2021-2027 en Materia de Cohesión Social

Sr. Marc Litvine, Experto Senior y Jefe de Sector, Unidad para América Central, Caribe y Operaciones Regionales, DG-INTPA, Comisión Europea

Actualmente, el principal canal de cooperación de la UE en materia de cohesión social en ALC es el programa EUROsociAL+, complementado por algunos instrumentos como la Iniciativa Spotlight. EUROsociAL+ funciona con un enfoque basado en la demanda y proporciona asistencia técnica para modificar y mejorar la elaboración de políticas públicas en la región de ALC. Se basa en el aprendizaje entre pares con una dimensión triangular: los intercambios tienen lugar no sólo entre países de lados opuestos del Atlántico, sino también entre los propios países participantes de ALC.

Tras la reciente evaluación, EUROsociAL+ ha mostrado buenos resultados y mantiene una alta demanda, lo que demuestra que se ha adaptado adecuadamente al contexto de COVID-19. No obstante, EUROsociAL+ debe seguir adaptándose para responder a demandas cada vez más exigentes. En este sentido, las conclusiones del informe LEO 2021 son un peldaño esencial para la cooperación UE-ALC, ya que el informe destaca cuestiones socioeconómicas muy urgentes y sitúa el bienestar humano en el centro del esfuerzo de recuperación.

La adaptación de las conclusiones y recomendaciones del informe LEO 2021 a las actividades de EUROsociAL+ supone un esfuerzo para responder a las siguientes preguntas: ¿cómo atraer a nuevos participantes e involucrar a diferentes actores en el proceso de cooperación UE-ALC? ¿Cómo dirigirse a grupos más específicos? ¿Cómo ir más allá del enfoque basado en la demanda y actuar de forma más estratégica? ¿Cómo abarcar nuevas demandas, como los proyectos de salud y educación? ¿Cómo abordar el fenómeno de la informalidad? ¿Cómo promover el enfoque multidimensional en el proceso de cooperación? ¿Cómo incorporar más países en el Caribe (actualmente sólo la República Dominicana) y cómo tratar las diferentes lenguas?

Estas cuestiones deben ser entendidas y abordadas como cuestiones de autonomía estratégica de EUROsociAL+. Renovar el diálogo político UE-ALC y abordar el reto del desarrollo de forma flexible es ahora más urgente que nunca.

3^{er} Panel: Explorando los Caminos hacia una Asociación UE-ALC en Materia de Sociedades Cohesivas

El panel incluyó a D. Philippe Létrilliart, Director Adjunto para las Américas del Ministerio de Europa y Asuntos Exteriores de Francia; Sr. Carlos Fabián Muñoz Tejeda, Coordinador General de Asesores de la Secretaría de Finanzas, Inversión y Administración del Gobierno del Estado de Guanajuato, México; Sra. Andrea Costafreda, Directora de Programas para América Latina y el Caribe de Oxfam Intermón; Sra. Jana Repanšek, Directora del Centro de Excelencia en Finanzas, Eslovenia; Sra. Inmaculada Zamora Martínez, Secretaria General de la Fundación Iberoamericana de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP), España; Sr. Alexis Cruz Rodríguez, Viceministro de Análisis Económico y Social del Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo, República Dominicana; y Sra. Carmen Marín, Ministra de la Unidad de Gestión de la Presidencia y Coordinadora General del Gabinete Social de Paraguay.

El tercer panel del seminario web fue moderado por el Dr. Adrián Bonilla, Director Ejecutivo de la Fundación EU-LAC. Tras presentar a los panelistas y agradecerles su contribución, el Sr. Bonilla dirigió las preguntas sobre temas específicamente relacionados con cada organización para iniciar el debate. Los panelistas presentaron las actividades, misiones y valores de sus organizaciones, y explicaron la importancia de la cooperación UE-ALC en la agenda de cohesión social. Las principales conclusiones de este panel pueden resumirse así:

- La contracción económica de los dos últimos años ha provocado un alarmante aumento de la
 pobreza en la región de ALC, con problemas críticos como el acceso a los servicios sanitarios y
 la protección social. En varios países de la región, como Colombia, Chile y Cuba, se produjeron
 importantes movimientos sociales en respuesta a la crisis, mientras que los gobiernos
 respondieron con planes presupuestarios para reactivar la economía. Pero esta reactivación
 económica a menudo no tuvo en cuenta la dimensión de la cohesión social.
- En vísperas de la Presidencia francesa del Consejo de la UE de 2022, el gobierno de Francia seguirá dando prioridad a la cooperación técnica con ALC. A través de la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), ha apoyado mecanismos específicos de ayuda de emergencia en Brasil y Bolivia y ha financiado la exportación de vacunas gratuitas o a precios preferenciales a través del programa COVAX.
- Según el mandato de la AFD para el año 2019, la cooperación francesa en la región ha establecido como prioridades la lucha contra el cambio climático y contra las desigualdades.
 En su opinión, las cuestiones fiscales y de transparencia también están estrechamente relacionadas con el desarrollo socioeconómico, mientras que la cuestión del empleo pasa por

las políticas de educación, formación y formalización. El proyecto regional de salud pública en Colombia, una asociación entre la AFD y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), que destacó el papel de la mujer como acelerador de la cohesión social, y el programa global SOCIEUX+, que consiguió logros para las políticas sociales de empleo y formalidad laboral en ALC, han sido ejemplos exitosos.

- En México, la cooperación de la UE a través de EUROsociAL+ permitió el diseño de políticas públicas adaptadas a las características del Estado de Guanajuato, por lo que los proyectos fueron modelados según el entorno local y las organizaciones involucradas. EUROsociAL+ aportó varias herramientas para la revisión del gasto público que han sido adoptadas permanentemente como mecanismos de evaluación de las políticas públicas en Guanajuato, como el presupuesto con enfoque de género. Con ello, el modelo presupuestario de Guanajuato ha adquirido una característica de inclusión de los grupos minoritarios.
- Dada la necesidad de fortalecimiento institucional identificada por el informe LEO 2021, las organizaciones gubernamentales deben reconstruir la confianza y sus estructuras deben dar respuestas sociales más fuertes, actuando como agentes multiplicadores. La cooperación UE-ALC con el Estado de Guanajuato en México es un ejemplo exitoso de acción de cooperación internacional que tuvo un impacto directo en la mejora del marco institucional local.
- Patrocinar asociaciones más diversas e inclusivas es de suma importancia para recuperar la legitimidad de la UE como aliado estratégico en la provisión de bienes públicos globales en el mundo post-COVID-19 (por ejemplo, el programa COVAX) y como líder en el proceso de transición sostenible. En la práctica, esto requerirá reestructurar la relación con ALC como una relación horizontal a pesar de las históricas asimetrías de poder entre las dos regiones.
- Oxfam estima que la región tardará una década en volver a los niveles socioeconómicos de 2019. Revertir el impacto de la crisis requerirá un enfoque interseccional, ya que las desigualdades se han multiplicado para grupos específicos, y un enfoque en el fortalecimiento de las instituciones democráticas. Esto se debe a que el porcentaje de quienes apoyan la democracia en ALC ha ido disminuyendo, en su mayoría entre los jóvenes de clase media y alta. Ante estos retos, es imperativo fomentar nuevas formas de políticas híbridas que tengan en cuenta el nivel comunitario y la importancia de crear el espacio democrático para el cambio y revertir la regresión de los derechos civiles y políticos en los países de ALC.
- En Eslovenia, el Centro de Excelencia en Finanzas ha promovido las reformas estructurales en el sureste de Europa centrándose en la mejora de los marcos fiscales. Ha cooperado con los países miembros y con los que aspiran a entrar en la UE con la ayuda de la Comisión Europea, la OCDE y el SIGMA. Su principal objetivo es inspirar a los funcionarios financieros para que den forma a la gobernanza institucional en apoyo de sus esfuerzos de reforma de la gestión de las finanzas públicas, la política y la administración tributaria y la banca central. Lo hacemos a través de una solución de aprendizaje innovadora, participativa y práctica, a la vez que tratamos temas intrarregionales como la fuga de cerebros y el envejecimiento de la población.

- En la República Dominicana, la cooperación de la UE ha sido esencial en los esfuerzos por concluir una transición energética exitosa, que ha dado lugar a una drástica reducción de las centrales eléctricas de carbón y a una fuerte inversión en energías renovables. En cuanto a la digitalización, programas como el plan nacional de banda ancha han conectado a los desconectados y han llevado Internet a comunidades remotas. Este esfuerzo está fuertemente interconectado con la mejora de la calidad del empleo y la cobertura y calidad de los servicios básicos. Sin embargo, quedan pendientes una serie de reformas como la reforma de la gestión pública, el fortalecimiento de la planificación y del sistema de inversión pública, la reforma de la ley reguladora. Posiblemente el mayor reto para la cooperación UE-ALC en las próximas décadas sea cómo potenciar los mecanismos redistributivos en ALC y cómo hacer más progresivos los sistemas fiscales.
- La pandemia del COVID-19 no hizo más que exponer y hacer visibles los problemas estructurales de la región, y por lo tanto aceleró muchos de los cambios que estaban por implementarse: fortalecimiento del sistema de salud, medidas de protección para el empleo y medidas para fortalecer los programas sociales. Debido a la estructura informal del empleo, ha sido muy difícil implementar estos programas y llegar a los más afectados por la crisis sanitaria. En 2020, Paraguay fue el país con la menor caída en términos de actividad económica, e incluso logró reducir su tasa de pobreza extrema debido a una eficiente implementación de políticas de protección social. Sin embargo, ante el aumento de la vulnerabilidad social por efecto de la inflación, Paraguay está trabajando en medidas de corto y mediano plazo, como la entrega de productos de la canasta básica subsidiados. En este sentido, el liderazgo del sector público y sus alianzas con el sector privado es de fundamental importancia y debe ser fortalecido.

Discurso de Clausura

Mr. Brian Glynn, Director General para las Américas, Servicio Europeo de Acción Externa (SEAE)

El Sr. Glynn agradeció a los ponentes sus ideas y valiosas contribuciones. Según él, el evento ha sido especialmente valioso porque ha abierto un espacio para el intercambio, la creatividad y la cooperación, aportando un nuevo cuerpo de investigación fresco sobre la dinámica socioeconómica en ALC.

A partir de la serie de debates, los participantes y asistentes se dieron cuenta de lo interconectados que están los retos de la cohesión social, incluida la cuestión de la representación democrática y la urgencia de hacer que las políticas sociales y fiscales sean más justas, especialmente para grupos como los jóvenes, las mujeres y los pueblos indígenas. Las sociedades más resistentes están mejor situadas para hacer frente a las amenazas sistémicas y, por tanto, debemos invertir en el fortalecimiento de la inclusividad y la cohesión de nuestras sociedades.

El descontento popular se ha ido construyendo a lo largo del tiempo y se traduce ahora en la fragmentación y polarización de las sociedades a ambos lados del Atlántico. Sin embargo, acontecimientos recientes como la promulgación de la reforma constitucional chilena, con la especial protección de los derechos de las comunidades indígenas y de las mujeres, son ejemplos interesantes de cómo puede prevalecer el compromiso democrático.

La región de ALC está más cerca de la UE que cualquier otra región del mundo en términos de identidad, historia y valores. Los años 2020 y 2021 han mostrado un renovado interés por ambas partes en reafirmar los lazos y relanzar el diálogo político de alto nivel, incluida la reunión de líderes de la UE y ALC del 2 de diciembre, para trabajar en una agenda conjunta para una recuperación sostenible, digital e inclusiva. El Sr. Glynn subrayó la necesidad de reforzar el diálogo birregional sobre la cohesión social y las desigualdades para repensar juntos el contrato social de manera que se pueda transformar nuestras sociedades y alcanzar las metas de los ODS.

La Presidencia eslovena del Consejo de la Unión Europea de 2021, el Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE) y la Dirección General de Asociaciones Internacionales de la Comisión Europea (DG INTPA), en colaboración con la Fundación EU-LAC y el Centro de Desarrollo de la OCDE, agradecen a los participantes sus contribuciones y asistencia.

Informe redactado por Felipe Minhoni Della Posta, Fundación EU-LAC
Informe revisado por Simón Ladino Cano, Fundación EU-LAC
Informe traducido por David Gomez Boluarte, Fundación EU-LAC
Editado por Ernesto Jeger, Fundación EU-LAC

Diciembre, 2021

